



# **FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021**

## **PANEL 2 LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

23 de septiembre de 2021

MINUTA A CARGO DE:  
NICOLE JORDÁN PRUDENCIO

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**ESTRUCTURA DEL PANEL**

ESTRUCTURA DEL PANEL.....	1
<b><i>Presentación a cargo de Alicia Bárcena (Secretaria ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de Naciones Unidas, CEPAL).....</i></b>	<b>2</b>
<b><i>Exposiciones.....</i></b>	<b>11</b>
1. José Antonio Ocampo (Co-presidente de la Iniciativa para el Diálogo Político (IPD) de la Universidad de Columbia).....	11
2. Gerver Torres (Asociado Senior del CSIS y consultor de Investigaciones de la Gallup Company).....	12
<b><i>Ronda de comentarios y preguntas.....</i></b>	<b>14</b>

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**PRESENTACIÓN A CARGO DE ALICIA BÁRCENA (SECRETARIA EJECUTIVA DE LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE NACIONES UNIDAS, CEPAL)**

Tenemos una crisis sanitaria prolongada que está caracterizada por:

- Un **aumento de las asimetrías globales** en términos del acceso a las vacunas, de riqueza (por ejemplo, la riqueza en el mundo ha aumentado, pero en América Latina ha caído en -15%) y de financiamiento (no hemos tenido el acceso al financiamiento que deberíamos).
- La **magnificación** y puesta en evidencia de las **debilidades estructurales de los sistemas de salud** en la región.
- Una **“paradoja de la recuperación”** porque, aunque va a haber un crecimiento muy importante en 2021 y menos en 2022, **no logramos un crecimiento genuino que sea sostenible, inclusivo y transformador**.
- Un **aumento en la pobreza, la desigualdad y la desocupación**, lo que va a persistir por varios años y requerirá de apoyos gubernamentales.

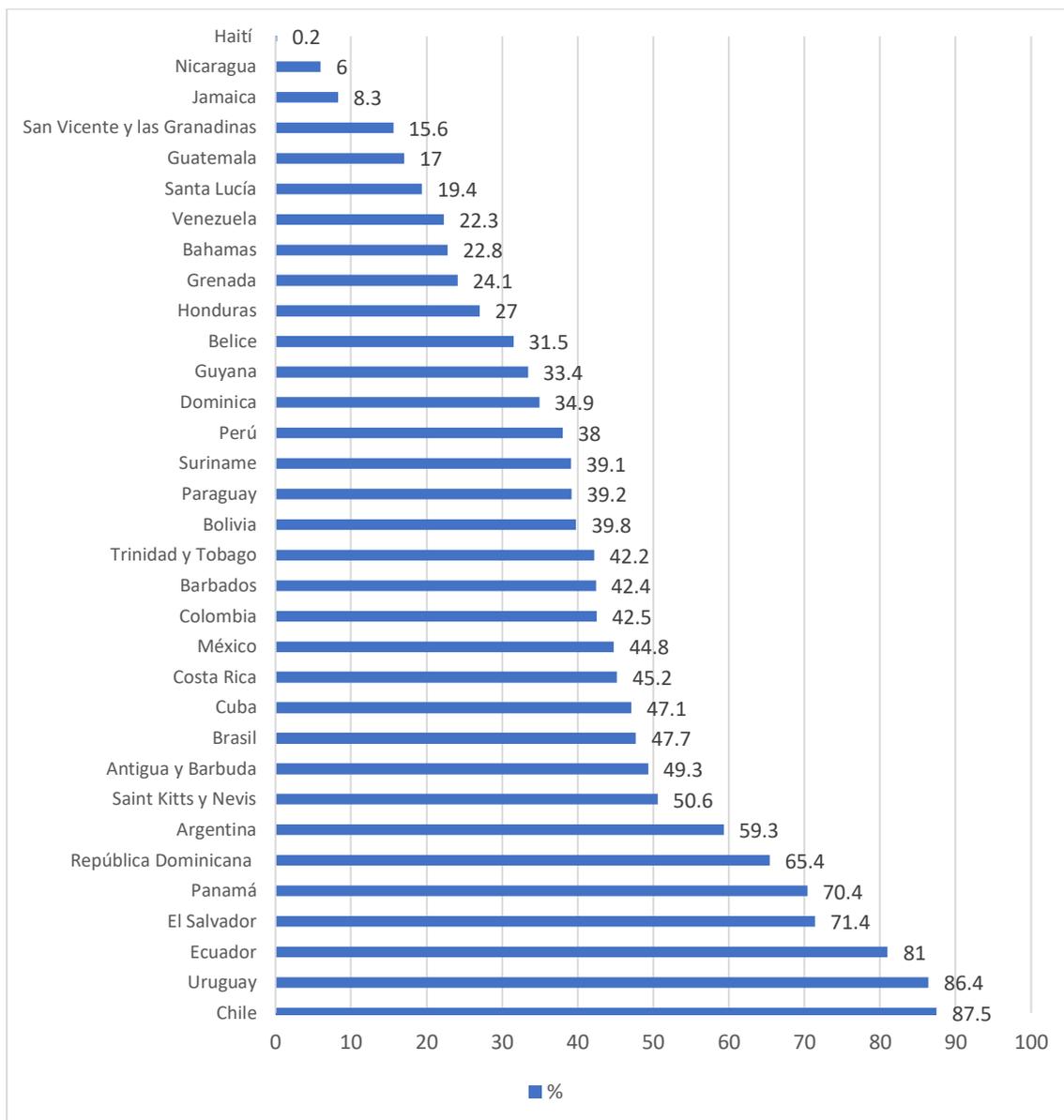
Lo que se debe hacer entonces es ***explicitar estrategias de recuperación transformadora con énfasis en inversiones***. La inversión debe ser hecha en igualdad y sostenibilidad.

Existe una gran asimetría en la vacunación, ya que **las adquisiciones de algunos países superan sus necesidades de VACUNACIÓN**. La Unión Europea, los Estados Unidos, el Reino Unido, Canadá y Japón concentran el 39% de los compromisos de compra con solo el 13% de la población mundial. Estados Unidos y Canadá están prácticamente en 69,6% y en Europa en 74,1% de población mayor de 18 años totalmente vacunada. Respecto al mundo, nuestra región tiene un promedio de 47,3% (lo cual no está mal en promedio), pero el Caribe es el que menos acceso a vacunas ha tenido con tan solo un 26,3%. Cuando nos vamos al desagregado país por país (Gráfico 1), vemos que hay tres países que están por encima del 80% de su población totalmente vacunada con las dos dosis: Chile, Uruguay y Ecuador (que ha hecho un enorme esfuerzo), pero cuando nos vamos a la parte más baja de la curva, se ve que el caso de Haití es dramático, al igual que el de Nicaragua, Guatemala y Jamaica, países que no llegan ni siquiera al 10%. Por lo tanto, para poder llegar al 80% de la población vacunada en 2021, necesitamos movernos y acelerar lo que está pasando.

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

GRÁFICO 1. AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 18 AÑOS CON ESQUEMA DE VACUNACIÓN COMPLETO



Fuente: en base a datos del Observatorio COVID-19 de la CEPAL y Our World in Data

Mariangela habló de esto en la sesión anterior y es un **CRECIMIENTO DIVERGENTE**. Así lo ha llamado también el Fondo Monetario Internacional (FMI). En la CEPAL, con las cifras del FMI, vemos que el **crecimiento global en el 2021 será de 5,9% y en 2022 de 4,5%**. Las dos economías que son importantes para nuestra región, Estados Unidos y China, se están recuperando con gran velocidad. Nuestra problemática es que ya **desde antes de la crisis, nuestra región venía creciendo a su menor ritmo en más de un siglo**. Es decir, si nosotros vemos entre 2014 y 2019 nuestra región no alcanza a crecer más allá del 0,3%. La **caída de -6,8%** fue la peor caída de los últimos 100 años, y es que **nuestra región sigue arrastrando problemas estructurales muy graves** de baja inversión, baja productividad, informalidad, pobreza, y desigualdad, que son las que realmente están limitando nuestro crecimiento.

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

### PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Por otro lado, vemos que en **2021 solo 9 países de la región logran tener una recuperación económica** o de la actividad económica, similar a la del 2019, y **en 2022 se les suman otras 5 economías**. ¿Cuál es el problema? El problema es que en **2021 el crecimiento es un rebote estadístico**, es un arrastre, es decir que es muy poco el crecimiento genuino que hay. Y en 2022 volvemos a cifras mucho más modestas de crecimiento en prácticamente todos los países. ¿Qué es lo que dinamiza el crecimiento en 2021? Pues tres cosas concretas:

1. **Las exportaciones:** se dinamizan por los precios de las materias primas, que están mucho mejor que el año pasado. Se ve un aumento mayor en las importaciones.
2. **El consumo privado:** el 60% de aumento de la actividad se sustenta en el impulso del consumo privado, lo cual es un reflejo del impacto de las transferencias monetarias de los gobiernos y de las remesas de los migrantes.
3. **La inversión:** curiosamente muestra un dinamismo acotado ya que la inversión en la primera parte del 2021 se estimuló un poco, pero después decayó nuevamente.

El problema del crecimiento de este año, es que al encontrarse sobre todo concentrado en el consumo privado, no es sostenible. **Las exportaciones** –y este es uno de nuestros graves problemas estructurales– **dinamizan más el precio que el volumen**, y eso es clásico de nuestras economías. Hay un gran dinamismo y las exportaciones de este año crecen 28%, pero crecen más por el factor precio que por el factor volumen. En las importaciones también hay un crecimiento importante, lo cual también nos indica algo interesante, y es que hay algunos sectores que están empezando a importar bienes de capital, pero fundamentalmente las importaciones se estimulan por el consumo de nuestra región (como no producimos mucho, importamos todo).

Por otra parte, tenemos una **SITUACIÓN FISCAL** muy delicada en América Latina y el Caribe (ALC) por dos razones:

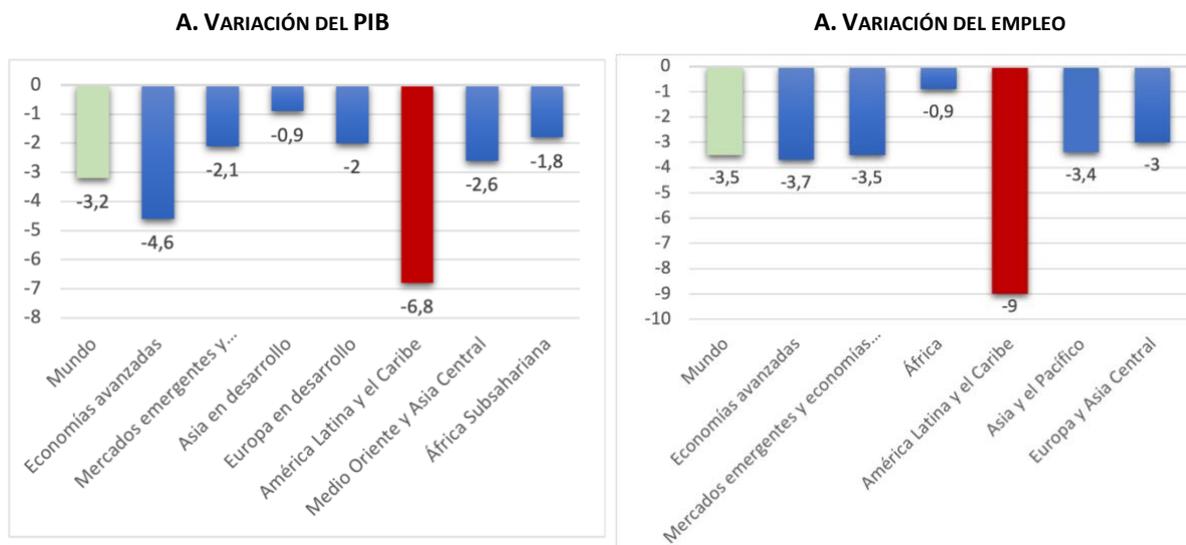
- **La deuda externa del sector público aumenta de forma muy importante:** casi 10 puntos porcentuales respecto al año anterior. Tenemos una deuda mucho mayor, un gasto público va a tener ciertas consecuencias en materia social.
- **El alto pago de intereses:** además de que obviamente aumenta la deuda externa, es que las calificadoras de riesgo nos bajan los grados y el crédito se vuelve más caro, y de parte de nuestro gasto público, un punto muy importante es la contribución a intereses.

América Latina fue la región más afectada por el COVID-19 de todas las regiones en desarrollo, como lo demuestra la caída del -6,8%, y esta comparación incluye a todas las regiones del mundo, incluso a África Subsahariana.

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

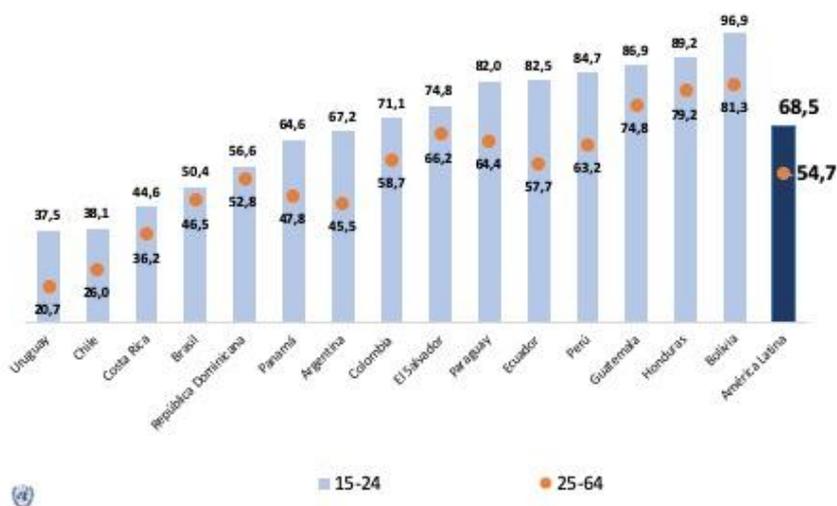
GRÁFICO 2. MUNDO Y REGIONES SELECCIONADAS: VARIACIÓN DEL PIB Y DEL NÚMERO DE OCUPADOS EN 2020 (EN %)



FUENTE: FMI WEO (julio de 2021), OIT 2021, CEPAL en base a cifras oficiales.

En términos de **EMPLEO** nos va muy mal ya que la variación del empleo cayó **9%**. En verdad nuestra región fue la más afectada: con una población de 8,4% de la población mundial, las muertes por COVID-19 llegaron a 32%.

GRÁFICO 3. AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): PORCENTAJE DE JÓVENES (15 A 24 AÑOS) Y DE ADULTOS (25 A 64 AÑOS) INFORMALES POR PAÍS, 2019 (EN %)



FUENTE: elaboración de la CEPAL en base a datos de ILOStat.

Las **POBLACIONES MÁS AFECTADAS** de nuestra región fueron los **jóvenes** y las **mujeres**; y ni qué decir de los pueblos indígenas y las poblaciones afrodescendientes. En lo que respecta a los jóvenes, el diferencial entre 15 y 24 años no tienen empleo o su empleo es informal. Para las mujeres hubo un **retroceso de la participación laboral femenina de 18 años**. ¿Por qué se da ese fenómeno? Porque las mujeres asumieron la responsabilidad de la **economía del cuidado**, pero

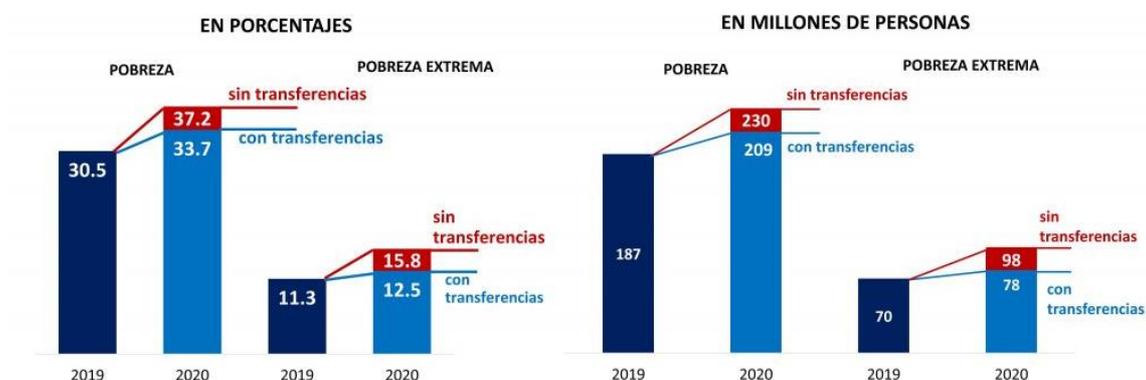
## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

también porque los sectores donde más participan los jóvenes y las mujeres fueron los sectores más afectados, por ejemplo, los servicios vinculados al turismo.

En la CEPAL evaluamos que las **TRANSFERENCIAS DE LOS GOBIERNOS jugaron un papel fundamental. Si no hubiera habido transferencias**, si los gobiernos hubieran decidido no ayudar a los hogares más pobres, **la pobreza sería de 230 millones de personas**. Gracias a las transferencias (aunque tampoco son la panacea), por lo menos se logró contener la pobreza. Si no hubiera habido transferencias **la pobreza extrema hubiera alcanzado a 98 millones de personas**, en lugar de 78 millones. Creo que esto sí es muy importante reconocerlo, porque hubo 32 países que cubrieron casi a 395 millones de personas con estas transferencias de emergencia, es decir, el 59,6% de la población.

GRÁFICO 4. AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA 2019 Y 2020, CON Y SIN TRANSFERENCIAS MONETARIAS\*



FUENTE: CEPAL sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). \*Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. La simulación no toma en cuenta cambios en las remesas de los hogares.

Por su parte, **las REMESAS alcanzaron niveles récord** y juegan un papel central en la dinámica. A modo de ilustración, las remesas de República Dominicana, entre enero y junio de este año van a llegar a 5 mil millones y hacia el final de año este monto se va a duplicar. Prácticamente todos los países han recibido muchas más remesas que antes, fundamentalmente porque a Estados Unidos le ha ido mejor y le está entregando beneficios a las familias. Seguramente Ocampo y otros economistas van a decir que lo que voy a decir es una barbaridad, pero lo voy a decir de todas maneras: se contabilizan las remesas como si fueran una gran entrada de financiamiento externo, pero es lo que mandan las familias pobres a las más pobres. Y, por cierto, **la desigualdad aumentó (2,9% de aumento en el Gini)**, porque los ganadores de esta pandemia siempre son el 10% más rico, el 1% más rico.

Otra gran asimetría es el **CAMBIO CLIMÁTICO**. Nuestra región solo emite el 8,3% de los gases de efecto invernadero, el Caribe solo el 0,3% y más del 50% de la población que vive en el Caribe está por debajo de los cinco metros del nivel del mar, con mucha vulnerabilidad. El mundo no está invirtiendo lo suficiente en **adaptación**. Estamos todos muy preocupados por la mitigación que es muy importante, pero necesitamos responsabilidades comunes pero diferenciadas. La

**adaptación solo recibe el 20% del total del financiamiento climático** y esa es una lucha que tenemos que dar sí o sí.

**En ALC, el presupuesto ambiental ha caído a la mitad en 2020-2021.** Nunca fue muy grande: 0,4% del PIB, pero ahora está en **0,2% del PIB**. Si los jefes de Estado dicen que el medioambiente es importante, pues entonces hay que financiarlo. Esto es algo que tampoco hacen las economías desarrolladas, porque de las 50 economías más grandes del mundo que han anunciado medidas fiscales por U\$D 14,6 billones en 2020, **solo U\$D 340 mil millones son realmente para recuperación verde.**

En nuestra región, **Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú suman U\$D 278 mil millones de los cuales solo U\$D 1,2 millones (0,43%) están aplicados a medidas ambientales.** Tiene que haber un poquito más de coherencia. Uno de los instrumentos que hemos empujado muchísimo es el **Acuerdo de Escazú**, porque es un acuerdo que habla de la participación, de la justicia ambiental y del derecho a la información, ya que es la gente la que tiene que fiscalizar si estas cosas funcionan o no, y es el único instrumento jurídico que protege a los defensores del medio ambiente. Por otro lado, **entre 1990 y 2020 se perdieron 150 millones de hectáreas de bosque natural en ALC y la cobertura forestal se redujo un 7%.**

**EDUCACIÓN:** Estamos ante el riesgo de una generación perdida. Hay **167 millones de niños y niñas de entre 5 y 12 años no pudieron ir a la escuela**, perdiendo un año de escolaridad presencial con impacto en su aprendizaje. Hay algunos que se conectaron por internet, pero hay **66 millones de hogares en la región que no tienen conexión de internet** (tienen teléfono móvil, pero otra cosa es estudiar por esa vía). Hay 3,1 millones de jóvenes que, a lo mejor, no vuelven a la escuela.

**EMBARAZO ADOLESCENTE:** ha habido 5 años de retroceso en la reducción de la tasa de fecundidad adolescente, pues las jóvenes se siguen embarazando, sobre todo en los hogares pobres, y con mucha violencia de por medio.

#### **PROPUESTAS DE ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS:**

- 1. Vacunas para todos: producción conjunta y distribución equitativa** de las vacunas.
- 2. Extender el ingreso básico de emergencia:** que es equivalente a una línea de pobreza (una línea de pobreza promedio son U\$D 140 al mes, si bien la línea de pobreza varía de acuerdo a cada país).
- 3. Plazos y períodos de gracias más prolongados para los préstamos** a las pequeñas y medianas empresas (**MIPYMES**).
- 4. Una canasta básica digital:** una computadora portátil, una tablet, una conectividad de bajo costo: 1% del PIB para hacer una digitalización inclusiva.
- 5. Políticas fiscales y monetarias expansivas, convencionales y no convencionales: que no se adelante el ajuste fiscal.** Porque ya se escuchan voces que hablan sobre la inflación, pero no va a venir, no hay condiciones todavía para ello y de hecho, los países desarrollados se han convertido en economías heterodoxas.

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

### PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

6. **La solidaridad internacional** en financiación, en vacunas y en cambio climático.
7. **Planes de recuperación basados en inversión, empleo y sostenibilidad ambiental.**  
Nuestra región es una de las que no ha anunciado sus planes de recuperación, pero necesitamos anunciar estos planes para que venga la inversión extranjera directa, la inversión pública y la inversión privada. Pero si no decimos qué vamos a hacer, la cosa se torna difícil.
8. **Pactos políticos y fiscales** que cautelen una protección social universal, progresiva y redistributiva, con igualdad de género.

Hay que sostener políticas fiscales expansivas para sostener la protección social y la inversión que se encuentran en su mínimo.

- La **INVERSIÓN en nuestra región** es de **17,6% del PIB**. La inversión promedio es de 26,3% a nivel mundial, y la inversión de las economías más avanzadas está por encima de esta cifra. Nosotros somos los que menos invertimos, es una inversión que está en los niveles mínimos por tres décadas. Llevamos tres décadas cayendo en inversión. Eso no puede ser porque la inversión es el puente entre el corto y el mediano plazo.
- La **EVASIÓN FISCAL**: este es uno de los privilegios que hay que desarticular ya, y los gastos tributarios. Hay que revisar también el tema de la renuncia fiscal; no digo que no se otorgue renuncia fiscal a algunas instituciones, pero no a todas.
- Una **RECAUDACIÓN MÁS PROGRESIVA**: robustecer y extender el alcance de los impuestos sobre la renta, la propiedad y la riqueza.
- **EQUIPARAR LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES**, las regalías (explotación de recursos no renovables) y los impuestos a la economía digital. Estamos haciendo un análisis comparado de las regalías. Por ejemplo, una misma empresa que invierte en República Dominicana, en Perú y en Chile con el mismo mineral paga distintas regalías. ¿Por qué? Estamos midiendo el espacio que se puede dar para *raise to the top*, en lugar de *raise to the bottom*.
- Incorporar el **ENFOQUE DE GÉNERO**.
- ALC debe posicionarse sobre el **IMPUESTO MÍNIMO A LA RENTA CORPORATIVA**. Se está discutiendo este impuesto, que se llama *flat tax* para las corporaciones, pero lo que hay que analizar es qué van a ganar nuestros países.

**Políticas de recuperación y de inversión.** Sectores donde hay que invertir, porque son sectores que pueden promover el cambio técnico, generar empleo y bajar la huella ambiental:

1. Transición energética hacia renovables.
2. Servicios básicos y de salud primaria (tenemos gente que todavía no tiene agua potable o electricidad).
3. Electromovilidad sostenible en ciudades.
4. Inclusión digital para la sostenibilidad: incluir 66 millones de hogares con conexión.
5. Industria manufacturera de la salud, con mirada regional.
6. Agroecología y restauración de los ecosistemas terrestres y marinos.
7. Economía circular.

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

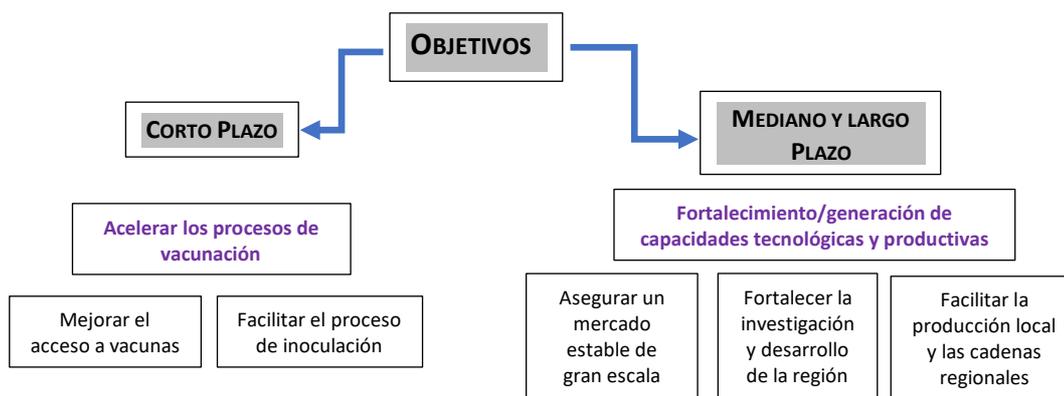
## 8. Turismo sostenible.

Desde CEPAL hicimos la evaluación del huracán Eta e Iota en Honduras que costó, según la metodología de daños y pérdidas, aproximadamente U\$D 2.200 millones. Si hubiera habido manglares, hubiera costado 30% menos. Esto es lo que llamamos **soluciones basadas en la naturaleza**.

**Descarbonizar la matriz eléctrica** cuesta menos que mantenerla. Si invertimos **1,3% del PIB anual para descarbonizar** e irnos hacia energía renovable en la matriz eléctrica podemos bajar las emisiones 30% y generar 7 millones de empleos.

El sábado presentamos un **“Plan de autosuficiencia sanitaria”** en CELAC a los jefes de Estado y propusimos una acción de corto plazo para mejorar el acceso a vacunas y facilitar los procesos de inoculación (en conjunto con la OPS), y, a mediano plazo, fortalecer nuestras capacidades productivas. Hicimos todo un análisis del complejo de salud visto en la oferta y en la demanda. ¿Qué hay en nuestros países?, ¿cuál es el inventario de capacidades para producir vacunas, para investigar, para producir medicamentos, etc.? Hicimos toda la evaluación, país por país, y proponemos, entonces:

GRÁFICO 5. PLAN DE AUTOSUFICIENCIA SANITARIA



INVENTARIO DE CAPACIDADES	LÍNEAS DE ACCIÓN
Desarrollo de vacunas e investigaciones en curso en la región	<b>1.</b> Mecanismos de convergencia y reconocimiento regulatorio.
Capacidades de producción de vacunas	<b>2.</b> Plataforma regional de ensayos clínicos.
Empresas farmacéuticas	<b>3.</b> Mecanismos inmediatos de compra y venta de vacunas a nivel regional (países que tienen más dispuestos a ayudar a los que tienen menos).
Cámaras y asociaciones	<b>4.</b> Formación de consorcios público-privados para el desarrollo y producción de vacunas. Nuestra región ya produce medicamentos, pero generalmente son genéricos.
Sistemas de regulación	<b>5.</b> Flexibilidades normativas para acceder a propiedad intelectual.
Flexibilidades en DPI	<b>6.</b> Desarrollo de un mercado regional estable (de largo plazo) de medicamentos a partir de compras públicas, fortaleciendo mecanismos regionales y subregionales.
Patrocinadores primarios de ensayos clínicos	
Sistemas de salud primaria	

### Acciones de política para abordar las necesidades de liquidez, los desafíos de la deuda y la década de acción en los países de ingreso medio.

1. **Ampliar y redistribuir la liquidez** que existe en los países desarrollados: readjudicación de los derechos especiales de giro desde países que no los utilizan y poner en práctica mecanismos como FACE, que es un fondo que propone Costa Rica, independientemente del nivel de ingreso de los países, porque hasta ahora nuestros países de ingreso medio han sido muy castigados en relación al financiamiento y al alivio de la deuda externa.
2. **Aliviar la deuda al Caribe:** 12% de su deuda total que se traduce en U\$D 6 mil millones. Esto para crear un fondo de resiliencia del Caribe que es la región más afectada.
3. **Reformar la institucionalidad de la arquitectura multilateral de la deuda:** incluidas las agencias calificadoras de riesgo. Son tres agencias las que nos castigan y lo que el mundo necesita es una agencia calificadora de riesgo multilateral.
4. **Ampliar la caja de herramientas con instrumentos innovadores para mejorar la capacidad de pago de la deuda** y evitar el sobreendeudamiento. Por ejemplo, en Grenada y Barbados, pusieron, por primera vez sobre la mesa, una “cláusula de huracanes” que contempla que si les cae un huracán, les den un periodo de gracia para pagar; y, por supuesto, otro tipo de cláusulas muy importantes de acción colectiva.
5. **Fortalecer la posición regional** en la cooperación internacional hacia una **medición que vaya más allá del PIB per cápita** (no nos pueden seguir graduando y quitándonos el acceso a la ayuda oficial al desarrollo y al tratamiento comercial preferencial).
6. **Fortalecer el rol contracíclico de las instituciones financieras** regionales/subregionales/nacionales y los vínculos entre ellas.

El telón de fondo es que la pandemia ha fortalecido posiciones contrarias a la ortodoxia económica.

Finalmente, **se debe transformar el Estado**, pero francamente el Estado es el que salió a la pelea en esta pandemia. Tampoco queremos que el Estado se haga cargo de todo, pero lo que sí tenemos que hacer es **reestructurar los sistemas de salud** (enfocarnos en la salud primaria) y fortalecer estados de bienestar. Creemos que hay que ir hacia una **sociedad del cuidado**; no solamente una economía del cuidado donde las mujeres se hacen cargo de todo, sino una sociedad del cuidado: una sociedad que cuide el medioambiente, que cuide a las personas, que cuide los bienes públicos en general.

El verdadero peligro que tiene el mundo hoy es el problema geopolítico entre Estados Unidos y China.

## EXPOSICIONES

**1. JOSÉ ANTONIO OCAMPO (CO-PRESIDENTE DE LA INICIATIVA PARA EL DIÁLOGO POLÍTICO (IPD) DE LA UNIVERSIDAD DE COLUMBIA)**

Debo decir que comparto toda la presentación de Alicia, pero con algunos matices que quiero plantear y que me parecen importantes, comenzando con esta apreciación sobre la ortodoxia o heterodoxia del ajuste. **Varios países están subiendo las tasas de interés en América Latina, cosa que me parece un error.** Yo creo que la tasa de interés puede mantenerse baja y la política monetaria puede seguir siendo expansionista.

En cambio, es mucho **más complejo el tema fiscal, por los altísimos niveles de deuda pública que tienen todos los países.** Ahí realmente lo que se necesita es un **mecanismo de apoyo internacional mucho más fuerte.** De hecho, esa propuesta FACE del presidente de Costa Rica – que mencionó Alicia– es una propuesta interesante, que es básicamente un préstamo a muy largo plazo, creo que a 50 años sin intereses para todos los países en desarrollo. Me parece que eso puede ser absolutamente necesario en la coyuntura actual para evitar que haya un retroceso en todos los programas fiscales de apoyo a los hogares pobres.

En materia de la agenda de políticas de largo plazo y en orden de temas yo pondría todos los temas sociales. Debe haber una **agenda bastante agresiva de REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD,** incluyendo las desigualdades de género, asociadas por ejemplo a la muy desigual economía del cuidado, pero también la desigualdad en ingresos y desigualdades educativas. Hoy en día se ha vuelto muy importante este tema del acceso a los medios digitales que no es solamente un problema de primaria, sino que es un problema bastante generalizado incluso en universidades de élite. Este tema social, de la lucha contra la desigualdad, me parece muy importante.

También quiero resaltar el tema del **DESARROLLO PRODUCTIVO** (yo prefiero “política productiva” y no “política industrial” porque creo que no es solamente de la industria, sino también de sectores agropecuarios, de sectores de servicios, etc.). En esa materia quiero resaltar un tema que mencionó Alicia en una gráfica, y que yo llamé **“la media década perdida”.** El periodo 2014-2019 es el peor lustro de la posguerra en América Latina con 0,3% de crecimiento económico y es el comienzo de la década perdida. **Tenemos que ser mucho más agresivos en políticas de desarrollo productivo para lanzar una etapa de crecimiento realmente dinámica.** América Latina ha sido la región del mundo en desarrollo menos dinámica desde 1990 (estamos por debajo de África Subsahariana en términos de crecimiento económico). Ahí hay un problema de fondo que hay que superar, para lo que hay que pensar en nuevas ramas productivas.

Pero también yo quisiera darle énfasis a algunos temas que me parecen muy importantes y que no los vi tan claros en la presentación:

- 1. INVERSIÓN EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA:** América Latina invierte una cuarta parte del promedio de la OCDE en materia de inversión en ciencia y tecnología, y en algunos países, como Colombia, es incluso la octava parte. El único país que invierte más del 1% del PIB en ciencia y tecnología es Brasil. En la OCDE están en 2,4%.

2. **INTEGRACIÓN ECONÓMICA REGIONAL:** con el dinamismo muy lento del comercio internacional que estamos viviendo, tenemos que apostar mucho más a nuestro propio comercio. Para eso, hay que **despolitizar la integración; despolitizar nuestras instituciones regionales**. Por ejemplo, estamos atrapados en la politización del BID y de la CAF y estas son dos instituciones que tienen que superar ese problema, pues son los dos principales bancos regionales. La elección de un candidato de los Estados Unidos como presidente del BID el año pasado fue un error histórico que hay que revertir. Y también está el tema de la polarización que hubo en torno a la presidencia de la CAF. Otro tema es la **banca de desarrollo nacional**; es el momento de un gran avance en la banca de desarrollo y es un tema que ha vuelto a la agenda y que se había perdido totalmente.
3. **REFORMA TRIBUTARIA PROGRESIVA:** es absolutamente esencial para contribuir, por una parte, a la reducción de la desigualdad a través del sistema tributario, y para contribuir al saneamiento fiscal, que es, quizás, la tarea macroeconómica más compleja de mirada hacia adelante. Tenemos altos niveles de tributación a personas jurídicas, pero bajísimos niveles de tributación a personas naturales, y ahí hay una posibilidad interesante de la contribución de un impuesto a la riqueza (o al patrimonio).
4. **SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL:** Alicia habló mucho de los temas asociados al cambio climático y ahí hay una gran oportunidad también productiva que no podemos perder. Yo agregaría la **biodiversidad**. Nosotros tenemos el mayor número de países megadiversos del mundo y todos los estudios de Naciones Unidas indican que el problema de destrucción de la biodiversidad es incluso peor que el cambio climático (**70% de especies han desaparecido**).

## 2. GERVER TORRES (ASOCIADO SENIOR DEL CSIS Y CONSULTOR DE INVESTIGACIONES DE LA GALLUP COMPANY)

A mí me pidieron que mirara el tema de la felicidad en América Latina. Parodiando a nuestro gran Gabriel García Márquez, pensé en algo así como **“La felicidad en los tiempos del COVID-19 en América Latina”**.

**¿Qué ha pasado con la felicidad en América Latina?** Utilizo las cifras de Gallup sobre el bienestar subjetivo de la población (un 80-85% representativo de la población mundial) y se ha dado en llamar “felicidad” porque es el **bienestar que la propia gente declara tener**. Cabe aclarar que no es el bienestar que le asignan a la gente instituciones o gobiernos, sino el que la gente dice tener. Asimismo, los resultados corresponden al 2020 porque para este año todavía se están recolectando los datos.

En cuanto al carácter metodológico, hay dos evaluaciones que se hacen:

1. **Se evalúan emociones positivas o negativas**, que básicamente son experiencias que la gente está teniendo diariamente de tristeza, preocupación, alegría, etc. Se evalúa lo que se llama **BIENESTAR SUBJETIVO**, calidad de vida, que es lo feliz que la gente dice estar. Básicamente, se le presenta a la gente una especie de escalera con 11 tramos, una escala

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

### PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

de 0 a 10, y se le pregunta en qué tramo de la escalera se encuentra hoy, donde 10 es lo mejor que puede estar y 0 es lo peor que puede estar. También se le pregunta **dónde espera estar en 5 años porque con ello se intenta captar la esperanza**, y se sabe que la esperanza es un componente fundamental del bienestar subjetivo de la felicidad.

Lo que se ha descubierto es que América Latina está alineada con el mundo entero en lo que se refiere al aumento de las emociones negativas (la preocupación, la tristeza, la angustia) y a la disminución de las emociones positivas. Pero en donde hay una divergencia importante es en la **caída de la felicidad**. América Latina ha sido una región conocida por tener un índice de felicidad que va más allá de lo que indicarían sus variables puramente económicas (se podría decir que es una región feliz en relación a sus indicadores económicos). Sin embargo, en el año 2020 se ve una caída importante de la felicidad y esto ocurre prácticamente en todos los países de la región.

2. Cuando se descomponen estos números, se observa un **impacto diferenciado de esta caída en distintos grupos poblacionales**:
  - Aquellos **grupos que experimentaron una caída mayor son los desempleados, pero también el sector informal**, lo cual nos hace pensar (y viendo la data uno se acerca a esa conclusión) en lo importante que es el empleo formal, no solamente desde la perspectiva de las bonificaciones y beneficios económicos, sino desde el punto de vista del tejido social: cómo la empresa es una instancia de organización social desde la cual el bienestar social se mejora, se aumenta, se incrementa.
  - **Otro grupo de los más afectados**, de los que ven una caída mayor de su felicidad, **es el de los menos educados**. Así, se ve un papel de la educación en lo que se refiere a aliviar situaciones y circunstancias como las que ha representado el COVID-19, en donde la incertidumbre es uno de los elementos centrales. ¿Qué hacer frente a la incertidumbre? **La gente más educada está mejor preparada para lidiar con esas circunstancias que la gente que tiene menor educación.**
  - También están las **familias de menores ingresos, los jóvenes y las mujeres**.

Hay dos variables que me parecen particularmente interesantes asociadas a esta caída general de la felicidad en la región:

3. La **CONFIANZA EN EL GOBIERNO**. América Latina es la región en la cual sus ciudadanos confían menos en sus gobiernos. En tiempos de crisis y de incertidumbre, la confianza en el gobierno es una variable importante porque el gobierno da certidumbre sobre cómo salir de la situación. Esto remite al tema del liderazgo y de la calidad del liderazgo, y es un tema que trasciende las dimensiones y las variables puramente económicas de la inversión o del empleo; tiene que ver con un componente humano de calidad de los individuos, de los hombres y mujeres que nos dirigen.
4. La **CONFIANZA EN EL RESTO DE LA SOCIEDAD**. Encontramos un impacto importante, por ejemplo, en tener la convicción de que, si a uno se le pierde su cartera, un vecino o la policía se la devolverá; es decir, que el capital social, esa confianza en el resto de los individuos con los que convivimos, sobre todo en un momento como el que estamos padeciendo, se hace parte de nuestra seguridad.

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Esta es una variable suave, que no está dentro del listado que solemos hacer de variables económicas. Tiene que ver con la calidad del tejido social que se construye, de manera tal que una de las lecciones que debemos y podemos extraer de esta crisis es que hay también mucho que hacer como sociedad.

## RONDA DE COMENTARIOS Y PREGUNTAS

<p><b>1. MARIO BAEZ</b> (JEFE DEL SERVICIO DE COORDINACIÓN DE POLÍTICA Y SUPERVISIÓN, OFICINA DEL SUBSECRETARIO GENERAL PARA GESTIÓN, DEPARTAMENTO DE GESTIÓN, NACIONES UNIDAS)</p>	<p>Antes de la pandemia, entre 2014 y 2019 la región de ALC estaba creciendo a sus niveles más bajos (lo mencionó el señor Ocampo haciendo referencia a la “media década perdida”. Crecimos un 0,3%, un crecimiento menor al que tuvimos en los seis años que incluyeron la Primera Guerra Mundial y un crecimiento menor inclusive al que tuvimos durante la Gran Depresión. ¿Por qué? La CEPAL explica que eso se debe a niveles bajos de productividad, de inversión, a la informalidad, la pobreza, la desigualdad y otros factores. América Latina se proyecta a crecer un 5,9% el 2021 y un 2,9% el 2022 y esto deja mucho que desear en comparación con lo que va a crecer China y lo que va a crecer Estados Unidos.</p> <p><b>P1:</b> Me pregunto entonces, <i>¿después de la pandemia qué?, ¿cuál es el futuro de nuestra región?</i></p>
<p><b>2. ALICIA BÁRCENA</b> (SECRETARIA EJECUTIVA DE LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE NACIONES UNIDAS, CEPAL)</p>	<p><b>R1:</b> Yo creo que lo que nos hace falta es un cambio profundo de modelo de desarrollo, donde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Entendamos que la <b>desigualdad</b> es un factor de ineficiencia económica. La igualdad debe ser una especie de motor del crecimiento. Hay que privilegiar tres factores muy importantes: <b>1) la educación, 2) la salud y 3) la nutrición.</b></li> <li>• Mejoremos la <b>salud</b>, particularmente la atención primaria, al nivel de comunidades, de prevención.</li> <li>• Camios en el paradigma <b>productivo</b>. No podemos seguir haciendo monocultivos por todos lados. Tenemos que ir hacia una agroecología mucho más sustentable. Debemos pasar del extractivismo a la producción sostenible.</li> <li>• Necesitamos una <b>fiscalidad más progresiva</b>, como dijo Ocampo. Necesitamos –y lo ha dicho el propio Klaus Schwab, del World Economic Forum– un <b>stakeholder capitalism</b>, un capitalismo que realmente incorpore a todos, porque esta concentración del ingreso, de la riqueza, del extractivismo, etc., no nos va a llevar a ningún lado.</li> <li>• <b>Integración regional</b>. Hoy día el comercio intrarregional en América Latina es del 13%, mientras que en Europa es más del 60%, y en China el 40%. Entonces, algo no nos está funcionando bien. Debemos despolitizar la integración para poder producir vacunas, hacer cadenas de valor, ver cuáles son las ventajas de cada país para integrarnos de una manera diferente, con un pragmatismo puro y duro.</li> </ul>
<p><b>3. JOSÉ ANTONIO OCAMPO</b> (CO-PRESIDENTE DE LA</p>	<p><b>R1:</b> Complementando lo que acaba de resaltar Alicia, quiero hacer un énfasis especial en el <b>tema de investigación, desarrollo y fomento de los mecanismos de innovación</b> como temas que tienen que ser centrales en la agenda. Tenemos que pasar del 0,6% del PIB en investigación y desarrollo a un mejor</p>

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

<b>INICIATIVA PARA EL DIÁLOGO POLÍTICO (IPD) DE LA UNIVERSIDAD DE COLUMBIA)</b>	<p>nivel. Por ejemplo, China ya tiene más del 2%. Esto atado a <b>cómo se relaciona la investigación con la producción</b>, cómo se fomentan los mecanismos de innovación.</p> <p>Los <b>bancos nacionales de desarrollo</b> pueden jugar un papel muy importante a través de fondos de capital de riesgo, manejados como los fondos privados de aquí de Estados Unidos, que todos invierten en empresas innovadoras. Nosotros no tenemos ese mecanismo, pero podemos tener una mezcla de unos fondos manejados por los bancos de desarrollo con apoyo, incluso, de los bancos multilaterales de desarrollo, porque el Banco Mundial, el BID y la CAF pueden invertir en esos fondos, más el sector privado. Necesitamos <b>fondos de capital de riesgo</b> que fomenten la innovación y mecanismos que aten la investigación y el desarrollo con, por ejemplo, el tema de vacunas, atarse con las fábricas de vacunas que tenemos que tener en gran escala, como una forma de integrar la ciencia y tecnología con el fomento a la innovación, a nuevas actividades productivas.</p>
---	---

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

<p><b>4. LEONEL FERNÁNDEZ</b> (EXPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DOMINICANA Y PRESIDENTE DE FUNGLODE)</p>	<p>Quisiera retomar un concepto que Alicia utilizó en su presentación: el <b>rebote estadístico</b>. Quisiera ver eso en el sentido de proyección de crecimiento económico para el 2021. En algunos lugares se habla hasta de crecimiento de doble dígito para el 2021, sin embargo, se coloca fuera de contexto y eso estaría creando una burbuja, una ilusión, <i>fake news</i> con la idea de un crecimiento, pero en base al rebote estadístico que no corresponde con la realidad.</p> <p>Tenemos el tema de los ciclos en América Latina:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>El ciclo o la década de oro (2003-2013)</b>. También están las <i>commodities</i>. Hay un elemento que es la <b>especulación financiera</b> sobre contratos a futuro de <i>commodities</i>, lo que contribuyó, de alguna manera, a ese auge que se tuvo durante esa década.</li> <li>• <b>El ciclo o la década de la caída (2004-2019)</b>. En lo inmediato, lo que estamos viendo es una asimetría, una diferenciación mirando hacia adelante entre los países de América del Sur y los del Caribe. Los primeros estuvieron muy afectados por la caída de los precios del petróleo y de los <i>commodities</i>. Sin embargo, tienen el viento a favor porque hay una subida de los precios del petróleo, del gas natural, de la soja, del cobre, de todo. Y el Caribe que se benefició de los bajos precios del petróleo durante los últimos diez años, ahora está al revés, ahora es país importador neto de combustible y tiene, entonces, que erogar mayor cantidad de divisas para esto.</li> </ul> <p><b>P2:</b> ¿Cómo se va a reflejar esto? Vamos a ver dos realidades contrapuestas: una América del Sur con vientos a favor por los <i>commodities</i> y una región del Caribe con vientos en contra, precisamente por ser importador neto, sobre todo, de combustibles. Ahora, en ambos casos estamos en una trampa, porque sigue siendo un <b>modelo extractivista</b> (sobre todo en América del Sur), pero también porque <b>no hay mucho valor agregado a lo que hacemos</b>. Se trata simple y llanamente de vender la materia prima, sin ningún tipo de transformación. Entonces, es un modelo de trabajo intensivo. A lo que aspiraríamos, en una etapa pospandemia, no es retornar al 2019, sino <b>ir hacia un modelo de capital intensivo con un fuerte componente tecnológico</b> que permita mejorar competitividad, productividad y, por tanto, generar los recursos que permitan la integración de ese sector informal de nuestras economías. Mejor inserción internacional, ciencia, tecnología e innovación –como ha dicho José Antonio– y sobre esa base, entonces, políticas redistributivas que vayan en favor de los servicios básicos de educación, salud, seguridad social y protección.</p>
--	---

## FORO GLOBAL AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2021

## PANEL 2 - LA PANDEMIA Y SUS REPERCUSIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

<p><b>5. ALICIA BÁRCENA (SECRETARIA EJECUTIVA DE LA COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE NACIONES UNIDAS, CEPAL)</b></p>	<p><b>R2:</b> En el último estudio económico de CEPAL hemos hecho un <b>cálculo</b> (sobre todo en Sudamérica) <b>de cuánto del crecimiento del 2021 es por rebote estadístico y cuánto es crecimiento genuino</b>. Tenemos un ejemplo tremendo que es el de Colombia, precisamente, donde realmente vemos que, sobre todo en el último trimestre del 2020, se potenció el crecimiento. Eso es lo que nos lleva a lo que se ha llamado el rebote estadístico; es decir, se arrastra ese crecimiento, sobre todo en el primer y segundo trimestre, pero después hay una caída muy grande y ese es el problema que vemos nosotros.</p> <p>Lo que hicimos fue tomar el nivel del PIB en términos reales de septiembre del 2019 y compararlos con los términos reales del 2020. <b>Gran parte del crecimiento del 2021 proviene de arrastre estadístico</b> para la mayoría de los países, y el resto, el crecimiento genuino, proviene del mayor precio de los commodities y, como usted bien dijo, porque ese mejor precio de los commodities beneficia a los exportadores de petróleo, de minería, de alimentos, etc. Pero Centroamérica y el Caribe son importadores netos y sus términos de intercambio son totalmente diferentes.</p> <p>Tomamos el último nivel disponible del PIB del 2020 (y que vemos que se mantiene más o menos fijo todo el 2021), y luego calculamos la tasa de variación anual del PIB 2021 con respecto a la de 2020. Ahí es donde vemos si hubo o no hubo un crecimiento genuino. El análisis es muy importante porque nos dice que <b>el rebote estadístico se va a acabar en 2021, y por eso el 2022 vamos a un crecimiento mucho más reducido</b>. Entonces, mientras que este año crecimos 5,9%, vamos a ir a 2,9% en 2022. Los únicos países que sí logran mantener una tasa un poquito más alta que el resto son los exportadores de hidrocarburos, de alimentos, los que están exportando este tipo de productos; los demás no.</p>
---	---