



FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 LA MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN EL CONTEXTO GLOBAL

24 de septiembre de 2021

MINUTA A CARGO DE:
NICOLE JORDÁN PRUDENCIO

FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 - MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN UN CONTEXTO GLOBAL

ESTRUCTURA DEL PANEL

ESTRUCTURA DEL PANEL.....	1
Exposiciones	2
1. Ernesto Samper Pizano (expresidente de Colombia).....	2
2. Kevin Casas Zamora (secretario general de IDEA Internacional y ex segundo vicepresidente de Costa Rica).....	3
3. María Noel Vaeza (Directora Regional de ONU Mujeres para las Américas y el Caribe)... Comentario realizado por Daniel Zovatto (director regional para América Latina y el Caribe de IDEA Internacional).....	6 7
4. Diane Quarless (directora de la Oficina Sub-regional para el Caribe, CEPAL).....	7
5. Leonel Fernández (Expresidente de la República Dominicana y presidente de Funglode/GFDD).....	11

EXPOSICIONES

1. ERNESTO SAMPER PIZANO (EXPRESIDENTE DE COLOMBIA)

Las circunstancias actuales económicas y sociales de América Latina no se deben exclusivamente a la pandemia. Ya entre el 2014 y el 2019 registramos un descenso preocupante en las cifras de crecimiento económico, por debajo de las existentes en la posguerra, y habíamos acumulado un número de unos 22 millones de pobres adicionales a los que ya teníamos. La región venía mal y lo que hizo la pandemia fue profundizar circunstancias que venían en decadencia, específicamente las de carácter social. Se profundizaron las brechas que nos caracterizan como una región desigual: la brecha de género, la brecha salarial con la alta informalidad que tiene la economía latinoamericana, la brecha entre campo y ciudad y las brechas étnicas. Pero, sobre todo, apareció una nueva brecha, que está asociada a las anteriores: la brecha digital. Las diferencias entre la población conectada y no conectada (en América Latina la población no conectada llega a ser el 56%) van a profundizar las otras brechas si, hacia el futuro, no somos capaces de conectar a esta gente a través de un mayor desarrollo de la inteligencia artificial y de esfuerzos de digitalización; personas que con el teletrabajo, la telemedicina y la teleeducación quedaron “teleaisladas” de los posibles beneficios de la reconstrucción que tenemos.

Podemos plantear dos reflexiones para entender lo que viene hacia adelante:

1. **Las víctimas de la pandemia no pueden pagar los costos.** Esto tiene una importancia fundamental en el diseño de la política económica. No podemos tomar un modelo en el cual, a través del ajuste fiscal al cual estamos acostumbrados, tengamos la posibilidad de tener liquidez para financiar lo que necesitamos financiar hacia adelante. Esto tiene tres objetivos:
 - a) **LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA:** no es un problema de darle subsidios a las empresas, sino de darles ingresos a las personas y a los consumidores que perdieron capacidad de compra con la pandemia, dándoles condiciones de subsidio monetario a los pobres, especialmente a los que viven en pobreza extrema. *¿Cómo vamos a ser capaces de recuperar la economía haciéndola sustentable social y ambientalmente?*
 - b) **RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL:** hoy hay 280 millones de pobres y 78 millones en la pobreza extrema. Esto supone un gran esfuerzo, no solamente para sacar a la gente que quedó en la pobreza, como estaba hace diez años, sino para reducir las desigualdades y las asimetrías a las cuales me refería anteriormente.
 - c) **REINSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS DEMOCRACIAS:** porque abusos en el ejercicio de la autoridad, represiones excesivas a las protestas sociales del 2019, utilización de facultades de excepción y pérdida de legitimidad por problemas sociales, han dejado unas democracias en modo avión. Éstas que ser restablecidas y recuperadas a través de la construcción de ciudadanía, para que conceptos como la migración no sigan siendo examinados criminalmente o estigmatizados, sino que se reconozca el derecho de las personas a la libre movilidad. Así como aceptamos y pedimos la libre movilidad de los bienes, de los servicios y de los capitales, también tenemos

que ser muy claros en pedir la libre movilidad de las personas como resultado de los ajustes de esta pandemia.

2. **No podemos volver al mismo modelo que teníamos antes.** Sería un error histórico repetir el modelo neoliberal que, de alguna manera, profundizó la crisis social y la crisis económica. No lo planteo como una reflexión ideológica, sino como una inquietud política. La región necesita adoptar un **modelo solidario de desarrollo** para la pospandemia y ese modelo debe tener en cuenta tres consideraciones:
- a) **REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD**
 - b) **GENERACIÓN DE VALOR.** No podemos seguir viviendo de lo que le sacamos a la tierra, necesitamos agregarle valor a lo que tenemos a través de **cadena sociales de valor, cadenas incluyentes y encadenamientos productivos**, para recuperar el enfoque sectorial del desarrollo. La reindustrialización, la recuperación de la economía campesina, todo eso que apartamos con la idea del librecambismo.
 - c) **TRANSICIÓN ECOLÓGICA.** El calentamiento global podría ser la segunda crisis global dentro de esta visión apocalíptica de lo que está pasando y allí tenemos que pensar en una transición ideológica hacia **nuevas fuentes de energía, protección del agua, énfasis animalista y, por supuesto, la alimentación.**

Todo eso se puede hacer a través de un esfuerzo heróico e histórico en materia de **integración**. No es posible que hayamos estado desintegrados en la época en la cual necesitábamos más integración (que fueron los últimos tres o cuatro años). Si hubiéramos tenido mecanismos, como los que teníamos cuando fui secretario general del Instituto de Salud de UNASUR, hubiéramos podido **negociar las vacunas, las cuales no se hubieran impuesto como mercancías, sino que hubieran sido bienes universales**, que es lo que debimos pedir y obtener multilateralmente.

Mi reflexión final es que tenemos que hacer serios esfuerzos para **recuperar una integración que nos permita actuar conjuntamente**, sin regresar a la integración orientada a hacer tratados de libre comercio entre los países con Estados Unidos, sino una integración que nos permita llegar a un mecanismo, una especie de OEA, sin los Estados Unidos y Canadá. No como un rechazo a los Estados Unidos; podemos tener relaciones con Estados Unidos, pero de igual a igual, a partir de la **conformación de un bloque latinoamericano**. Creo que eso es lo que nos convendría en este momento y ese sueño de la integración tenemos que volverlo una realidad si queremos que la pandemia no siga siendo la única pesadilla para nosotros los latinoamericanos.

2. KEVIN CASAS ZAMORA (SECRETARIO GENERAL DE IDEA INTERNACIONAL Y EX SEGUNDO VICEPRESIDENTE DE COSTA RICA)

¿Cómo vemos a América Latina a tres meses tras finalizar este aciago 2021?

Existen tres problemáticas que esta pandemia ha revelado de manera muy abrupta:

1. **EL PROYECTO DEMOCRÁTICO de la América Latina de hoy está FRACASANDO.** Lo vemos en la **proliferación de proyectos autoritarios en la región**. Eso va desde Nicaragua hasta el Salvador, incluyendo muchos otros casos que poseen sus vertientes propias. Lo que hace la proliferación de estos proyectos es **demoler de manera sistemática el Estado de derecho**. Estamos viendo que el proyecto democrático tiene efecto en la crisis profunda de representación que tenemos frente a nosotros, en la **licuefacción** que están sufriendo **los sistemas de partidos** en toda la región, de la cual están emergiendo **sistemas políticos que terminan en manos de caudillos, de improvisados o de empresarios con ambición de poder**. Es revelador el silencio ensordecedor y vergonzoso para defender la democracia frente a casos absolutamente innegables de colapso de la misma y de los derechos humanos en la región. El más evidente es el caso de Nicaragua, que está atravesando la embestida represiva más grave que se ha visto en la región desde el inicio de las transiciones democráticas. Entonces, la región está dispuesta a tirar por la borda todos los logros democráticos, a pensar de que **la democracia tiene resultados reales para mostrar en América Latina**, porque muchos de los innegables progresos que se han logrado en el ámbito social y en la última generación son el resultado de que **grupos que antes estaban excluidos del proceso político ahora están incluidos y participan**. Quizá el **logro más importante de la peripecia democrática** de la última generación ha sido que la **región es capaz de aprender a celebrar elecciones aún en condiciones muy difíciles**, como las de la pandemia. El ámbito electoral de la democracia en América Latina es bastante robusto y ese es el logro más importante de toda la consolidación democrática. Sin embargo, **la independencia de las autoridades electorales está bajo creciente ataque**.
2. **CONTRATOS SOCIALES RESQUEBRAJADOS y sin forma fácil de repararlos.** La pandemia y el desplome económico que ha generado nos han revelado que:
 - a. Tenemos **Estados muy poco capaces de entregar servicios públicos de calidad**. Un ejemplo es la atención médica. No es enteramente casual que con 8% de la población mundial, América Latina haya puesto un tercio de los muertos de la pandemia. Se nos han revelado Estados que son esencialmente incapaces de apoyar a las familias y empresas afectadas por la pandemia. **Las transferencias de emergencia que han realizado todos los países de América Latina sumadas durante el 2020 y lo que va del 2021 son más o menos equivalentes al 2,3% del PIB de la región** (1,5% el año anterior y este año va a ser 0,8%). En **Alemania**, según datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), en lo que va del 2020 y del 2021, **solo los estímulos directos para mantener a flote a empresas y a familias fueron equivalentes al 10,3% del PIB** y si a eso se suman los fondos de avales y garantías para empresas de todos los tamaños que el Estado puso a disposición, estamos hablando de otro **25% del PIB**. Eso es lo que pasa en un país que, como Alemania, ha convertido la **disciplina y la responsabilidad fiscal** en una especie de religión secular.
 - b. Tenemos **Estados muy débiles fiscalmente y en términos de capacidades**, ya que fiscalidad sigue siendo la gran agenda pendiente de la región. En este momento, la

FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 - MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN UN CONTEXTO GLOBAL

deuda pública de América Latina, en promedio, es de un **80% del PIB**, con una carga tributaria muy baja y una **estructura tributaria regresiva** muy difícil de enderezar, ya que la economía está muy contraída.

- c. **La gente no está dispuesta a pagar más impuestos** y en esta falta de disposición, la **corrupción** tiene un impacto demoledor. Asimismo, **la percepción de privilegios** está muy enraizada en América Latina, como se vio en las protestas de Chile en 2019. No es casual que el **80%** de la gente en América Latina esté convencida de que **el sistema político sirve para proteger los intereses de un grupo muy pequeño** de gente y no para proteger al país como un todo. Esto explica una reacción como la que se produjo en el caso de Colombia frente a la reforma tributaria, que no era una reforma particularmente regresiva, sino que era una reforma esencialmente progresiva. **La gente no estuvo dispuesta a pagar más impuestos debido al temor de que su dinero acabaría en los bolsillos equivocados.**

3. **La absoluta IRRELEVANCIA que tiene la América Latina de hoy para el mundo**, por múltiples razones:

- a) **El eje de la economía mundial se ha desplazado a Asia Pacífico.** Económicamente, lo que estamos viendo es que la estructura económica en la región se está **reprimarizando**. Entre 1997 y 2019 la proporción de materias primas en las exportaciones de Brasil, el gigante económico de la región, se duplicó y hoy en día anda prácticamente por la mitad de las exportaciones. No somos relevantes para Estados Unidos más que para temas muy puntuales, como la migración centroamericana; ni para los países de Europa, para quienes es más importante el África Subsahariana.
- b) **América Latina tiene un problema cada vez más grave de identidad**, en términos de su imagen frente al mundo. De ser conocidos por el *boom* literario de los 60 y 70 hemos pasado a ser conocidos por el reggaeton. De García Márquez a Daddy Yankee. Ya ni siquiera el fútbol, que era una de las grandes certezas que teníamos, nos sirve para afianzar nuestra identidad. **América Latina es la clase media del mundo y, al igual que las clases medias de todo lado, está pagando los platos rotos y le toca lidiar con sus problemas sola.**

Menciono dos retos para el 2022:

1. **La marea de descontento, derivada de la crisis económica, no puede llevarse por delante a la democracia.** Tenemos muchas elecciones que vienen en los próximos meses y eso puede ser visto de dos formas: **1)** por un lado, **como una válvula de escape** a las presiones sobre el sistema político y **2)** por otro lado, como un peligro si estas elecciones se convierten en una plataforma para agudizar los mensajes autoritarios.
2. **La agenda de gobernabilidad democrática es la más importante de todas para la región.** Esto significa volver a plantearnos **temas de diseño institucional**, teniendo en cuenta que los regímenes presidenciales que tenemos no están funcionando. Significa volver plantear la **institucionalización de mecanismos de diálogo social**, la **calidad de la administración pública** como condición para que los Estados puedan proveer bienes

y servicios públicos de calidad y los **pactos fiscales** (que son ineludibles en América Latina desde hace muchos años). Significa también plantear uno de los temas que nos ha enseñado esta pandemia, que es la crucial importancia de **la confianza en las instituciones** y para ello es ineludible entrar de lleno al tema de **impunidad por la corrupción** porque si no enfrentamos esta última nunca seremos capaces de construir confianza en las instituciones.

3. MARÍA NOEL VAEZA (DIRECTORA REGIONAL DE ONU MUJERES PARA LAS AMÉRICAS Y EL CARIBE)

La integración regional debería de ser fundamental en estos momentos para nuestra región, justamente para ser relevantes. Quiero citar a un jugador de fútbol alemán quien dijo: “la verdad es que los latinos juegan muy bien al fútbol, pero nosotros jugamos en equipo, por eso acá tenemos cuatro estrellas en el pecho. Ustedes son figuras a las que les gusta figurar”. Creo que eso es lo que le está pasando a nuestras democracias. **Tenemos muchas figuras que están rompiendo libertades, Estados de derecho, la participación de la mujer en la política** y que, lamentablemente, **están opacando esa gobernabilidad democrática** que tanto necesitamos.

No nos olvidemos que **sólo el 11% de empresas de mujeres exportan**. Tenemos números bajísimos de mujeres que están en los procesos económicos de nuestra región.

Para nosotros hay tres soluciones: la primera es PARIDAD, la segunda es PARIDAD y la tercera es PARIDAD. Basta de cuotas, es el momento de la paridad democrática. Estamos cansadas de no estar en la mesa política, estamos cansadas de que **ningún político mencione la importancia del tema de género**. Estaba analizando 25 discursos en la asamblea general y ni un presidente latinoamericano se refirió a la importancia de la mujer en la política y en la economía. Entonces, necesitamos más que nunca paridad política, romper los esquemas de poder que hacen que los partidos estén todos dirigidos por hombres. Es muy difícil para la mujer poder acceder a la política y pasan tres cosas cuando la mujer entra a la política.

1. **Se convierte en un modelo rol**, eso es muy importante para que nuestras niñas y nuestras adolescentes sueñen y sepan que sí se puede ser una mujer política y sí se pueden cambiar los destinos de un país.
2. **La democracia paritaria mejora la calidad y la legitimidad democrática.** La democracia debe representar a todos los grupos de la sociedad y las mujeres somos la mitad de la población. Es una oportunidad fundamental para que esa participación de la mujer enriquezca la política, tire para atrás los problemas graves que la política tiene en nuestra región y proponga soluciones transformadoras.
3. **Impulsa cambios normativos que son relevantes hacia una mayor igualdad.** Cuando hay consensos de las bancadas de género que atraviesan los partidos políticos es cuando la agenda de igualdad va para adelante, cuando hay mitigación de la violencia, sistemas de cuidado, igualdad salarial e inclusión financiera de la mujer.

Un tema fundamental para que la mujer participe en política y que el COVID-19 dejó en evidencia es el tema de **CUIDADOS**. Parece como que **el mundo se dio cuenta de que sin las mujeres no hay cuidados y que sin cuidados no hay salud, ni siquiera de gobernabilidad**

FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 - MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN UN CONTEXTO GLOBAL

democrática, ni económica. **El modelo de desarrollo de nuestra región está basado en los hombros de la mujer gratis.** Por eso es importante que varios países hayan comenzado a medir el uso del tiempo. La medición del uso del tiempo en Colombia, demostró que el **trabajo no remunerado de las mujeres representa un 15% del PIB.** Las soluciones son **sistemas integrales de cuidado**, en donde el sector público y el sector privado puedan estar juntos invirtiendo para que la mujer pueda tener acceso a esos cuidados de calidad y para que se genere empleo, porque es una nueva industria que necesitamos cada vez más, ya que nuestra población está envejeciendo. Por último, además de todo eso, le permite a la mujer salir a trabajar.

Sin estos temas resueltos, va a ser muy difícil que la mujer pueda participar. Por supuesto, **el financiamiento para que la mujer participe en la política, es clave.** Lamentablemente el **95% de los recursos que hay disponibles en la política va para los hombres.** Estamos ante una brecha tremenda, pero tenemos un momento político oportuno para solucionarla.

Comentario realizado por Daniel Zovatto (director regional para América Latina y el Caribe de IDEA Internacional)

- Datos de la **Unión Interparlamentaria Mundial**: solamente el **31,6%** de las congresistas hoy son mujeres.
- Dato de **CEPAL**: solamente el **28%** de todas las ministras en el nivel nacional son mujeres.
- Datos en el **nivel local**: solamente **12,3%** de todos los alcaldes son mujeres y, desde que Michelle Bachelet dejó su segundo periodo presidencial, América Latina tiene el triste privilegio de seguir sin tener una mujer presidente.

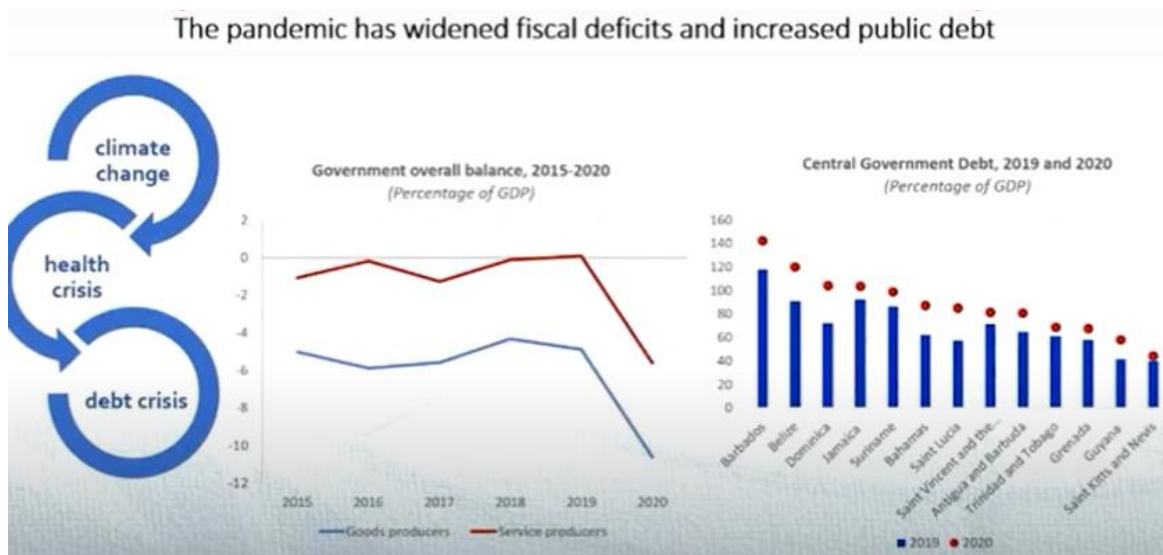
Realmente este es un tema que no es sostenible y así como la pandemia ha acelerado otras tendencias y ha visibilizado otros temas, particularmente el tema del cuidado, es central visibilizar los rezagos muy importantes que siguen afectando a las mujeres en nuestras sociedades y la importancia de ir avanzando a una democracia verdaderamente paritaria e inclusiva.

4. DIANE QUARLESS (DIRECTORA DE LA OFICINA SUB-REGIONAL PARA EL CARIBE, CEPAL)

Sé que el propósito este encuentro es generar propuestas para enfrentar los retos, pero en el caso del Caribe creo que es importante describir la esencia de los retos a los que el Caribe se enfrenta, para poder apreciar plenamente lo que se necesita hacer para **contribuir en el avance de los países del Caribe después del Covid-19.** Principalmente, lo que enfrentamos es lo que describo como una triple crisis; una crisis de vulnerabilidad en tres dimensiones:

- a) **Crisis de extrema vulnerabilidad al cambio climático**
- b) **Crisis de administración de la pandemia** (una crisis de salud).
- c) **Crisis de deuda por la crisis financiera internacional**

GRÁFICO 1. CRISIS TRIPLE Y SUS MÚLTIPLES IMPACTOS



Fuente: CEPAL

Los países han estado luchando por recuperarse de la crisis financiera internacional del 2008-2009. En el Caribe pasamos a un aumento del 30% en la deuda promedio de la región con respecto al PIB en los últimos 10 años. Otro ejemplo del impacto del COVID-19 ha sido la caída en el crecimiento en 2020 particularmente debido al cierre de la industria del turismo porque solo hay alrededor de cuatro países en el Caribe que no dependen del turismo. En el último año y medio, la gran mayoría de los países del Caribe ha sufrido un gran impacto porque uno de cada seis empleos en el Caribe pertenecen al sector turístico y, en el ámbito más amplio, uno de cada 3 empleos está vinculado de alguna manera a la cadena más amplia del sector turístico. Entonces, ahora se tiene una idea de hasta qué punto la pandemia ha impactado dramáticamente la capacidad de estos países para brindar servicios de bienestar social y para responder económicamente a los desafíos que enfrentamos. Las economías basadas en el turismo **tiene** que controlar la pandemia si se quiere resucitar el turismo.

Entonces, **tenemos una crisis de deuda y liquidez, así como un estrechamiento del espacio fiscal**. Sin embargo, sólo el 37% del Caribe está vacunado y la gran mayoría son países pertenecientes a la CARICOM. En Jamaica, donde solo el 7,4% de la población está vacunada y en Haití tan sólo el 0,2%. Por lo tanto, nos enfrentamos a una situación en la que el combustible de la región no se restablecerá si no recibimos apoyo para acceder a las vacunas y abordar el manejo de COVID-19.

Hay otro tipo de vulnerabilidades que el Caribe debe enfrentar de manera constante, como los desastres naturales. A continuación se mencionan algunos que ha enfrentado la región en 2021:

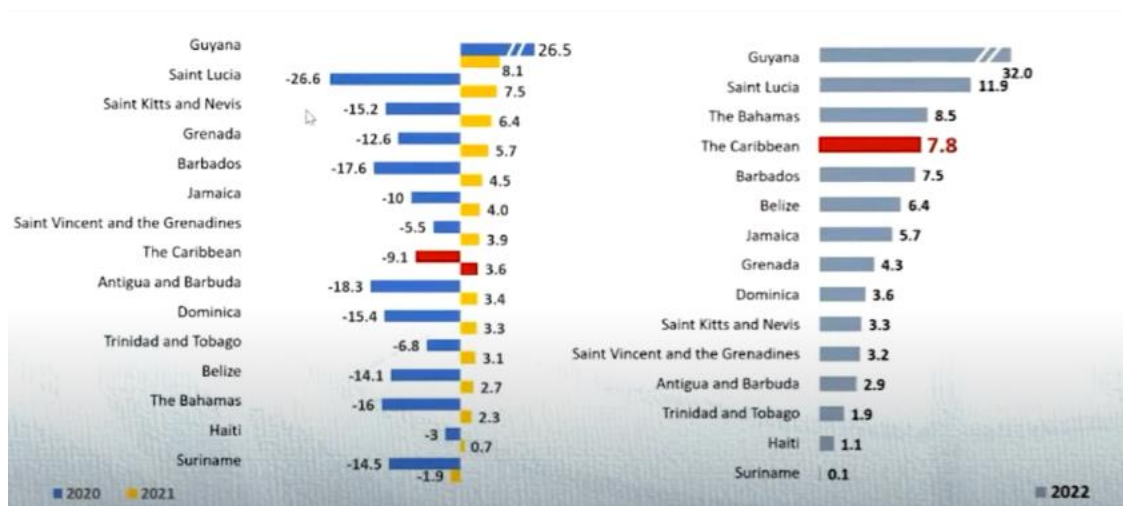
- La **erupción de un gran volcán en San Vicente y las Granadinas** (abril)
- **Inundaciones masivas en Guyana** (mayo)
- **Huracanes** arrasando la región durante todo el verano, como el huracán Elsa (julio)
- El **terremoto de Haití** (1 de agosto).

FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 - MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN UN CONTEXTO GLOBAL

La vulnerabilidad ante los desastres naturales es una parte crítica que enfrentan los países para poder reconstruirse y esto es importante porque así de rápido como reconstruyen, puede venir otro desastre que derribe todo lo reconstruido. **Esta es la principal razón del alto nivel de endeudamiento en nuestra región.** Si se miran las proyecciones, hubo un promedio de casi **-9%** de crecimiento negativo el año pasado. Santa Lucía con **-26%** y Antigua y Barbuda **-18%** de crecimiento en un año.

GRÁFICO 2. PROYECCIONES DE CRECIMIENTO EN EL CARIBE EN % (2020-2022)



Fuente: CEPAL

A pesar de que el golpe que el Covid-19 ha dado a la región fue muy fuerte, los países se están regulando. Las proyecciones apuntan a un **crecimiento de 3,6% en 2021 y 7,8% en 2022 en el Caribe.**

El **criterio de graduación** es una **restricción adicional para la movilización de recursos**. Seis países han sido removidos de la lista de potenciales recipientes de Asistencia Oficial para el Desarrollo y en medio de la crisis se espera, como se ve en la Tabla 1, que Antigua y Barbuda se gradúe el 2022 junto con Panamá. ¿Por qué? Porque se trata de países de ingresos altos o de ingresos medianos altos que deberían valerse por sí mismos.

TABLA 1. GRADUACIÓN DE PAÍSES DE LA REGIÓN POR INGRESO PER CÁPITA

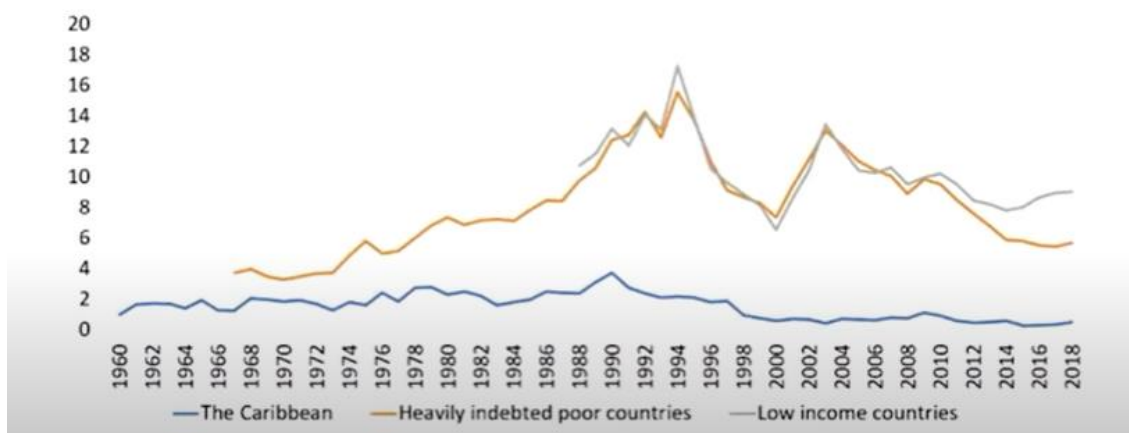
País	CLASIFICACIÓN DEL BANCO MUNDIAL POR INGRESO PER CÁPITA
Antigua y Barbuda	Graduación prevista para 2022
Bahamas	Graduado
Barbados	Graduado
Saint Kitts y Nevis	Graduado
Trinidad y Tobago	Graduado
Chile	Graduado
Uruguay	Graduado
Panamá	Graduación prevista para 2022

Fuente: CEPAL en base a datos del Banco Mundial.

FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 - MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN UN CONTEXTO GLOBAL

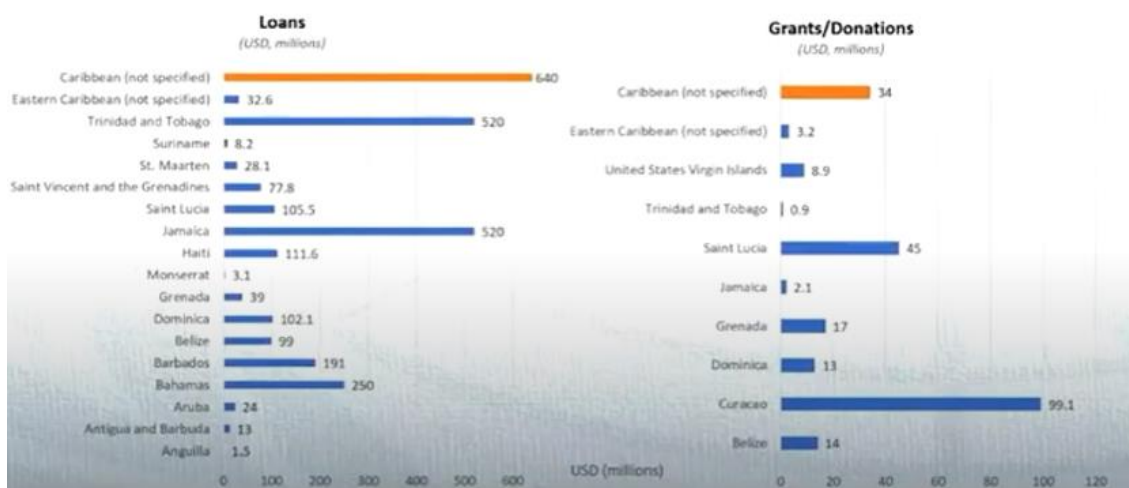
GRÁFICO 3. DECLIVE EN EL APOYO FINANCIERO CONCESIONAL. EL CARIBE (13 PAÍSES): MONTO NETO RECIBIDO DE LA ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO (1960-2018) EN % DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO



Fuente: base de datos del Banco Mundial.

En el Gráfico 3 se puede ver que **el acceso del Caribe a financiamiento concesional es muy bajo**. La mayoría de los recursos ingresan a la región desde que la pandemia empezó proviene principalmente de préstamos. Se han recibido muy pocas donaciones. Casi **4 billones en préstamos** desde la pandemia del año pasado y solo **830 millones en donaciones**, de los cuales casi **600 millones fueron solo a Haití**. En resumen, existe muy poco apoyo concesional a los países que están sufriendo una verdadera crisis de vulnerabilidad.

GRÁFICO 4. ASISTENCIA FINANCIERA DE DONANTES INTERNACIONALES



Fuente: CEPAL

Entonces, *¿cómo apoyamos a los países de esta región en el camino hacia la recuperación?*

La comunidad internacional ha estado trabajando en algunas actividades, donde la solidaridad y la defensa en nombre de los países más pequeños y altamente vulnerables debe ser la prioridad para la comunidad internacional. Se mencionan a continuación algunas de ellas:

FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

PANEL 6 - MIRADA AL FUTURO DE LA REGIÓN EN UN CONTEXTO GLOBAL

- a) **EMISIÓN DE NUEVOS DERECHOS ESPECIALES DE GIRO Y REASIGNACIÓN A PAÍSES DE INGRESO MEDIO.** La emisión de USD 500 billones equivaldría a USD 2 billones en reservas internacionales adicionales para el Caribe.
- b) **EXPANDIR LA INICIATIVA DE SUSPENSIÓN DEL SERVICIO DE SEUDA DEL G20.** Extender el plazo, ampliar el alcance de los beneficiarios para incluir al Caribe, e incluir la deuda multilateral.
- c) **MEJORAR LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ONGs.** El contexto de la cooperación internacional debe incluir el potencial para una mayor participación de las empresas transnacionales y las fundaciones internacionales.
- d) **INSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE DEUDA CON CONTINGENCIA ESTATAL (SDCIS EN INGLÉS).** Brindar **espacio fiscal para los países de ingreso medio**, facilitando el uso de instrumentos innovadores para reducir la vulnerabilidad, como las cláusulas de huracanes y los bonos de resiliencia.

Algunos otras iniciativas son:

- **Establecimiento de un Fondo de Resiliencia para el Caribe**, que puede proporcionar rápidamente financiamiento de bajo costo a mediano plazo y puede facilitar el capital de inversión necesario para construir resiliencia económica y climática.
- **Capitalización inicial requerida:** US \$ 6,9 mil millones (12,2% de deuda regional)
- **Participación en el Fondo Verde para el Clima** en la **Iniciativa de Canje de Deuda de la CEPAL**
- **Apoyo a iniciativas regionales:** como **FACE** de Costa Rica.

Realmente necesitamos ver lo que hacemos para nosotros mismos, acercándonos a América Latina, a través de otras regiones, ciudadanos y corporaciones por medio de la cooperación triangular o Sur-Sur. La solidaridad y el apoyo juegan un papel fundamental, porque la comunidad internacional ha dicho que estos países no merecen una consideración preferencial concesional y, por lo tanto, necesitamos trabajar juntos para encontrar una solución a las necesidades de nuestra región.

5. LEONEL FERNÁNDEZ (EXPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DOMINICANA Y PRESIDENTE DE FUNGLODE/GFDD)

El próximo año se proyecta para el Caribe una tasa de crecimiento superior a la del 2021, mientras que en el resto de América Latina en el 2021 tendremos una alta tasa de crecimiento, pero en el 2022 se caerá. La razón está en el hecho de que este crecimiento del 2021 tiene mucho que ver con el **rebote estadístico más que con crecimiento genuino**. En el 2022 ya no puede haber un rebote estadístico, tiene que ser una expresión de crecimiento real y, por tanto, tiende a disminuir. En el caso del Caribe, lo que ocurre es que todavía en el 2021 no hay una recuperación plena del sector turístico (la cual se espera para el 2022) y, por tanto, me parece que la explicación de ese contraste entre el Caribe y el resto de la región está en el tema turístico.

El mundo en que vivimos es un mundo de acontecimientos inesperados y, por tanto, debe haber un elemento oculto que nos impide ver con claridad cómo podemos salir de la crisis actual. Hay un hecho indiscutible. Tratándose de una crisis sanitaria, que no tuvo su origen en ningún país de América Latina, sino que fuimos víctimas de su propagación, podemos decir que no hay una solución nacional de ningún país en específico frente a un problema que es de carácter global. **Tiene que haber, inevitablemente, una solución global para un problema de carácter global.** En el nivel de las élites internacionales, han sido lentos en descubrir esta situación, pero en algún momento tendrán que darse cuenta que la región y el mundo necesitan de recursos frescos para poder atender esta crisis de múltiples dimensiones (sanitaria, económica, social y ecológica). Eso implica tener una visión global y, desde la región, implica volver a la **reconstrucción de la integración regional.**

El presidente Ricardo Lagos dijo que en el momento en que más se necesita de la integración regional es cuando más desintegrados estamos y que CELAC, que se concibió como lo que sería la voz unificada de América Latina en la escena internacional, no se reunía desde el 2017. Por tanto, **CELAC ha sido irrelevante en términos de ser el portavoz de una integración regional latinoamericana. Tampoco los países de la región miembros del G20 representan a América Latina,** ni siquiera se reúnen entre ellos previamente para llevar una postura unificada frente a los encuentros que celebra el G20.

Discrepo con respecto a la relevancia que puede tener América Latina en el ámbito global en estos momentos. Ciertamente, desde Europa se mira más al África Subsahariana. Los países europeos fueron, hasta el siglo XX, potencias coloniales en África y, por tanto, hay un vínculo del mundo africano con Europa que es más intenso que el que tenemos en América Latina. Pero Europa ha entrado en un proceso de envejecimiento de la población, mientras que África está en una situación radicalmente contraria. El crecimiento demográfico de África implica que hacia el 2050 va a cuadruplicar a la población europea. Entonces, el **temor es una colonización a la inversa, que haya una migración masiva a través del Mediterráneo a los países europeos.** Por tanto, la migración africana se convierte en el tema central que tiene Europa hoy día y es lógico que esté en la prioridad de su agenda internacional.

En los años 80, Estados Unidos diseñó un programa para los países del Caribe que fue la **Iniciativa de la Cuenca del Caribe** y estaban los países de la región, con excepción de Cuba, Nicaragua y Grenada. Por tanto, obedecía a un criterio de fomentar el libre comercio en una sola dirección, en el sentido de que **los países caribeños podían exportar bienes y servicios al mercado norteamericano exentos del pago de arancel.** Cuando llegaron los años 90 y terminó la Guerra Fría hubo un cambio en el concepto de la Iniciativa de la Cuenta del Caribe: seguiría siendo libre comercio, pero no unilateral, sino que tendría que ser libre comercio de carácter recíproco o bilateral y, por tanto, nuestros mercados tenían que abrirse a la importación de bienes y servicios de los Estados Unidos para poder seguir exportando esos bienes al mercado norteamericano sin tener que pagar los impuestos aduanales.

¿Por qué razón en los 80 fue libre comercio en una dirección? Por un factor de carácter geopolítico. Estaba el temor de que la revolución sandinista y de que la revolución granadina se esparciera por el resto del Caribe y, por lo tanto, había que crear un mecanismo que vinculara

más con la economía norteamericana y desestimulara la migración ilegal que pudiese venir de la región hacia los Estados Unidos.

Desde la perspectiva geopolítica, hoy se presenta una situación análoga. **La rivalidad entre China y Estados Unidos le puede brindar a América Latina una visibilidad y una posición de cierta relevancia.** ¿Por qué? Porque, por ejemplo, si Estados Unidos llega a un acuerdo con Australia para tener submarinos nucleares en la región del océano Pacífico, se tendría presencia en el espacio vital de China. China tiene hoy en día una presencia en América del Sur muy importante. El comercio de los países sudamericanos es fundamentalmente con China. Las inversiones son con China, no con Europa ni con los Estados Unidos. Varios países del Caribe, incluyendo la República Dominicana, recientemente, han roto vínculos diplomáticos con Taiwán y los han establecido con la República Popular China.

Estamos en la esfera de influencia, en el espacio vital geopolítico de los Estados Unidos. Los Estados Unidos están reaccionando en el sentido de oponerse a la presencia de China en la región del Caribe y hay presiones que se manifiestan de distintas maneras. **Si República Dominicana quiere construir un puerto marítimo en la parte norte de Monte Cristi y de Manzanillo, Estados Unidos interviene y dice: “ese puerto marítimo no puede construirse con la presencia china”,** enviando ingenieros y militares de Estados Unidos que participen en la planificación de ese puerto marítimo por un tema de seguridad nacional de los Estados Unidos, pues está en la cercanía geográfica la base naval de Guantánamo y, por otra parte, está la península de la Florida. Entonces, **interviene un factor de carácter geopolítico que nos brindan ahora una visibilidad, una importancia y una trascendencia que antes no teníamos. ¿Qué la está ocasionando?** **La rivalidad chino-norteamericana en el siglo XXI.** A nuestro modo de ver Estados Unidos procurará realizar mayores inversiones en América del Sur y de seguro que lo harán, también, en el Caribe para sacar la ruta de la seda: la propuesta china de obras de infraestructura que pasaría por la región latinoamericana. Por tanto, pienso que estamos en la posibilidad de sacarle una ventaja en términos de inversión, de incremento del intercambio comercial, de desarrollo de proyectos de infraestructura con empresas de Estados Unidos operando en nuestra región. **Podemos lucir irrelevantes, pero potencialmente tenemos una gran relevancia en la reconfiguración del escenario geopolítico en el nivel global.**

Otro elemento que creo puede resultar importante es que **la recuperación con respecto a la actual crisis sanitaria, económica y social no es una vuelta al 2019.** La referencia debe ser cuál nuevo modelo económico, social, tecnológico, cultural podemos tener. Resulta claro que el sendero es disponer de los recursos que serán una combinación. Hasta ahora se nos exige solamente la reforma fiscal y esta tiene algunos inconvenientes coyunturales. **¿Cómo hacer una reforma que implique aumento de impuestos en una circunstancia de crisis?** Es muy difícil y ya sabemos lo que los impuestos significan en la historia. La construcción de los Estados Unidos como nación fue la reacción a una pretensión de aumentar los impuestos. Fue *taxation without representation* lo que provocó la creación de los Estados Unidos, de manera que **los impuestos en la política tienen una importancia extraordinaria.** Pretender subir impuestos, sobre todo si son impuestos indirectos o impuestos agresivos, pretender ampliar la base impositiva y gravar elementos de la vida cotidiana, **es una convocatoria a la protesta social. Pero, indudablemente,**

en algún momento, tenemos que hacer reformas fiscales integrales para disponer de recursos propios que nos permitan enfrentar nuestra agenda de desarrollo.

Esa agenda de desarrollo va a implicar **asumir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y tomar en consideración el tema del cambio climático, la calidad de la educación, etc.** No podemos seguir teniendo una sociedad en la que el 62% de los niños tengan problemas de comprensión de lectura y el 95% de los aspirantes a ser maestros se quemaron en los exámenes de admisión. **No podemos tener un sistema de seguridad social desigual**, puesto que seguridad social significa equidad. Y si resulta que el que accede al sistema por la vía del régimen contributivo tiene la posibilidad de recibir tres veces más de atención (300% más de atención) y cobertura del que está sometido al régimen subsidiado eso no es seguridad social. **Tenemos que tener un sistema de salud pública con un nivel de atención primaria donde la gente tenga la confianza de que puede ir a esa atención primaria y puede ser referida a un segundo y tercer nivel de hospitalización.**

Esas son las carencias que tenemos: el tema del agua, el tema de la electrificación, tareas pendientes de la sociedad del siglo XIX y del siglo XX para entonces poder pasar, simultáneamente, a enfrentar los desafíos del siglo XXI. Si no entramos en el mundo de la inteligencia artificial, de los algoritmos, de la robótica y del *blockchain* seguiremos atados al pasado.

El dilema nuestro es que tenemos que hacer todo simultáneamente: el tema del agua, el tema de la electrificación, de una educación eficiente, al mismo tiempo que enfrentamos los temas de la robótica, la inteligencia artificial, la ingeniería del *software*, la biotecnología, el desarrollo de patentes, y entrar en la economía del conocimiento. Por tanto, **no es una vuelta al pasado, sino una mirada hacia el futuro.**

Las crisis siempre son grandes oportunidades. En América Latina lo hemos demostrado. No podremos conseguir ninguna de estas cosas, sean temas pendientes del pasado o los retos del futuro, **si no tenemos un sistema político que garantice estabilidad democrática.** Donde se pierde la estabilidad político democrática nada se puede lograr. Con algunos amigos de la región se requiere un diálogo profundo para establecer esa relación entre la dialéctica revolución-democracia. Hubo una época en que nuestra generación creía en la revolución. Sin embargo, hoy en día no se llega al poder con golpes de Estado militares de derecha, ni con guerrillas de izquierda.

La única forma legítima de acceder al poder es por la vía democrática. Y una vez que se accede por vía democrática **hay que gobernar democráticamente.** Gobernar democráticamente significa **respetar la constitución y las reglas del juego democrático**, porque si no tenemos estabilidad político democrática el espejo es Haití. El tiempo de la revolución pasó. **La única revolución que existe hoy día es la revolución del conocimiento, de la tecnología, del progreso.** Tenemos que canalizar todas nuestras aspiraciones en la consolidación de un Estado social y democrático de derecho.