

Кодекс поведения

---

**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ  
И ЭТИЧЕСКИЕ  
ПРИНЦИПЫ  
УПРАВЛЕНИЯ  
ВЫБОРАМИ**

---





Проект настоящего Кодекса поведения был составлен в первом полугодии 1996 года путем информационного поиска, сопоставления, анализа и синтеза разнообразных кодексов и материалов по соответствующей проблематике. Это дало возможность сформулировать универсальный перечень основных стандартов. Следуя требованиям работы над запланированным Кодексом, начался длительный, продолжавшийся более двенадцати месяцев процесс обстоятельных консультаций с органами по управлению выборами.

Авторское право принадлежит Международному институту демократии и содействия выборам. Разрешение на перепечатку и перевод всей или какой-либо части этой публикации может быть дано:

**Information Division, International IDEA  
Strömsborg, S-103 34 Stockholm, Sweden.**

Международный институт демократии и содействия выборам поддерживает идею распространения настоящего Кодекса и незамедлительно ответит на поступившие заявки.



## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий Кодекс, определяя общие рекомендации, предназначен в помощь организаторам выборов в их работе.
2. Организаторы выборов в своей работе сталкиваются с таким количеством различных обстоятельств и ситуаций, что было бы нецелесообразно не предпринять попыток сформулировать единый универсальный свод правил поведения. Любому, кто воспользуется настоящим Кодексом поведения, следует проявить гибкость в его применении и следовать собственному здравому смыслу, исходя из обстоятельств конкретной ситуации.
3. Настоящий Кодекс поведения состоит из двух частей.

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

### **Цели управления выборами**

Часть включает в себя краткое изложение целей, функций, задач и основных этических принципов работы избирательной комиссии.

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ**

### **Общие рекомендации управления выборами**

Часть включает в себя расширенное изложение основных этических принципов, которые создают основу управления выборами с разъяснениями и детальными рекомендациями по их эффективному применению.

## Цели управления выборами

---

### 4. В соответствии со **Всеобщей декларацией прав человека**:

«Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и честных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования»<sup>1</sup>.

Концепции, которые нашли отражение во **Всеобщей Декларации прав человека**, включены в следующие недавно принятые международные документы:

**Международное Соглашение о гражданских и политических правах;**

**Африканская Хартия прав человека и народов;**

**Американская Конвенция по правам человека; (и)...**

**Европейская Конвенция по правам человека.**

### 5. Профессор Гудвин-Джилл в своей работе **«Свободные и справедливые выборы: международное право и практика»**, утверждает:

«Опыт и недавняя государственная практика подтверждают необходимость контроля... за избирательным процессом (и) за институционализацией ответственности при проведении беспристрастных выборов должностными лицами, отвечающими за их проведение ... »;

«Механизм контроля, которому доверяют партии и электорат, особенно необходим в переходные периоды, например, от однопартийной к многопартийной системе

или в том случае, когда ставят под сомнение беспристрастность должностных лиц»;

«Эффективная институционализация основных избирательных и политических прав обязывает государства...

- создавать соответствующую избирательную систему,
- соблюдать международные нормы в отношении прав граждан, (и)...
- создавать эффективный, справедливый и (или) сбалансированный механизм для управления выборами в законодательном порядке»<sup>2</sup>.

6. Органу или механизму, созданному в законодательном порядке, для проведения выборов предписывается выполнение множества специфических функций, которые бы включали:

- (i) руководство выборами и референдумами;
- (ii) составление и (или) ведение списка избирателей;
- (iii) содействие развитию общественного понимания в вопросах избирательного процесса путем обучения граждан, особенно женщин, молодежи, неграмотных и непривилегированных меньшинств, и создания для них информационных программ;
- (iv) обучение членов избирательных администраций;
- (v) информирование кандидатов, политических партий и других участников избирательного процесса;
- (vi) обеспечение полноценного участия женщин и непривилегированных меньшинств в избирательном процессе;

- (vii) подготовка инструкций, регулирующих избирательный процесс;
- (viii) обеспечение выполнения избирательного законодательства;
- (ix) исследования в области избирательной политики и проведение аналитической работы;
- (x) информирование правительства, органов законодательной и исполнительной власти по вопросам избирательной практики и их консультирование; (и)
- (xi) участие в международном сотрудничестве и содействие ему.

7. Законность и преемственность каждого выборов зависит от многих факторов, но одним из самых жизненно важных факторов является честность в управлении выборами. Общество судит о законности выборов по честному, прямому поведению организаторов выборов, открытости и гласности избирательного процесса. Учитывая это, кандидаты, политические партии, наблюдатели на выборах должны пристально следить за тем, как организаторы выборов выполняют свои функции.



## **Этические принципы, на основе которых формируется (осуществляется) управление выборами**

---

8. Чтобы избирательный процесс был честным и открытым, управление выборами должно подчиняться следующим основополагающим этическим принципам:

**Первый.** Управление выборами должно демонстрировать уважение к закону.

**Второй.** Управление выборами должно быть беспристрастным и нейтральными.

**Третий.** Управление выборами должно быть открытым.

**Четвертый.** Управление выборами должно быть четким.

**Пятый.** Управление выборами должно служить избирателям.

**Рассмотрим эти этические принципы более детально.**

### **ПЕРВЫЙ ЭТИЧЕСКИЙ ПРИНЦИП**

**Управление выборами должно уважать закон**

9. Успех выборов зависит от того на сколько они признаны законными и обязательными для участников политического процесса.

Выполнение основных политических решений правовым путем зависит от понимания всеми участниками важности четкой организации управления избирательным процессом. Если управление выборами не следует закону и не применяет его правильно и четко, то общественное мнение участников избирательного процесса может стать

негативным и его поддержка может быть уменьшена.

10. Управление выборами должно:

- i) Подчиняться законам страны.
- ii) Обеспечивать в соответствии с законодательной базой страны полноценное, равное и непредвзятое выполнение законов о выборах.
- iii) Гарантировать в рамках законодательства страны каждой партии, кандидату, избирателю и другим участникам избирательного процесса справедливое и честное отношение. Принимая во внимание все обстоятельства.

## **ВТОРОЙ ЭТИЧЕСКИЙ ПРИНЦИП**

**Управление выборами должно быть беспристрастным и нейтральным**

11. Для успешного проведения выборов участники избирательного процесса должны быть уверены в том, что организаторы выборов будут выполнять свои функции независимо от своих предпочтений. Если лица, осуществляющие избирательный процесс, имеют какие-либо обязательства в силу этих предпочтений, то отношение общества к избирательному процессу будет так серьезно скомпрометировано, что восстановить веру в избирательный процесс будет чрезвычайно трудно.

Организаторы выборов должны выполнять поставленные перед ними задачи таким образом, чтобы подчеркнуть свою беспристрастность и политическую нейтральность.

12. Однако в любой стране организаторами выборов могут быть лица, представляющие политическую партию или политическое движение. В этом случае они должны, несмотря на свою политическую принадлежность, оставаться беспристрастными и политически нейтральными, чтобы исполнять поставленные перед ними задачи.

13. Организаторам выборов следует:

- i) Быть строго нейтральными и беспристрастными в каждом случае, когда дело касается какой-либо политической партии, кандидата, избирателя или представителя средств массовой информации.
- ii) Избегать любых действий, которые могли бы означать поддержку кандидата, политической партии, политического деятеля или какого-либо политического движения или рассматриваться в качестве таковой.
- iii) Все это время вести себя безупречно, то есть придерживаться здравого смысла и строго соблюдать правила поведения.
- iv) Не допускать каких бы то ни было действий, которые могли бы привести к конфликту их интересов с их обязанностями как организаторов выборов.
- v) Не принимать никаких подарков или помощи от политической партии, организации или лица, участвующего в избирательном процессе.
- vi) Избегать любых влияний и не выполнять никаких незаконных указаний, неприемлемых для исполнения возложенных на них задач.

- vii) Не принимать участие в любых несанкционированных действиях, включая действия частного характера, что могло бы привести к противоречию с их функциями как организаторов выборов.
- viii) Не участвовать ни в какой деятельности, включая любую частную деятельность, которая может привести к появлению симпатии к определенному кандидату, политической партии, политическому деятелю или политическому направлению.
- ix) Не высказывать мнение по какому-либо вопросу, который может быть предметом политического спора, касающегося выборов.
- x) Не контактировать ни с кем из избирателей по вопросам, имеющим какое-либо политическое значение.
- xi) Не носить, не распространять, не демонстрировать какую-либо партийную символику или цвета политической принадлежности.

14. Избирательные комиссии должны следовать этим правилам в той степени, в какой каждое из них может быть применимо к организации и к личности.

### **ТРЕТИЙ ЭТИЧЕСКИЙ ПРИНЦИП**

**Управление выборами должно быть открытым**

15. Для успеха выборов участники процесса должны быть готовы воспринять решения организаторов выборов. Это возможно при условии, что участники избирательного процесса будут уверены в обоснованности принятых решений. Для этого они должны иметь доступ к информации, на основе которой такие решения принимались.

16. Конечно, каждые выборы предполагают наличие большого количества информации, обширных баз данных и множества документов. Как правило, на практике не всякий, по своему желанию, может получить доступ к такого рода данным и документам.

Тем не менее организаторам выборов следует быть готовым:

- i) Объяснить принятые ими решения.
- ii) Сделать общедоступной имеющуюся в их распоряжении информацию, от которой может зависеть какое-либо решение.
- iii) Обеспечить эффективный разумный доступ к документам и информации, относящимся к делу, в рамках избирательного законодательства и закона о свободе печати.

17. В дополнение к вышеперечисленному организаторам выборов и управлению выборами следует:

- i) Гарантировать представителям политической партии или кандидату обеспечение реализации их законных прав.
- ii) Регулярно консультироваться с участниками избирательного процесса при принятии особых решений при возникновении определенных обстоятельств.
- iii) Предоставлять разъяснение в ответ на обоснованный запрос по решению, касающемуся избирательного процесса, либо по решению, являющемуся частью общей системы проведения выборов.
- iv) Создать систему, которая позволит заинтересованным партиям своевременно получить доступ к необходимой информации, документам и базам данных, используемым в избирательном процессе или в работе избирательной комиссии.

- v) Вскрывать недостатки в управлении выборами при их обнаружении..

## **ЧЕТВЕРТЫЙ ЭТИЧЕСКИЙ ПРИНЦИП**

### **Управление выборами должно быть четким**

18. Четвертый этический принцип предписывает, что информация, на которой базируются решения организаторов выборов, должна быть правдивой, доступной и удовлетворять участников выборов. Ненадежная информация может разрушить доверие не только к решениям организаторам выборам, но и к их компетенции.

19. Управление выборами и организаторы выборов должны выполнять свои задачи на основе высочайших стандартов точности информации и объективности анализа (выводов). В частности, они должны:

- i) Гарантировать, что информация будет накапливаться, обрабатываться и публиковаться систематически, ясно и недвусмысленно.
- ii) Выступать с предложениями о внесении необходимых дополнений в законодательство страны для обеспечения гарантий достоверности всей информации, которая собрана, используется и публикуется ими.

## ПЯТЫЙ ЭТИЧЕСКИЙ ПРИНЦИП

Управление выборами должно служить избирателям.

20. Организаторы выборов и управление выборами должны обеспечить каждому избирателю высочайшее качество обслуживания с тем, чтобы избиратели могли осуществлять свои права, несмотря на возможные неудобства, неподвижные обстоятельства и существующую регламентацию страны, и в особенности:

- i) Делать все возможное для обеспечения участия избирателей в избирательном процессе.
- ii) Обеспечить избирателям адекватное понимание избирательного процесса.
- iii) Делать все возможное, чтобы в избирательном процессе участвовали лица, для которых требуются особые условия голосования: слепые, страдающие какими-либо физическими недостатками, неграмотные, избиратели, проживающие в отдаленных районах.