V Foro Internacional de Santo Domingo

PANORAMA SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO DE AMÉRICA LATINA 2021

SESIÓN 1: PERSPECTIVA GLOBAL: DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES EN UN ESCENARIO INCIERTO

26 y 27 de enero de 2021

MINUTA A CARGO DE:

NICOLE JORDÁN PRUDENCIO

TRANSMISIÓN POR FACEBOOK LIVE
VIDEO DE LA SESIÓN 1:

https://www.facebook.com/FUNGLODE/videos/1695163060655621

Índice

Índice 1

Palabras introductorias institucionales *2*

1. Daniel Zovatto (Director regional de IDEA Internacional para América Latina y Coordinador académico del Foro) 2
2. Leonel Fernández (Presidente de Funglode y ex Presidente de República Dominicana). 3
3. Kevin Casas-Zamora (Secretario General de IDEA Internacional) 3
4. Marco Herrera (Director Ejecutivo de Funglode y Co-coordinador académico del Foro) 5

Exposiciones *5*

1. Andrés Velasco (Ex Ministro de Hacienda de Chile) 5
2. Cynthia Arnson (Directora del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson International Center) 6
3. Fernando Reyes Matta (Profesor universitario, Diplomático, y Ex Embajador de Chile en China y Nueva Zelanda) 7
4. José Octavio Bordón (Ex Embajador de Argentina en Estados Unidos y Chile) 9
5. Javier Niño (Director-Gerente Adjunto para las Américas del European External Action Service) 10

Palabras de cierre a cargo de Guadalupe Gonzáles (Profesora e investigadora asociada del Centro de Estudios Internacionales en el Colmex, y Moderadora) *12*

PALABRAS INTRODUCTORIAS INSTITUCIONALES

1. DANIEL ZOVATTO (DIRECTOR REGIONAL DE IDEA INTERNACIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y COORDINADOR ACADÉMICO DEL FORO)

El **"Foro Internacional de Santo Domingo"** es una iniciativa conjunta de FUNGLODE e IDEA Internacional que se puso en marcha el 2009 en el marco de la crisis económica y financiera global. Desde esa fecha se celebraron cinco foros que dan cuenta de los diferentes momentos y coyunturas, así como de la volatilidad que ha afectado a la región en estos 12 años.

- **1er Foro:** el clima era de marcada incertidumbre por la crisis económica mundial.
- **2do Foro:** se pasó de la incertidumbre a un gran optimismo en el que incluso se comenzó a plantear la posibilidad de una década latinoamericana.
- **3er Foro:** el optimismo previo se transformó en un sentimiento de cautela, principalmente por la desaceleración del crecimiento económico y los signos de fatiga de las democracias de la región.
- **4to Foro:** en 2018 el sentimiento que prevalecía era el de preocupación (ya estaba claro para ese entonces que no se tendría una década latinoamericana) porque el crecimiento seguía desacelerándose, el apoyo a la democracia continuaba cayendo y la insatisfacción social con la política y sus instituciones iba en aumento. Las elecciones estaban marcadas por una tendencia hacia una mayor polarización, un voto de castigo a los oficialismos, una mayor heterogeneidad ideológica y una gobernabilidad crecientemente compleja. Todo esto se cristalizó en 2019 en una ola de protestas sociales que recorrieron a América Latina de norte a sur. En ese contexto es que se llega al presente foro.

Los efectos de la pandemia han sido devastadores para la región, no sólo en lo sanitario, sino también en lo económico, en lo social y en el ámbito de la democracia. **América Latina es actualmente uno de los epicentros de la pandemia**; con solo el 8% de la población mundial acumula casi el 20% de los contagios y cerca del 25% de las muertes a nivel global. En este contexto caracterizado por una brutal contracción económica (alrededor del 8% de caída del PIB como promedio regional), un fuerte aumento de la pobreza (mínimo 40 millones de nuevos pobres), del desempleo y la informalidad, gobiernos muy endeudados y una ciudadanía irritada, temerosa y enfadada, tendrá lugar un nuevo **súper ciclo electoral** que inició con los comicios generales bolivianos de octubre de 2020 y que culminará recién a fines del 2024. Durante este período de cuatro años, todos los países latinoamericanos, excepto Cuba, irán a las urnas para elegir a sus autoridades.

Por todas estas razones, el año 2021 se proyecta como un año complejo para la región, con un alto nivel de incertidumbre y múltiples desafíos. Los gobiernos deberán gestionar con éxito la pandemia y las campañas de vacunación, deberán reactivar la economía, evitar una nueva ola de protestas, celebrar elecciones con integridad y proteger a la democracia.

Existen numerosos riesgos, pero el más preponderante en el marco de este nuevo súper ciclo electoral es que el malestar ciudadano y la desconfianza con las élites y partidos tradicionales abra camino a mayor inestabilidad y volatilidad, y facilite la llegada de nuevos líderes populistas. Frente a esta grave amenaza ***urge unir esfuerzos para evitar que el virus populista prevalezca en las urnas y ponga en peligro la democracia***.

La crudeza de estos datos no deben llevar a un pesimismo paralizante. Es cierto que no existen salidas fáciles ni atajos, pero sin desconocer los enormes desafíos que América Latina y el Caribe (ALC) enfrenta:

Esta crisis sistémica - de ser bien aprovechada - representa también una oportunidad para ***repensar nuestro modelo de desarrollo, reescribir un nuevo contrato social*** (y en algunos casos, nuevas constituciones); en fin, ***avanzar hacia una democracia de nueva generación, más inclusiva, resiliente y de mejor calidad.***

5to Foro: la propuesta de temario para este quinto foro se organizó precisamente para dar respuesta a esta coyuntura regional

> **OBJETIVO CENTRAL:** ***tomar el pulso a América Latina a inicios del 2021 para identificar las tendencias, los desafíos, las amenazas, pero también las oportunidades regionales*** que existen en los ámbitos económico, social, político y electoral. Todo esto ***con el propósito de formular recomendaciones de corto, mediano y largo plazo***, dirigidas a inyectar esperanza, a ***identificar agendas de reformas*** que nos permitan mejorar nuestra posición económica, social y democrática durante la pandemia, pero también durante la postpandemia.

La invitación es a pensar en lo posible antes que en lo probable (como recomendaba Albert Hirschman); solo así evitaremos que la década que acaba de iniciar se convierta en otra década perdida. El futuro no está escrito; depende de lo que hagamos nosotros. Hay mucho en juego y no hay tiempo que perder.

2. LEONEL FERNÁNDEZ (PRESIDENTE DE FUNGLODE Y EX PRESIDENTE DE REPÚBLICA DOMINICANA)

La pandemia de la COVID-19, que implica una ***crisis de múltiples dimensiones***, representa para la humanidad un desafío existencial y una época de angustia e incertidumbre. Millones de personas en todo el planeta han fallecido o han sido contagiadas, millones de personas han perdido sus empleos creando una situación de pobreza o pobreza extrema, las empresas cierran, el PIB se contrae, el comercio se reduce, la inversión nacional y extranjera decae, el déficit fiscal se dispara, la deuda se coloca por encima de las nubes, se desploma el turismo, disminuyen las remesas, sube el precio de los alimentos, se restringen las libertades individuales, la humanidad queda sometida a un estado de confinamiento, y la única esperanza radica en la eficacia de una vacuna.

Este es el drama que nos convoca a este foro. Durante seis distintas sesiones, un grupo de expertos y analistas de gran prestigio nos guiarán hacia la ***búsqueda de una mejor comprensión del impacto que esta crisis está teniendo en nuestra región***. Sabemos que la solución no estará en un retorno al estado pre pandemia, pero de lo que se trata es de convertir este estado de penuria en un ***punto de inflexión para suscribir un nuevo*** **pacto social** que enfrente la pobreza, la desigualdad y el desempleo, y de paso a la construcción de una sociedad más democrática, más respestuosa de los derechos humanos, y que reactive el crecimiento sobre la base de un nuevo modelo de desarrollo. Albergamos la esperanza que de este foro surgan ideas audaces e innovadoras, asi como recomendaciones útiles y efectivas que nos permitan recuperar la confianza en un porvenir lleno de oportunidades, y el optimismo en un mejor destino para nuestra condición humana.

3. KEVIN CASAS-ZAMORA (SECRETARIO GENERAL DE IDEA INTERNACIONAL)

Esta crisis ha sido tremendamente dura al revelar con crudeza muchas de las vulnerabilidades políticas, sociales y económicas de América Latina.

- **POLÍTICAMENTE:** esta crisis nos encuentra con ***sistemas políticos gravemente afectados en su credibilidad,*** sistemas de partidos mucho más polarizados, pero al

mismo tiempo, con una ***brecha*** cada vez mayor ***entre expectativas sociales y las capacidades del Estado para responder a las mismas***.

- **ECONÓMICAMENTE:** nos encuentra con una ***desaceleración agudizada*** por la brutal contracción económica generada por la pandemia en 2020. Esto incide en que la ***pobreza*** va a aumentar en toda la región (se calcula alrededor de 30 millones de personas), reversando muchos de los progresos alcanzados en los últimos años. También nos encuentra con ***poco espacio fiscal*** para estimular la economía (la deuda pública anda por el 70% del PIB como promedio).
- **SOCIALMENTE:** nos encuentra con la ***desigualdad*** de siempre, con problemas gravísimos de ***informalidad***, que nos hemos dado cuenta que consituyen un grave obstáculo para las medidas de prevención sanitaria, y con ***sistemas de salud pública*** bastante ***debilitados***.

El impacto de esta crisis ya ha sido y va a seguir siendo demoledor para la región. Se tiene una creciente presión para las democracias latinoamericanas porque la crisis económica posiblemente desencadenará fenómenos políticos muy problemáticos para la región. Hay un conjunto de condiciones preexistentes que hacen que la región sea muy vulnerable a la dislocación que estamos viviendo. Frente a esa dislocación hay un estado de perplejidad, pero pese a ello ***se tiene claridad en que una de las tareas cruciales que tenemos como latinoamericanos es proteger la DEMOCRACIA*** porque ese es el gran logro de la región en las últimas décadas, y es por ello que este foro es más importante que nunca para señalar caminos y opciones para cumplir con esa tarea.

En diciembre de 2019, IDEA Internacional publicó un reporte del estado de la democracia en la región y ahí se evidencian los riesgos que se derivan de la pandemia para la democracia. Es por estos riesgos que se han promulgado algunas iniciativas como las declaraciones, tanto regional como global, para proteger la democracia. **Debemos proteger la capacidad de las democracias de América Latina para celebrar elecciones adecuadas en medio de la pandemia**. Esto implica reformar los sistemas electorales, por ejemplo, a través de analizar los métodos especiales de emisión del voto (voto postal, voto temprano, etc.), dar recursos necesarios para las elecciones en condiciones mucho más complejas. Pero además de la agenda electoral…

Es crucial ***activar procesos de diálogo social y político en la región para que permitan mitigar y procesar institucionalmente los conflictos generados por la crisis y discutir las transformaciones necesarias*** que se requieran para aumentar las resiliencias de nuestras sociedades.

¿Qué tipo de transformaciones?

Transformaciones a:

- **Sistemas fiscales más progresivos y robustos**
- **Sistemas de salud pública y de protección social más inclusivos**
- La **digitalización de las sociedades**, pero **con un sentido democrático y universal**, de manera que se convierta en un potenciador de oportunidades y no en un factor de profundización de la desigualdad), por ejemplo, a través del **cierre de las brechas educativas.**

Esta crisis abre oportunidades reales para hacer un quiebre con el pasado, para replantear la relación entre Estado-Mercado-Sociedad, para que nos movamos hacia sociedades más incluyentes, a estructuras económicas más justas y a sistemas políticos más democráticos; todo esto para que el futuro no sea una infinita repetición de las injusticias reveladas por esta crisis (que en muchos casos son injusticias que arrastramos desde siempre).

Esas son las discusiones a las que nos convoca este foro, con la esperanza de que en medio de la urgencia, **nos ayude a movernos de la perplejidad a la acción**, que nos ayude **a encontrar caminos concretos para proteger y revitalizar la democracia y mover a la región hacia un nuevo y mejor equilibrio social, económico, político y ambiental**.

4. MARCO HERRERA (DIRECTOR EJECUTIVO DE FUNGLODE Y CO-COORDINADOR ACADÉMICO DEL FORO)

A lo largo de los años, el "Foro Internacional de Santo Domingo" ha constituido uno de los principales aportes a la región ya que observa características muy particulares como la diversidad de miradas y de procedencia geográfica. ***Nos hemos abocado a construir primero una radiografía de toda la región, para después tener un debate de ideas que nos permita construir contenido*** para navegar en un mundo cada vez más complejo e incierto, entrando a escenarios en los cuales no tenemos ningún precedente.

EXPOSICIONES

1. ANDRÉS VELASCO (EX MINISTRO DE HACIENDA DE CHILE)

Estamos frente a una situación con muy pocos precedentes. Los latinoamericanos hemos conocido incontables remezones de índole económica, pero esta crisis no es como las crisis anteriores. En la jerga de los economistas este es un tremendo golpe a la oferta que, además, tiene la peculiaridad de que ha sido universal. Nunca habíamos visto una detención tan abrupta y profunda de la actividad económica como la que se vio entre marzo, abril y mayo de 2020, con una destrucción de empleo que también carece de precedentes. En tres meses, Estados Unidos perdió más empleos de los que perdió durante toda la década de la Gran Depresión.

1. **La recuperación económica mundial va a ir de la mano de salud pública.** Lo que pase con la salud pública va a determinar, en buena medida, lo que pase con la economía, y en esa materia no está todo dicho. Hace seis meses cundía el pesimismo y la economía estaba deprimida. Con la llegada de la vacuna, los índices accionarios subieron, las monedas de América Latina se apreciaron y volvió el optimismo. En el último mes, debido a las dificultades logísticas con la vacuna y la aparición de nuevas cepas, esto nos ha llevado a un nuevo pesimismo. Por mucho que hagan los gobiernos en materia monetaria o fiscal, al final, será la capacidad de vacunar, de prevenir, de controlar el virus lo que va a determinar si la recuperación será rápida o lenta.
2. **El esfuerzo contracíclico monetario y fiscal ha sido extraordinario.** Ya hace diez años, durante la crisis financiera internacional, el mundo se había volcado hacia las políticas monetarias y fiscales activistas. Esta vez, durante los últimos doce meses, ese fenómeno se multplicó en dos dimensiones: **a) la expansión fiscal fue más grande que hace diez años y b) se expandió por todo el mundo**. Las grandes preguntas son: ¿cuál es el límite de esto? ¿en qué medida esas políticas empezarán a retirarse y cuál es el impacto que va a tener eso en la economía? No es una respuesta que pueda generalizarse porque, por un lado, la nueva administración de Estados Unidos sugiere una continuación del estímulo fiscal, pero por otro lado, en otras partes del mundo como en Europa, el

estímulo empieza a retroceder y hay países donde los niveles de deuda y falta de espacio fiscal comienzan a ser preocupantes.

3. **Esta recuperación va a ser muy heterogénea.** Se tendrá una recuperación incierta, con altas y bajas, donde probablemente se vean a algunos países recuperandose con más rapidez que otros. Por ejemplo, se tienen países como China donde incluso el año 2020 la tasa de crecimiento fue positiva, frente a países como Gran Bretaña o España en los cuales la caída del 2020 fue gigantesca y donde la recuperación se avisora como muy lenta e incierta.
4. **Esta no es una crisis puramente cíclica porque habrán cambios estructurales.** No basta con la reapertura de negocios que hoy están cerrados porque a medida que la crisis se va alargando, va a haber un cambio estructural; es decir, habrán sectores enteros que van a tener que sufrir reestructuraciones y donde se van a destruir empleos. Si bien es cierto que donde se destruyen empleos hoy se contruyen empleos mañana, esta transición puede ser lenta y dolorosa.

Lo bueno…

- **Recuperación de China:** ha impulsado el precio de los recursos naturales. En la medida en la que esto sea duradero, esto va a impulsar el crecimiento de la región.
- **Tasas de interés bajas:** parece ser que el mundo va a seguir viviendo con tasas de interés muy bajas y esto es una buena noticia en países muy endeudados como los nuestros y que siempre necesitan tener acceso a mercados de capitales.

Pero…

Hay que reconocer que las ***falencias estructurales de las economías latinoamericanas***, incluyendo la alta deuda, la debilidad e informalidad del mercado laboral, y la muy torpe e insuficiente respuesta en materia de salud pública en gran parte de los países de la región, configuran un paquete bastante mixto.

2. CYNTHIA ARNSON (DIRECTORA DEL PROGRAMA LATINOAMERICANO DEL WOODROW WILSON INTERNATIONAL CENTER)

Retos y desafíos geoestratégicos de la nueva administración estadounidense

El enfoque principal de la administración Biden, al menos en este primer año, será en temas domésticos. En cuanto a:

- **La pandemia:** Estados Unidos tiene el número de muertos más alto en el mundo (con solo 4% de la población mundial se tiene el 20% de los muertos).
- **La economía:** si bien el decrecimiento no es tan grave como en América Latina y otras partes del mundo, la contracción económica, los niveles de desempleo, la quiebra de empresas pequeñas y medianas son semejantes a los años de la Gran Depresión.
- **El campo internacional:** El desorden internacional y el quiebre de las alianzas tradicionales es parte de la herencia de Donald Trump. Si bien Joe Biden es un presidente internacionalista no es cierto que el público norteamericano comparte esta visión.

“Nos involucramos en el mundo no como era sino como es. Un mundo de nacionalismos crecientes, democracia en retroceso, creciente rivalidad con Chinay Rusia y otros Estados autoritarios, amenazas crecientes a un sistema internacional estable y abierto, y una revolución tecnológica que está configurando cada aspecto de nuestras vidas especialmente en el ciberespacio.” (Anthony Blinken, nuevo Secretario de Estado)

CHINA

Según el ex embajador de Estados Unidos en Beijing, hubo una transformación histórica de las relaciones entre estas dos superpotencias en los últimos cuatro años. Hay menos confianza entre los líderes y entre los pueblos. Hay mayor competencia por parte de China en todos los ámbitos (geográfico, tecnológico, comercial y en términos de *softpower*). **Para la clase política en Estados Unidos** existe un consenso bipartidista de que **China representa el desafío de seguridad más importante para ese país**. La represión interna en China y el activismo internacional han crecido en los últimos años; por ejemplo, las presiones contra Taiwán, las represiones a los manifestantes en Hong Kong, y la represión étnica contra los Uigures son preocupaciones centrales para los nuevos tomadores de decisión en Washington.

¿Qué significa esta rivalidad para las Américas y para el resto de las regiones del mundo? **Las regiones tienen que ver cómo posicionarse frente a esta competencia**. **Para la administración Biden desmantelar la guerra comercial entre China y Estados Unidos montada por la administración Trump no va a ser fácil**. Los reclamos de los Estados Unidos contra China son importantes. Tienen que ver con el robo de propiedad intelectual y con los subsidios estatales que el gobierno chino da a sus empresas, violando las reglas de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Biden no necesariamente tiene interés en profundizar o continuar la guerra comercial con China, pero ¿qué podrá hacer? ¿quitar los aranceles puestos por Trump? ¿A cambio de qué y con qué apoyo político dentro de los Estados Unidos? También hay que tomar en cuenta que Biden está poniendo énfasis en la recuperación del sector manufacturero en los Estados Unidos. Este *nearshoring* significa convencer a las empresas norteamericanas que actualmente tienen inversiones importantes en China a regresar a Estados Unidos, creando empleos y fortaleciendo a la clase media, haciéndola más sólida y estable.

La relación entre Trump y Putin fue de mucha cercanía entre dos hombres con tendencias autoritarias. La injerencia de Rusia en las elecciones de 2016 a favor de Trump es evidente. Existen ahora cuatro puntos de tensión para biden, algunos nuevos y otros viejos.

RUSIA

1. Ciberataque a múltiples agencias de Estados Unidos por un año antes de que esto fuera detectado.
2. El esfuerzo para asesinar al opositor político de Putin, quien ahora está preso en Rusia.
3. Los reportes de que Rusia pagaba una recompensa por el asesinato de soldados americanos en Afganistán.
4. La posible interferencia de rusia en las elecciones recién celebradas.

Probablemente haya represalias y sanciones claras para algunas de estas actividades.

El mundo ahora parece ser más difícil y desafiante que nunca, pero sobre todo en **DESORDEN.** Todas las reglas e instituciones o normas internacionales han sido debilitadas en los últimos años. La administración de Trump aceleró muchos de estos fenómenos pero no es la única responsable. Una buena noticia es que la nueva administración cree en el multilateralismo, la diplomacia y la necesidad de recuperar y mejorar la democracia y proteger los derechos humanos, no solo en Estados Unidos, sino en todo el mundo. Habrá que esperar a ver si las profundas brechas y divisiones domésticas dan espacio para esto.

3. FERNANDO REYES MATTA (PROFESOR UNIVERSITARIO, DIPLOMÁTICO, Y EX EMBAJADOR DE CHILE EN CHINA Y NUEVA ZELANDA)

Los desafíos principales para América Latina son:

1. Entender que la presencia de China es un hecho real y concreto; por ello se debe **comprender y hacer un seguimiento a la evolución política y social de China**, a sus intereses y a la interacción que existe entre tradición e innovación en su cultura.
2. **Construir una visión estratégica común desde la región para el diálogo con China**, con una posición de autonomía y equidistancia dentro del escenario global.
3. **Avanzar en nuevos ámbitos productivos sustentados en los recursos digitales y en la diversificación de las inversiones y el comercio.** Por ejemplo, la ruta de la seda, más allá de la dimensión terrestre y territorial que ya existía, añade la ruta digital y las potencialidades de vinculación de América Latina con China en ese sentido. Otro elemento fundamental es lo que la pandemia ha dejado como experiencia, la modificación del concepto de distancia en la relación de América Latina con China pues se ha generado una práctica de diálogo directo, en vivo, a través de plataformas digitales. Esto va a quedar como un método de trabajo constante; un formato de interacción donde los diversos sectores en América Latina son parte de un diálogo muy real y activo con China.
4. **Concordar**, desde la diversidad de sistemas políticos, **los consensos sobre grandes temas del desarrollo sustentable y la agenda global**.

Plan Quinquenal (periodo 2021-2025) y sus proyecciones para América Latina

Objetivos a largo plazo

Sentar las bases para **convertirse en 2035 en una potencia económica y tecnológica**; alcanzando un PIB per cápita a nivel del de países moderadamente desarrollados.

- **En lo económico:** la "doble circulación"; proyecto de desarrollo basado tanto en el comercio internacional como en el incremento del consumo interno (considerando que las clases medias en China llegarán a aproximadamente 700 millones).
- **En lo tecnológico:** especial hincapié en el desarrollo tecnológico vinculado por ejemplo a inteligencia artificial, al 5G, redes digitales avanzadas, biotecnología, etc.
- **En lo ambiental:** mejorar la protección del medioambiente y avanzar en la economía ecológica.

Cambios generados por la pandemia en la relación con China

- **Cambios en la percepción de la distancia:** múltiples reuniones y diálogos en vivo por plataformas digitales como zoom de autoridades de gobierno, universidades, grupos de expertos, profesionales de la salud y otros sectores. COVID-19 abrió **LA RUTA DIGITAL** ligada a la iniciativa de la franja y la ruta de la seda.
- **Vuelos directos inéditos:** uniendo países de Sudamérica a México con China para traer equipos médicos. Esto generó un mapa nuevo de la potencialidad de las relaciones latinoamericanas con China.
- **Sector salud como área de cooperación principal:** equipamientos, vacunas, conferencias internacionales, etc.

¿Otra Guerra Fría?

En el pasado, Estados unidos no cuestionaba la presencia de China en el desarrollo de América Latina. Sin embargo, hoy esa interacción y esas formas de cooperación entre China y la región reciben recriminaciones y amenazas, especialmente en el plano digital (Huawei, 5G, inversiones). Se vienen cambios de tono con la nueva administración estadounidense, pero no

de confrontación. América Latina tendrá que tener una actitud de cooperación con China, sin por ello quebrar en absoluto la cooperación con Estados Unidos. Esto requerirá una comprensión también por parte de Washington sobre cuáles son los espacios de interacición.

Propuestas para ALC:

- NO ALINEAMIENTO ACTIVO
- DERECHO A LA MULTIPERTENENCIA INTERNACIONAL
- AUTONOMÍA ESTRATÉGICA

En el ámbito de los escenarios político/diplomáticos para definiciones futuras, se tiene los siguientes foros en 2021:

- **Cumbre de las Américas:** ¿se va a discutir solo lo hemisférico o también sobre lo global?
- **III Foro CELAC-China:** México y China están haciendo esfuerzos por mantener viva la CELAC, pero ¿cuánto alcance puede tener cuando Brasil se alejó de CELAC?

Según Juan Gabriel Tokatlián, "Beijing viene propiciando y consolidando una **combinación de multilateralismo alternativo y bilateralismo activo en lo que podríamos llamar multi-bilateralismo chino**". En otras palabras, China practicará multilateralismo con América Latina en aquellos ámbitos en lo que ello es posible, pero mantendrá una política bilateral firme y permanente con los distintos países latinoamericanos, por ejemplo con Brasil.

Hay una vinculación comercial, pero ***el potencial del espacio de vinculación digital es el que está reclamando una reflexión conjunta***. En 2008 y 2016, China emitió el primer y segundo documento sobre América Latina y China, respectivamente. Sin embargo, hasta ahora la región no ha podido construir un instrumento común, una respuesta compartida para comunicar a China qué es lo que América Latina quiere. La Agenda 2030 es precisamente una meta donde podría haber un diálogo mucho más activo entre ambas partes.

4. JOSÉ OCTAVIO BORDÓN (EX EMBAJADOR DE ARGENTINA EN ESTADOS UNIDOS Y CHILE)

El 2021 vamos a seguir viviendo con la pandemia y su impacto va a durar más allá del 2021. Habrá que **replantearnos como región, cómo redefinimos nuestros objetivos de desarrollo** que están enmarcados en la **Agenda 2030 de Naciones Unidas**, cuáles son las nuevas exigencias y dificultades que debemos tomar en cuenta.

En general, con una enfermedad conocida, la elaboración de una vacuna duraba de 4 a 5 años. El hecho de que en un plazo muy corto se hayan podido desarrollar vacunas y que los países ya estén iniciando sus campañas de vacunación es en verdad increíble y demuestra la enorme capacidad de respuesta científica a problemas nuevos. Esto debe servir como ejemplo para los desafíos que se tendrán en términos de gobernabilidad.

La región latinoamericana sufrió más fuertemente que el resto; no siendo la región más pobre sí es la más inequitativa. Vivimos una paradoja: en un momento de mayor globalización e interacción de las economías, comunicaciones, sociedades, etc., estuvimos viviendo el mayor **deterioro del multilateralismo**. La gestión del presidente Trump profundizó esta cuestión. Estamos encaminados hacia una **sociedad multipolar** no solo en términos de Estado, sino también en términos de otros actores que tienen su propia presencia internacionalizada y multilateral (poderes fácticos tanto legales como ilegales). Los mismos necesitan de polítias multilaterales que pongan sentido, navegación, orden y futuro a esta globalización, aprovechando sus positivas potencialidades, pero también superando y humanizando las crisis e inequidades.

Nuestras democracias están afectadas en el mundo y están en riesgo en la región (por supuesto esto varía de país en país). **Tenemos una nueva ciudadanía**. La tradición y la forma del funcionamiento de la política no alcanzan a metabolizar con la madurez y contención necesaria las demandas de inmediatez, de dinamismo y novedad.

> La **debilidad principal de la democracia** es la costumbre de **dar respuestas simplistas a problemas nuevos mucho más profundos y complejos**, en base a experiencias del pasado, imaginando que las tenemos que repetir.

Este año y los que vendrán estaremos con más experiencia y mejor preparados, pero con un mayor cansancio ciudadano, con mayor debilidad de las estructuras de representación y con mayores dificultades presupuestarias de los Estados, empresas y ciudadanos.

La esperanza es que la pandemia nos sirva como un espejo de aprendizaje de todos aquellos temas que parecían muy lejanos y que no supimos o no quisimos afrontar, pero que hoy están muy presentes, como la posibilidad de más pandemias, el cambio climático y la crisis de representación. No hay tiempo que perder.

¿Qué necesitamos?

Necesitamos una **NUEVA GOBERNANZA**, del poder político democrático, de la nueva ciudadanía, de los necesarios recursos y también de la nueva visión de futuro porque para superar esta crisis no se trata de plantear el futuro como un horizonte que nunca se alcanza, sino como una serie de medidas necesarias para ir alcanzando paulatinamente nuestros objetivos.

En ese sentido, es **fundamental entender la democracia como una democracia plena e integral**, para lo cual se debe trabajar en los sistemas políticos, en el balance de poder, en la legitimidad de origen y de fines, etc. Es muy importante **no caer en el enfrentamiento y negación entre representación y participación**; necesitamos más participación para tener mejor representación y mejor representación para tener más participación. **Se deben impulsar los diálogos y las escuelas de formación de dirigentes** para tomar conciencia de estos valores y para trabajar en profundidad sobre estos acuerdos.

Es importante la **CONVERGENCIA EN LA DIVERSIDAD DE LA REGIÓN** porque el mundo va a tener mucha competencia en todos los niveles y por eso tenemos que encontrar un camino prudente y conjunto para afrontar nuestros desafíos. ***No tenemos que tener una agenda única y para todos los temas, pero sí agendas específicas que empiecen a construir esta convergencia en la diversidad, que hoy está totalmente ausente en la región***.

5. JAVIER NIÑO (DIRECTOR-GERENTE ADJUNTO PARA LAS AMÉRICAS DEL EUROPEAN EXTERNAL ACTION SERVICE)

Estamos ante un momento económico, político, social y cultural histórico, que probablemente defina el tipo de sociedad que tendremos en las próximas décadas. No hay manera de negar el impacto económico tan negativo que la pandemia ha tenido y tiene en Europa, pero es importante destacar que **Europa enfrenta esta pandemia de una forma optimista** porque ha atravesado una serie de crisis previas (la crisis del euro, la crisis griega, la crisis migratoria del 2015, el Brexit, etc.) que han creado un caldo de cultivo en la Unión Europea acompañado de un shock traumatico sobre **el tipo de sociedad que se quería construir en Europa tras el auge muy preocupante de nacionalismos y de partidos de extrema derecha**. Si bien esto todavía

continúa vigente, se ha atemperado de manera muy significativa. Un momento decisivo que quizás haya contribuido a ello fue la decisión de Ángela Merkel de apoyar una política económica de recuperación mucho más basada en el gasto público y en políticas de solidaridad, en contraste con las que se implementaron en 2008 y que no dejaron de crear acusaciones de negligencia ante situaciones de desigualdad social.

La pandemia llega con un impacto económico muy fuerte, pero quizás también con las bases de recuperación en el marco del modelo deseado de sociedad europea que tiene tres grandes ejes:

1. **Defensa a ultranza de un modelo inclusivo, basado en un modelo de bienestar social.** El modelo europeo tiene un gasto social que corresponde al 40-45% del gasto social mundial. Es una sociedad que quiere respetar el derecho de las minorías, las libertades públicas y el principio de inclusión social por encima de todo. Esto en el marco de un modelo de cooperación y solidaridad entre los países europeos.
2. **Una sociedad verde**. Por un lado, porque se considera que la economía verde será un modelo de crecimiento eficaz a través de, por ejemplo, las energías renovables y la economía circular verde. Por otro lado, porque también se piensa que Europa debe ser uno de los campeones en la lucha contra el cambio climático y es por ello que tiene la política más ambiciosa a nivel mundial en términos de emisiones.
3. **El campo digital entendido como polo de crecimiento económico.** Porque ahí está el futuro, pero también porque Europa busca un modo de articular modelos más inclusivos e igualitarios. Dado que la brecha digital puede aumentar las desigualdades económicas, sociales y culturales, Europa ve como indispensable ver este tema desde el plano económico, pero también social.

Todo esto en un contexto multilateral en el que ***Europa ve la necesidad de una mayor*** **AUTONOMÍA ESTRATÉGICA**. Estados Unidos es un gran aliado, pero evidentemente las lecciones que se han aprendido de la administración Trump, y el papel creciente de China, han hecho ver que Europa tiene que estar en condiciones de afrontar desafíos a nivel mundial de una manera más independiente como parte de la necesidad de ser más eficaces en un mundo cada vez más complejo.

La autonomía estratégica no debe dejar olvidar que Europa tiene un peso económico y demográfico cada vez más decreciente y que si quiere seguir manteniendo el sistema de bienestar es necesario reformarse y contar con aliados económicos, pero sobre todo con aliados que compartan los mismos ideales de modelo de sociedad y los defiendan (se tienen dos aliados principales: Estados Unidos con la nueva administración Biden y América Latina y el Caribe).

El gran error de Europa es el no ver a América Latina como un socio estratégico. Hay relaciones económicas muy importantes (las inversiones de Europa en ALC son más importantes que las inversiones en Japón, China, India y Rusia combinadas), hay vínculos culturales innegables, pero no hay la percepción de que ALC pueda ser un socio en el que Europa puede apoyarse. **La Unión Europea todavía no ha logrado entender el valor geoestratégico de ALC**. Se está intentando cambiar este paradigma, pero **avanzar en ese sentido exige también que ALC demuestre que está dispuesta a luchar por un modelo de sociedad basado en los principios y valores democráticos compartidos.**

Se ha hablado mucho de China como un socio indispensable y eso es correcto, pero no se puede dejar de ver que dicho país representa un modelo de sociedad (en lo que se refiere al concepto de democracia liberal, a los derechos humanos y de las minorías, a los procesos electorales, etc.) muy contrapuesto al modelo de sociedad que Europa y ALC deben defender. Esto significa que

se tiene que ser suficientemente pragmáticos para desarrollar vínculos económicos, comerciales, tecnológicos, en el campo de medio ambiente, etc. con China, pero al mismo tiempo sobreponer por encima de esto los valores comunes. Europa espera que ALC pueda promover de manera muy tangible esos valores. La apuesta estratégica de la UE exige compromiso por parte de Europa, en términos de principios y valores multilaterales, pero exige lo mismo por parte de ALC.

PALABRAS DE CIERRE A CARGO DE GUADALUPE GONZÁLES (PROFESORA E INVESTIGADORA ASOCIADA DEL CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES EN EL COLMEX, Y MODERADORA)

Existe una incertidumbre múltiple para el 2021, año en el que gran parte de las respuestas van a depender de la gestión de la crisis sanitaria. Esto constituye un reto enorme para América Latina porque la pandemia nos encontré con sistemas de salud sumamente debilitados. Un reto compartido es el tema de **cómo quedarán las inequidades** a nivel internacional, pero también al interior de las sociedades. Otro reto gigantesco será el **repensar los modelos de desarrollo y de sociedad**. Las democracias también están enfrentando **el reto de la infodemia** y este es un tema que si bien no se ha mencionado, es central, particularmente si se quiere avanzar en esquemas de cooperación internacional en este año. **El 2020 fue deficitario en términos de acción colectiva multilateral y el mundo no puede darse el lujo de continuar así en el 2021**. Se ha visto un avance tecnológico enorme y se ha visto cómo la ciencia, pero también la ciudadanía, han logrado avanzar más rápido que los gobiernos en encontrar salidas a una situación tan inédita y apremiante.