



LA CONFLICTIVIDAD
SOCIAL EN LA
REGIÓN
LORETO

DOCUMENTO DE REFLEXIÓN

PERÚ CONVERSA



Las publicaciones del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional) son independientes de intereses específicos nacionales o políticos. Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las opiniones de IDEA Internacional, de su Junta Directiva ni de los Miembros de su Consejo.

Los mapas presentados en esta publicación no implican por parte del Instituto ningún juicio sobre el estatus legal de ningún territorio o la aprobación de sus fronteras, ni la ubicación o el tamaño de ningún país o territorio reflejan la visión política del Instituto. Los mapas se han creado para esta publicación con el fin de aportar claridad al texto.

Con la excepción de las imágenes y fotografías de terceros, la versión electrónica de esta publicación está disponible bajo licencia de Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 (CC BY-NC-SA 4.0). Se permite copiar, distribuir y transmitir esta publicación, así como usarla y adaptarla, siempre que sea únicamente para fines no comerciales, se reconozca adecuadamente la publicación y se distribuya bajo una licencia idéntica. Para obtener más información sobre esta licencia, consulte el sitio web de Creative Commons: <<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0>>.

IDEA Internacional Perú

Av. Pardo y Aliaga 699, Oficina 601 B
San Isidro, Lima 15073
PERÚ
Teléfono: +511 3636098
Correo electrónico: info@idea.int
Sitio web: <<https://www.idea.int>>

IDEA Internacional

Strömsborg
SE-103 34 Estocolmo
SUECIA
Teléfono: +46 8 698 37 00
Correo electrónico: info@idea.int
Sitio web: <<https://www.idea.int>>

Dirección:

Pilar Tello, Oficial de Programas de IDEA Internacional
Emmy Dekker, Oficial de Programas Asociada de IDEA Internacional

Coordinación:

Rolando Luque, Consultor de IDEA Internacional

Autor:

Américo Javier Aroca Medina

Concepto y diseño editorial

Ruperto Perez Albela Stuart

Diagramación

Lia Melisa Villacorta Bravo
Emma Angela Barrios Arrieta
Miguel Angel Carhuayo Oviedo

DOI: <https://doi.org/10.31752/idea.2024.82>

ISBN: 978-91-7671-834-6 (versión en pdf)

The background features a light gray silhouette of the Loreto region. Overlaid on this map are several speech bubbles: a large light blue one in the upper right, a medium green one on the left, a small gray one on the right, and a large dark blue one in the lower left with a small green bubble attached to its top right edge.

LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL EN LA **REGIÓN LORETO**

DOCUMENTO DE REFLEXIÓN

10

1. EL ESCENARIO
ACTUAL

19

2. PRINCIPALES
ACTORES

29

3. PROBLEMAS
REGIONALES Y
LOCALES

35

4. CASOS DE
**CONFLICTO
SOCIAL**

41

5. ABORDAJES DE
LA CONFLICTIVIDAD
**SOCIAL EN LA
REGIÓN**

48

6. EXPECTATIVAS
DE LA
POBLACIÓN

52

7. HALLAZGOS Y
**REFLEXIONES
FINALES**

60

8. BIBLIOGRAFÍA

66

9. ANEXOS

La población de Loreto, su territorio y sus instituciones enfrentan principalmente problemas sociales, políticos, económicos y ambientales que se manifiestan en el incremento de la pobreza, el desempleo, la corrupción, la criminalidad, y la destrucción de sus bosques, afectando seriamente su desarrollo. También es un factor relevante la falta de confianza de la ciudadanía en sus autoridades debido a la limitada capacidad de gestión evidenciada y los frecuentes y graves casos de corrupción e impunidad que se registran, y que impactan en la institucionalidad regional.

La falta de confianza es, claramente, uno de los elementos factores claves que explican el surgimiento recurrente de conflictos sociales y, a la vez, las limitaciones para gestionarlos. Hace falta desarrollar mayores capacidades para que los actores sociales, estatales y empresariales, comprendan la complejidad de los problemas regionales e interactúen con mayor confianza.

En términos de desarrollo, Loreto tiene una fuerte dependencia económica respecto de la explotación de recursos naturales, razón

por la cual requiere de un enfoque sustentable que promueva su aprovechamiento, protegiendo el medioambiente e incluyendo todos los sectores. Para ello, es indispensable que Loreto esté conectado con el resto del país; es un objetivo estratégico que favorecerá la inversión, la circulación de bienes, la integración social, e impulsará actividades como el ecoturismo, que contribuyen a preservar la Amazonia. En este punto, se hace necesario evaluar las políticas públicas implementadas, especialmente el denominado plan de cierre de brechas de Loreto, promovido por la Presidencia del Consejo de Ministros en el 2020.

El informe de investigación busca analizar y explicar la conflictividad social en la región, e identificar las principales problemáticas, estimular el diálogo democrático para generar soluciones a estos problemas. Se basa en una investigación que abarca un periodo de cinco años (2019-2023) e incluye revisión de fuentes documentales, bases de datos oficiales, y entrevistas presenciales y virtuales con actores estatales, del sector privado y de la sociedad civil, tanto en Loreto como en Lima.



Loreto es la región con el territorio más extenso del país, serias dificultades de transitableidad por la falta de infraestructura de transporte y comunicaciones; con especiales desafíos interculturales por la presencia de un alto número de pueblos indígenas, y, con una economía dependiente de la extracción de recursos naturales. Los actores políticos no gozan de la confianza de la ciudadanía, y la sociedad civil ha perdido protagonismo. La consecuencia de esta situación es el incremento de la pobreza, el desempleo, la corrupción y la criminalidad.

Hay un cierto consenso alrededor de que la región necesita un enfoque sustentable que aproveche los recursos locales, innove y proteja el medioambiente, y promueva un modelo de desarrollo inclusivo que asegure la prosperidad, la paz, la productividad y la sostenibilidad de la región.

Los resultados de las elecciones regionales del 2022 en Loreto reflejan una tendencia interesante en la preferencia de los votantes hacia candidatos y movimientos políticos regionales en lugar de las opciones nacionales. Aunque esta tendencia se ha observado en todo el país, en Loreto se produjo una excepción notable con la elección de Jorge René Chávez Silvano, quien es miembro del partido Somos Perú, pero tiene raíces en un movimiento político regional desde su tiempo como alcalde provincial del Datem del Marañón. Este resultado muestra que los votantes de Loreto están dispuestos a respaldar a candidatos que perciben como capaces de representar mejor sus intereses locales, incluso si estos candidatos están afiliados a partidos



políticos nacionales. También, podría indicar que los votantes valoran la experiencia y la trayectoria de los candidatos regionales, incluso cuando se presentan bajo el auspicio de partidos políticos nacionales. En el caso de Jorge René Chávez Silvano, su experiencia como alcalde provincial del Datem del Marañón ha sido un factor importante en su elección como Gobernador Regional de Loreto.

Loreto tiene un vasto potencial de recursos naturales. Casi el 95 % de esta superficie es bosque amazónico con presencia de grandes humedales. La región pocas veces ha sido objeto de propuestas de desarrollo sostenible consistentes e integrales. La deforestación en Loreto es un problema que sigue en aumento y está relacionada con la conversión de tierras forestales a tierras agrícolas, la invasión de tierras por pobladores migrantes de otras partes del país, el cultivo de pastos para la ganadería, los incendios forestales, y la apertura irregular de caminos y carreteras. Cabe señalar, igualmente, que sus fronteras continúan en situación de abandono.

Un actor social notoriamente afectado es el de los pueblos indígenas. Históricamente, han padecido los impactos de las actividades extractivas en sus territorios. Situación de gran preocupación, dado que su supervivencia física, económica, cultural y espiritual depende del medioambiente, lo que los hace altamente vulnerables.

La gestión de los conflictos sociales en Loreto ha contado principalmente con la intervención de la Presidencia del Consejo de Ministros, el Ministerio de Energía y Minas, el

Ministerio del Ambiente, el Ministerio del Interior, el Gobierno Regional de Loreto, la Policía Nacional, y la Prefectura Regional de Loreto. No obstante que las instituciones públicas creadas para atender la conflictividad social han sido conformadas hace varios años, aún tienen deficiencias en su funcionamiento institucional. Se observa sobre todo una falta de recursos para intervenir eficientemente; procedimientos y protocolos de actuación claramente establecidos, el cumplimiento de la normatividad para la atención oportuna de las demandas de la ciudadanía, y una fiscalización y sanción efectivas ante el incumplimiento de los compromisos contraídos, sobre todo en materia ambiental.

El tratamiento de los casos de conflictos sociales en Loreto requiere abordar problemas fundamentales relacionados con la desarticulación, el centralismo y la desconfianza. Loreto, como muchas otras regiones, puede enfrentar desafíos específicos que afectan la resolución de conflictos sociales, como la falta de coordinación interinstitucional, el centralismo, la participación ciudadana, el desarrollo sostenible, el diálogo y la negociación. Abordar estos problemas es crucial para la atención efectiva de los conflictos sociales en Loreto, lo que requiere de un enfoque integral que implique a todas las partes y que tenga en cuenta las realidades locales y las necesidades de desarrollo de la región.

El Gobierno Regional debe cumplir con su papel de promotor de la inversión privada, pero, a la par, tiene la obligación de contribuir a la solución de los conflictos sociales, cautelando los intereses de las poblaciones. Hay derechos

de participación ciudadana, como la protesta pacífica, por ejemplo, que deben ser ejercidos libremente, sin que por ello se produzcan consecuencias de tipo penal para nadie.

Los conflictos sociales en Loreto tienen una variedad de causas entre estructurales e institucionales. Además, la desconfianza es un factor significativo que puede complicar la gestión y resolución de conflictos sociales, en un contexto de económico en el que Loreto, es un foco de atracción para proyectos de inversión que implican explotación de recursos naturales, obras de infraestructura y un uso intensivo de la tierra. Entre estos se encuentra la explotación petrolera, el oleoducto, las centrales hidroeléctricas, minería ilegal de oro, y carreteras.

Existen dos entidades del Estado que realizan seguimiento, análisis, y gestión de conflictos sociales en Loreto y publican reportes periódicos que sirven de guía a sus intervenciones. Por una parte, está el Poder Ejecutivo a través de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), su Viceministerio de Gobernanza Territorial, y dentro de él, la Secretaría de Gestión Social y Diálogo. De otro lado está la Defensoría del Pueblo, a través de la Oficina Defensorial de Loreto y la Adjuntía de Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad. En cuanto a la sociedad, se cuenta con la Iniciativa Loreto Conversa, promovida por un grupo impulsor conformado por el Instituto de Promoción Social de la Selva-La Voz de la Selva y otras instituciones, con el apoyo de IDEA; y la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza en Loreto, que articula y promueve la implementación de políticas públicas regio-

nales, y que impulsó el Acuerdo Regional de Gobernabilidad para el Desarrollo Humano Integral y la Gobernabilidad de Loreto.

Es comprensible que la población de Loreto esté desilusionada con la democracia cuando percibe un incumplimiento de los acuerdos de gobernabilidad, y continúa enfrentando desafíos significativos como, por ejemplo, la falta de empleo y la deficiente conexión a internet. Abordar estos desafíos requiere un enfoque integral que involucre tanto las autoridades regionales como la sociedad civil y el sector privado.

La región requiere adoptar un enfoque del desarrollo sostenible que concilie la necesidad del crecimiento económico con la equidad social y la conservación ambiental, que comprenda la innovación y la tecnología, de la mano de la academia loreto. La existencia de recursos económicos para la inversión es una condición para el desarrollo, como lo demuestra el hecho de no haber utilizado eficientemente los recursos provenientes del canon petrolero dentro de un plan integral de desarrollo. Si bien los proyectos de conectividad terrestre pueden traer importantes beneficios económicos a la población, el relativo aislamiento de Loreto resulta del hecho de que también imponen costos ambientales muy grandes. Iquitos está en medio de la selva amazónica, y cualquier proyecto de conectividad terrestre tendrá impactos ambientales significativos y debe ser evaluado cuidadosamente.

El grado de coordinación existente entre gobierno nacional, gobierno regional y gobier-

nos locales para la prevención y gestión de los conflictos, en teoría, es importante, pero la población no percibe que esta coordinación contribuya a una solución oportuna de los conflictos sociales. En algunos espacios de diálogo, por ejemplo, participan representantes y asesores de organizaciones indígenas, que no necesariamente son representativos de las comunidades a las que dicen representar.

La singularidad de Loreto como región remota y aislada, donde convergen la modernidad y las tradiciones ancestrales, ofrece una oportunidad para reflexionar sobre la diversidad cultural, la conservación ambiental y el desarrollo sostenible en el contexto amazónico y global.

En conclusión, los hallazgos principales sobre Loreto proporcionan una base sólida para iniciar diálogos regionales que promuevan un proceso político democrático, inclusivo y orientado hacia el desarrollo sostenible en la región. Estos diálogos son fundamentales para abordar los desafíos y oportunidades que enfrenta Loreto y para construir un futuro más justo y próspero para todos sus habitantes.



EL ESCENARIO **ACTUAL**



1.1. Contexto político

Los resultados electorales de Loreto en 2022 reflejan cambios significativos en la política peruana, especialmente en cuanto al surgimiento de líderes regionales y el desafío a la hegemonía tradicional de los partidos nacionales. Sin embargo, el ascenso del partido nacional Somos Perú en Loreto y otras regiones del país es un indicio de la creciente relevancia de los líderes políticos regionales y sus organizaciones a nivel nacional. Con 28 municipalidades provinciales y 171 municipalidades distritales, Somos Perú se convirtió en el partido más votado en estas elecciones, lo que destaca su influencia y capacidad para movilizar el apoyo popular.

Hay que precisar que los movimientos regionales también han ganado terreno en estas elecciones del 2022, alcanzando 14 gobernaciones en todo el país. Este éxito electoral muestra que los electores están cada vez más dispuestos a respaldar a candidatos y movimientos políticos que se centran en los intereses y necesidades específicos de sus regiones¹. Los líderes regionales suelen estar más preocupados por las necesidades y problemas específicos de sus comunidades, lo que les da una ventaja en las elecciones frente a los partidos nacionales.

La derrota de los partidos nacionales como *Perú Libre* y *Fuerza Popular* en las elecciones regionales de Loreto sugiere un distanciamiento por parte de la población de estos partidos. Este distanciamiento podría estar motivado por la desilusión con el sistema político tradicional debido a la corrupción, el clientelismo y la falta de representatividad de los partidos nacionales. La población de Loreto podría estar buscando opciones políticas que estén más en sintonía con los desafíos de la región amazónica. Es posible que las preferencias políticas de la población estén evolucionando hacia movimientos regionales que promuevan una agenda más enfocada en el desarrollo local, la protección del medioambiente y la inclusión social.

El éxito del partido nacional *Somos Perú* en Loreto indica que los votantes aprecian las propuestas y liderazgos locales que el partido ofrece. Su éxito en las elecciones regionales y municipales puede haber sido resultado de su capacidad para conectarse con las necesidades de la población y ofrecer soluciones concretas, además de basarse en alianzas con movimientos regionales como el que respalda al Gobernador Regional y que antes lo llevó a ser alcalde provincial del Datem del Marañón.

1. OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES. Resultados oficiales de las elecciones regionales. Loreto. <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesMunicipales/RePro/140000/140100>

En cambio, a nivel nacional, la desarticulación entre los demás partidos nacionales y los movimientos regionales después de las elecciones del 2022 refleja las tensiones entre diferentes actores políticos a nivel local y nacional. Los movimientos regionales suelen surgir como respuesta a la falta de representación o atención de los partidos nacionales hacia las necesidades y demandas locales. Cuando estos movimientos regionales logran obtener éxito electoral y poder en las regiones, pueden representar una amenaza para la influencia de los partidos nacionales. La propuesta de eliminar los movimientos regionales refleja las tensiones y rivalidades entre los partidos nacionales y los movimientos regionales, así como el intento de algunos partidos nacionales de consolidar su poder y control sobre las regiones. Sin embargo, esta propuesta también plantea importantes cuestionamientos sobre la autonomía y representación política de las regiones, así como sobre la diversidad de voces en el proceso político nacional.

Se puede mencionar como aspectos relevantes de la dinámica política y social de la región los siguientes:



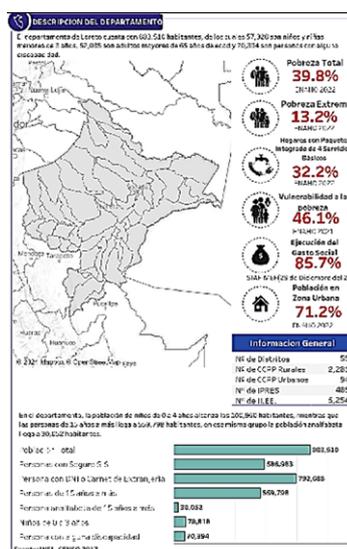
No se cuenta con una red sólida de activistas o militantes en las organizaciones políticas que asuman tareas de movilización social y apoyo efectivo en las campañas electorales. Esto puede dificultar la representación de los intereses de la población y la conexión entre los líderes políticos y la ciudadanía.



También se observa preocupación en la ciudadanía loreтана por problemas urgentes como la **pobreza**, el **desempleo** y la **delincuencia**², así como por la percepción de altos niveles de corrupción en los funcionarios públicos.

Los temas sociales y ambientales han despertado un creciente compromiso de los ciudadanos, especialmente estudiantes, profesionales y artistas, en movilizaciones y actividades en favor de la conservación del medioambiente y la defensa del agua. Un ejemplo de ello es el **Comité de Defensa del Agua de Iquitos**³.

Es preocupante la posición asumida por la Coordinadora por el Desarrollo de Loreto (CDL) en relación con políticas de desarrollo sostenible, preservación del ambiente y derechos humanos. Su rechazo al Acuerdo de Escazú, un tratado internacional que busca promover la participación pública en asuntos ambientales y proteger a los defensores ambientales, plantea interrogantes sobre su compromiso con la protección ambiental y la transparencia en la toma de decisiones. Además, la negación por parte de la CDL de la existencia de pueblos indígenas en aislamiento contradice la evidencia científica y los derechos humanos reconocidos internacionalmente. Esta postura es alarmante y sugiere una falta de



2. Leer la opinión de Marcos Vidalón, especialista del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en la entrevista realizada el 28 de febrero de 2024.
 3. Leer la opinión de José Manuyama del Comité de Defensa del Agua de Iquitos, realizada el 7 de marzo de 2024.

respeto por la diversidad cultural y los derechos de los pueblos indígenas en Loreto. Los vínculos entre la CDL y congresistas de bancadas conservadoras como Fuerza Popular y Avanza País también plantean preocupaciones sobre la agenda política de la CDL y su alineación con intereses que podrían no reflejar las necesidades y prioridades de la población de Loreto, especialmente en lo que respecta al desarrollo sostenible y la protección del medioambiente.

La **evaluación social**⁴ de las políticas en Loreto es fundamental para entender su impacto en la población y el medioambiente, así como para identificar áreas de mejora y oportunidades para el desarrollo sostenible. Es importante involucrar a la población local, que participen las comunidades indígenas y otros grupos marginados, en el proceso de evaluación de políticas para garantizar que se tengan en cuenta sus perspectivas, necesidades y preocupaciones, y ayudar a construir políticas inclusivas y efectivas. La evaluación social debe considerar el impacto de las políticas en el bienestar humano, incluido el acceso a la educación, la salud, la vivienda y otros servicios básicos. Dada la importancia de la Amazonía y otros ecosistemas en Loreto, es crucial evaluar el impacto ambiental de las políticas, especialmente en términos de deforestación, contaminación del agua y del aire, pérdida de biodiversidad y cambio climático. La evaluación social debe analizar si las políticas están contribuyendo a reducir las desigualdades sociales y económicas en Loreto. Es relevante evaluar la transparencia en la formulación e implementación de políticas, así como la rendición de cuentas de las autoridades responsables.

1.2. Contexto social

Según el MIDIS, tomando como fuente las cifras del Censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) en el 2017,⁵ Loreto cuenta con 883,510 habitantes, de los cuales 57,328 son niños y niñas menores de 3 años, 52,035 son adultos mayores de 65 años de edad y 70,394 son personas con alguna discapacidad.

La pandemia y la alta inflación revelaron la vulnerabilidad de los avances sociales alcanzados durante los últimos años. Según el (INEI, 2024) , al 2023, la pobreza ascendió a un 43.5 %, equivalente a un retroceso de una década. Esto significa que alrededor de 106,673 personas entraron en la pobreza respecto a la situación prepandemia⁶.

Además de la ineficiencia en la respuesta social para atender los problemas de **salud**⁷, Loreto enfrenta una serie de desafíos sociales importantes. Algunos de estos desafíos son: la pobreza

4. La evaluación social es el proceso de identificación, medición, y valorización de los beneficios y costos de un proyecto, desde el punto de vista del bienestar social. La práctica de la evaluación social de proyectos se centra en la evaluación costo-beneficio bajo el enfoque de eficiencia.

5. Perú. Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS). Reporte Regional de Indicadores Sociales del departamento de Loreto. Elaborado por la Dirección General de Seguimiento y Evaluación-DGSE-MIDIS (última modificación del Reporte 19 de marzo del 2024), basado en las cifras del Censo realizado por el INEI en el 2017.

6. Perú. Instituto Nacional de Estadísticas e Informática (INEI). Perú: Evolución de la Pobreza Monetaria 2014-2023. Informe Técnico. Lima, 2024.

7. Luego de la pandemia del COVID-19, la región se encuentra dentro del grupo de regiones con mayor número de casos por enfermedades graves como la malaria, el dengue, la tuberculosis, infecciones respiratorias agudas y enfermedades diarreicas agudas, y con alto índice de anemia infantil. Pero también la obesidad y diabetes. Evidencia. Observatorio de Políticas Públicas para el Desarrollo. Loreto, desafíos en el sector salud. <https://evidencia-pe.com/blog/2022/04/loreto-desafios-en-el-sector-salud/>

y la desigualdad, el acceso limitado a servicios básicos, la vulnerabilidad de las comunidades indígenas, la violencia de género, y la criminalidad e inseguridad ciudadana⁸.

Abordar la malnutrición y mejorar los sistemas alimentarios en Loreto requiere un enfoque colaborativo que tenga en cuenta los múltiples factores que influyen en la salud y el bienestar de la población. Los sistemas alimentarios engloban todas las actividades relacionadas con el transporte de alimentos, desde la chacra⁹ donde se cultivan los productos de pan llevar hasta el consumidor. Esto incluye la producción, el procesamiento, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos seguros y saludables, así como el impacto socioeconómico y medioambiental de estas actividades. Mejorar la respuesta social para atender los problemas de salud y desarrollar sistemas alimentarios sostenibles son desafíos importantes para Loreto. La ausencia de una dieta saludable es la causa principal de los mayores riesgos para la salud. La industria alimentaria, que promueve los alimentos ultraprocesados, está teniendo más influencia y presencia en los mercados, contribuyendo a la obesidad y enfermedades como la diabetes. En Loreto, el 36,4 % de la población de más de 15 años presenta obesidad, diabetes mellitus y/o hipertensión. La promoción de una alimentación saludable es fundamental para prevenir y controlar enfermedades crónicas en Loreto.

En materia de educación, los resultados de la **Evaluación Muestral de Estudiantes 2022** (EM2022) revelan una situación preocupante en cuanto al rendimiento académico de los estudiantes de secundaria en Loreto, especialmente en áreas como matemáticas y comprensión lectora. El bajo porcentaje de estudiantes que alcanzan un nivel satisfactorio en matemáticas (2.1 %) y comprensión lectora (5.1 %) subraya la necesidad de mejorar la calidad de la enseñanza y el aprendizaje en Loreto. La disparidad en el rendimiento académico entre áreas urbanas y rurales también es preocupante. El hecho de que solo el 0.6 % de los estudiantes en zonas rurales alcance un nivel satisfactorio de lectura, en comparación con el 8 % en áreas urbanas, destaca las desigualdades en el acceso a una educación de calidad en Loreto. Algunos aspectos importantes por considerar en la situación de la educación en Loreto incluyen la calidad educativa, desigualdades en el acceso educativo, infraestructura, formación docente

8. Desafíos sociales importantes en Loreto:

- Pobreza y desigualdad: Loreto sigue siendo una de las regiones más pobres del Perú. La pobreza y la desigualdad socioeconómica son desafíos persistentes que afectan a una parte significativa de la población, limitando su acceso a servicios básicos, educación, empleo digno y oportunidades de desarrollo.
- Acceso limitado a servicios básicos: Muchas comunidades en Loreto carecen de acceso adecuado a servicios básicos como agua potable, saneamiento, electricidad, educación y atención médica.
- Vulnerabilidad de comunidades indígenas: Loreto alberga una diversidad de comunidades indígenas, muchas de las cuales enfrentan desafíos relacionados con el desplazamiento, la pérdida de tierras y recursos, la falta de reconocimiento de sus derechos territoriales y culturales, y la marginación social y económica.
- Violencia de género: La violencia de género es un problema grave en Loreto. Las mujeres y niñas enfrentan altos niveles de violencia física, sexual y emocional, así como barreras para acceder a la justicia.
- Criminalidad e inseguridad ciudadana: La creciente incidencia de la delincuencia, especialmente en áreas urbanas como Iquitos, representa un desafío para la seguridad y el bienestar de la población. El crimen organizado, la violencia callejera y otros delitos generan un ambiente de inseguridad.

9. Chacra es el término español tomado del quechua chakra, que significa "granja, alquería, campo agrícola, tierra sembrada con semillas"

y participación de la comunidad, lo que implica eliminar obstáculos como la distancia entre las viviendas de las familias y las escuelas, la falta de recursos financieros y la discriminación¹⁰.

En términos de diferencias de género, se puede observar que las mujeres tienen menor acceso a la educación, menos años de educación, mayores tasas de analfabetismo y menores ingresos laborales. En Loreto, las tasas de analfabetismo son del 8,4 % para las mujeres y del 4,6 % para los hombres¹¹. Los roles que las mujeres desempeñan, como la procreación, la crianza de hijos y la gestión del hogar, compiten con el tiempo disponible para el trabajo remunerado, lo que explica por qué los ingresos promedio de las mujeres son más bajos que los de los hombres.

Respecto a la brecha salarial de género en Loreto, una investigación académica realizada por Karen López y Claudia Mendoza¹², de la Universidad Rodríguez de Mendoza de Amazonas, encontró que la brecha salarial de género es del 26,6 % en Loreto y se caracteriza por su desarrollo en sectores económicos principales como la agricultura, la minería (principalmente petróleo) y la producción de madera.

En cuanto a empleo, el bajo crecimiento del mercado laboral de Loreto puede ser atribuido a una variedad de factores que afectan la oferta y la demanda de empleo en la ciudad. Según la Sociedad de Comercio Exterior del Perú (COMEX)¹³, la presencia de población inactiva con interés de trabajar sugiere que solamente desisten de buscar empleo debido a limitaciones para hacerlo o porque consideran que no podrán conseguirlo, inclusive si deciden buscarlo. Esta es más grave en Loreto, donde 70,018 personas en condición de inactividad reportaron querer trabajar, las cuales representaron un 29.7 % del total de inactivos en esta región. COMEX. Desempeño del mercado laboral peruano. Loreto.

10. Inforegión. Cifras alarmantes sobre la educación en Loreto. 27 de febrero de 2024.

<https://inforegion.pe/cifras-alarmanentes-sobre-la-educacion-en-loreto/>

Además, más del 70 % de las instituciones educativas públicas en Loreto carecen de servicios básicos y presentan deficiencias de infraestructura, lo que es alarmante y revela un problema significativo en el sistema educativo de la región. Esto puede tener graves consecuencias para la calidad de la educación y el bienestar de los estudiantes y docentes. La falta de servicios básicos como agua potable, electricidad, instalaciones sanitarias adecuadas y espacios seguros y adecuados para el aprendizaje afectan negativamente el entorno de enseñanza y aprendizaje en las escuelas. La infraestructura deficiente también dificulta la capacidad de los docentes para brindar una educación de calidad y limitar las oportunidades de los estudiantes para desarrollar su potencial. Véase en: Contraloría General de la República. Loreto. Nota de prensa del 16 de marzo de 2022. <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/noticias/590973-loreto-mas-del-70-de-instituciones-educativas-publicas-carecen-de-servicios-basicos-y-presentan-deficiencias-de-infraestructura>

11. Ministerio de la Mujer y poblaciones Vulnerables. Indicadores, Socio demográficos y brechas de género en el departamento de Loreto.

https://www.mimp.gob.pe/omep/pdf/resumen2/Brechas-genero/Loreto_brechas.pdf

12. Karen Laura López Fernández y Claudia Mendoza Merino. Tesis: "Brecha salarial de género en Perú y sus factores determinantes 2010-2020". Cuadro extraído del programa estadístico STATA® release 14, a partir de los datos recopilados y seleccionados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) 2010 – 2020, INEI. Pág. 54, 75 y 76. Publicado por la Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza de Amazonas. Facultades de Ciencias Económicas y Administrativas. 2023.

<https://repositorio.untrm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14077/3356/Karen%20Laura%20Lopez%20Fernandez%20-%20Claudia%20Mendoza%20Merino.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Sin embargo, en el libro "Brechas de Género 2020, del INEI, XXX, se señala que la brecha salarial es de 28,6%, aunque se trata de información del 2019. Ver el cuadro: Perú: Mujeres y hombres ocupadas/os asalariadas/os según departamento, 2019. Pág. 95.

https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1801/libro.pdf

13. COMEX. Desempeño del mercado laboral - Loreto. Resultados en 2022. Resumen Ejecutivo. Pág. 13.

<https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/reportes/reporte-laboral-002.pdf>

De acuerdo con el reporte de empleo formal en Loreto, el número de **trabajadores asalariados privados formal** fue de 37 000 210 trabajadores en agosto de 2023 y se concentraron principalmente, en el sector servicios, abarcando a 17 000 375 trabajadores, lo cual significó una participación del 46,7 %, seguido de comercio con 9 000 639 trabajadores (25,9 %). Estos datos muestran una diversidad en la estructura del empleo formal en Loreto, con diferentes sectores económicos contribuyendo al mercado laboral. Es importante seguir monitoreando la distribución del empleo formal para comprender la dinámica económica de la región y tomar decisiones informadas sobre políticas que promuevan la creación de empleo en Loreto. El mercado laboral de Loreto está influenciado por factores como la migración, la estructura familiar y las costumbres culturales.

1.3. Contexto económico

Según el Banco Central de Reserva (BCR), Loreto se encuentra entre los departamentos más pobres del país, presentando un Valor Agregado Bruto (VAB) per cápita de S/ 10,462 (a precios constantes de 2007) que es la cuarta menor magnitud entre todas las demás regiones. Asimismo, Loreto tiene más desarrollados los sectores de servicios y de comercio, en contraste con los sectores de construcción y manufactura, los cuales son los menos productivos. De esta manera, Loreto, en lugar de converger al nivel del ingreso per cápita nacional, se empobreció más en términos relativos. En la última década (2008-2018) el valor bruto por habitante de Loreto (0,6 % anual) no solo ha crecido más de cuatro veces menos que el resto de Perú (2,5 %) y cinco veces menos que los demás departamentos amazónicos del país (2,9 %), sino que además se ha hecho muy volátil. A ese ritmo de crecimiento, Loreto demoraría 115 años en duplicar el tamaño de su economía y nunca alcanzaría el nivel de ingreso nacional¹⁴.

Al descomponer el crecimiento por sector, se hace evidente que el petróleo se ha venido quedando atrás como motor de la economía. Los **sectores no transables**¹⁵ han sido el motor de crecimiento de la región. Los transables no petroleros también han contribuido, pero en menor medida¹⁶. La situación descrita resalta una serie de desafíos económicos significativos que enfrenta Loreto, así como algunas tendencias preocupantes en términos de desarrollo económico y social. Algunas de las tendencias preocupantes en términos de desarrollo eco-

14. Banco Central de Reserva del Perú. Revista Estudios Económicos, 40, 59 - 80 (diciembre 2022). Alva Da Silva, Fritz Gian Pier y Mario André López Rojas Desarrollo de un Indicador de Actividad Económica Regional y Pronósticos del Valor Agregado Bruto: El Caso de Loreto, Fritz Gian Pier Alva Da Silva y Mario André López Rojas. Pág. 2.

Disponible en: www.bcrp.gob.pe/publicaciones/revista-estudios-economicos.html

15. Los sectores no transables se refieren a aquellos bienes y servicios que solo pueden consumirse dentro de la economía en la que se producen. Los sectores no transables han sido el motor de crecimiento de la región. Loreto registra un nivel de ingreso per cápita similar al de la Amazonía peruana, pero es el departamento con menor crecimiento. Leer la entrevista a Emilio Agnini y Fiorella García del Instituto de Promoción Social de la Selva-La Voz de la Selva realizada el 1 de marzo de 2024.

16. Hausmann Ricardo, Miguel Ángel Santos, Frank Muci, Jorge Tudela Pye, Ana Grisanti, and Jessie Lu. Harvard College. Diagnóstico de Crecimiento de Loreto: Principales Restricciones al Desarrollo Sostenible. Working Paper No. 387 November College. Pág. 17.

<https://growthlab.hks.harvard.edu/files/growthlab/files/2020-11-cid-wp-387-loreto-growth-diagnostic-es.pdf>

nómico en Loreto incluyen: crecimiento económico limitado, desigualdad y exclusión social, dependencia de recursos naturales e infraestructura limitada¹⁷.

La alta dependencia de la economía de Loreto en la actividad petrolera es una de las principales causas de la crisis que enfrenta la región. Esta dependencia excesiva del petróleo expone a Loreto a una serie de riesgos y vulnerabilidades, que pueden tener consecuencias negativas para el desarrollo económico y social de la región. La economía de Loreto ha estado históricamente vinculada a la actividad petrolera, con la extracción de petróleo y gas natural siendo una fuente importante de ingresos y empleo en la región¹⁸. El precio internacional del petróleo crudo ha experimentado una disminución, al descender de US\$ 99.9 en 2022, a US\$ 78.7 a inicios de enero de 2024, de acuerdo con cifras de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). Esta variación se atribuye a diversos factores¹⁹.

Esta situación refuerza la importancia de diversificar la economía y reducir la dependencia del petróleo para mitigar los riesgos asociados con la volatilidad de los precios del petróleo en el mercado internacional. La caída en el precio del petróleo puede tener varios efectos en la economía de Loreto, como la reducción de ingresos y empleo, la presión sobre las finanzas públicas, el impacto en la inversión y el desarrollo. La caída en el precio del petróleo subraya la importancia de diversificar la economía de Loreto y reducir su dependencia del petróleo²⁰.

17. La situación económica en Loreto, a enero de 2023, presentaba los siguientes indicadores:

- Actividad agropecuaria: El sector agropecuario experimentó un retroceso del 0,3% en enero. Esto se debió al desempeño negativo del subsector pecuario, que registró una menor producción de carne de aves, porcino, vacuno y huevos. El subsector agrícola, en cambio, aumentó un 1,6% interanual en enero debido a la mayor producción de yuca, plátano y cacao. La superficie sembrada disminuyó en un 2,9% respecto al periodo anterior, principalmente debido a la reducción de la frontera agrícola de maíz amarillo, arroz, cáscara y plátano.
- Sector Pesca: El sector pesca creció en un 236,9% interanual en setiembre de 2022. Esto se atribuye al mayor desembarque de pescado para consumo humano y al incremento en las ventas de pesca ornamental tanto en el mercado interno como externo.
- Hidrocarburos: La producción fiscalizada de petróleo crudo en enero de 2023 sufrió una caída del 34,2% interanual. Los Lotes 95 (PetroTal) y 67 (Perenco) fueron los únicos que reportaron producción para dicho mes.
- Indicadores Adicionales: El índice de producción manufacturera se contrajo en un 34,8% interanual en enero de 2023, afectado por el desempeño negativo de la industria primaria y no primaria. Los arribos de turistas a establecimientos de hospedaje disminuyeron en un 19,4% en diciembre de 2022.
- El crédito directo total en Loreto en enero de 2023 ascendió a S/ 2,740 millones, un aumento del 3,7% en comparación con enero del año anterior.
- La inversión pública decreció en un 59,8% interanual en enero, con menor dinamismo en los niveles de gobierno regional y local.

Banco Central de Reserva. Loreto: Síntesis de Actividad Económica. Enero 2023.

<https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/lquitos/2023/presentacion-loreto-01-2023.pdf>

18. Grandez, Roger. Petróleo en Loreto: balance y resistencia 1970-2022. Desco, 2022.

https://www.desco.org.pe/recursos/site/files/CONTENIDO/1485/15_Roger_Grandez_PHjj22.pdf

19. COMEX. Petróleo: ¿Qué está pasando en el mercado global y cuáles son las perspectivas para 2024, enero 2024?

<https://www.comexperu.org.pe/articulo/petroleo-que-esta-pasando-en-el-mercado-global-y-cuales-son-las-perspectivas-para-2024>

20. Grandez, Roger. Petróleo en Loreto: balance y resistencia 1970-2022. Desco, Lima, 2022.

https://www.desco.org.pe/recursos/site/files/CONTENIDO/1485/15_Roger_Grandez_PHjj22.pdf

Viale, Claudia. Petróleo en la Amazonía peruana: Análisis económico del futuro de los hidrocarburos en un contexto de transición energética global. Natural Resource Governance Institute. Enero. Lima, 2024.

https://resourcegovernance.org/sites/default/files/2024-01/Petro%CC%81leo%20en%20la%20Amazoni%C%81a%20Peruana_NRGI_2024.pdf

1.4. Contexto cultural



En Loreto persisten desigualdades sociales que afectan a diversos aspectos de la vida de la población. Algunas de esas desigualdades sociales incluyen la disparidad de ingresos, el acceso desigual a la educación, el acceso inequitativo a la atención médica, las desigualdades étnicas y culturales, y el acceso desigual a la tierra y los recursos naturales²¹.

Las divergencias sociales son aún más pronunciadas en el caso de los pueblos indígenas, comunidades nativas y comunidades campesinas como San Juan en Loreto: estas poblaciones enfrentan una serie de desafíos que contribuyen a la exacerbación de la desigualdad social. Incluyen el acceso limitado a servicios básicos, la marginación económica, la exclusión política y social, la vulnerabilidad ambiental, la violación de derechos humanos²².

Abordar estas desigualdades requiere un enfoque integral que reconozca y respete los derechos, valores y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas en Loreto. La falta de acceso a una educación de calidad y a oportunidades económicas adecuadas perpetúan el ciclo de pobreza y marginación. Las desigualdades en el acceso a una educación de calidad y a oportunidades económicas adecuadas tienen efectos perjudiciales a largo plazo, prolongando el ciclo de marginación para los pueblos indígenas y comunidades originarias. Es fundamental que los derechos de los pueblos indígenas sean reconocidos, respetados y garantizados por parte del Estado y la sociedad en su conjunto, y que se adopten medidas concretas para abordar las desigualdades y la discriminación que puedan enfrentar los pueblos indígenas en Loreto. Esto incluye la consulta previa, libre e informada en proyectos que afecten a las comunidades indígenas, la promoción de la educación y la salud culturalmente adecuadas, el acceso equitativo a oportunidades económicas y sociales, y la creación de espacios de participación y representación política para los pueblos indígenas.

La falta de acceso a una educación superior de calidad es una preocupación importante en Loreto, y la presencia de la Universidad Nacional de la Amazonía Peruana (UNAP) es crucial para abordar esta necesidad. Es necesario seguir trabajando para garantizar que todos tengan acceso a oportunidades educativas adecuadas, especialmente en áreas donde las opciones son limitadas. Existe una brecha significativa entre la oferta y la demanda de educación superior en Loreto, especialmente en lo que respecta a programas de maestrías y doctorados. Si bien hay una variedad de institutos de educación superior ofreciendo programas técnicos y profesionales, la disponibilidad de opciones universitarias y programas de posgrado es limitada. Solo un pequeño porcentaje de jóvenes en la zona han completado estudios universitarios o de posgrado, lo que resalta la necesidad de expandir y mejorar la oferta de educación superior en Loreto²³.

21. Al 2022, la pobreza en Loreto ascendió a un 39.8 %, equivalente a un retroceso de una década. Esto significa que, en la región, alrededor de 97,600 personas entraron en la pobreza respecto a la situación prepandemia. Instituto Peruano de Economía. Pobreza en Loreto. Junio, 2023.

<https://www.ipe.org.pe/portal/pobreza-en-loreto-aumento-a-40-en-el-2022/#:~:text=Al%202022%2C%20la%20pobreza%20en,respecto%20a%20la%20situaci%C3%B3n%20prepandemia>

22. INEI. III Censo de comunidades nativas 2017. Principales problemas que afrontan según pueblo indígena u originario en Loreto, página 273.

https://www.inei.gov.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1598/TOMO_01.pdf

23. SINEACE. Loreto, repositorio institucional. Boletín Informativo Regional N.º 3, 2018

https://repositorio.sineace.gob.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12982/4617/180511Bolet%C3%ADn%20regional%203_Loreto.pdf?sequence=4&isAllowed=y

La diversidad lingüística es un tesoro cultural invaluable y esencial para la identidad y la riqueza cultural de Loreto, que alberga una amplia variedad de lenguas indígenas. La preservación de estas lenguas no solo es importante para las comunidades indígenas que las hablan, sino también para toda la sociedad, ya que contribuyen a la diversidad y al entendimiento intercultural. En Loreto, donde se hablan 27 lenguas indígenas, esta diversidad lingüística es una parte integral de la identidad regional²⁴. Cada una de estas lenguas lleva consigo una historia, una tradición oral y un conocimiento ancestral únicos, que son fundamentales para comprender la cosmovisión y la cultura de las comunidades que las hablan. La pérdida de estas lenguas representaría una enorme pérdida cultural, no solo para las comunidades indígenas, sino también para la humanidad en su conjunto. Es crucial promover y proteger el uso de las lenguas indígenas, tanto a nivel local como nacional.

1.5. Indicadores regionales

Loreto se mantiene en el último lugar de la lista como la región menos competitiva del país por tercer año consecutivo, según el INCORE²⁵, que cuantifica la posición relativa de las 25 regiones a través de seis pilares de competitividad. Este bajo desempeño en términos de competitividad puede tener varias implicaciones negativas para el desarrollo económico y social de la región. La falta de competitividad dificulta la atracción de inversiones, limita las oportunidades de crecimiento empresarial y afecta negativamente el empleo y los ingresos de la población local. Además, contribuye a la prolongación de la pobreza y la exclusión social en la región. Para mejorar la competitividad de Loreto, es necesario identificar y abordar las áreas de debilidad que están afectando su desempeño.

En cuanto al desarrollo social, es necesario trabajar en mejorar el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de Loreto, que muestra un retraso significativo en comparación con el promedio nacional. El promedio nacional presentó un índice de 0,59; Loreto presentó un índice de 0,48, ocupa el puesto 24 en la lista IDH del Perú. Esto puede requerir medidas para mejorar la salud, la educación y las condiciones laborales de la población.

La gobernabilidad democrática es un pilar fundamental para el desarrollo sostenible de Loreto. La percepción de falta de transparencia y corrupción socava la confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas y debilita la capacidad del gobierno para satisfacer las necesidades y aspiraciones de la población. Para abordar estos desafíos, es necesario implementar políticas y acciones que promuevan la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones.

24. Ministerio de Cultura. Centro de Recursos Interculturales. Lenguas Indígenas. <https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/Lenguasindigenas.pdf>

25. Índice de Competitividad Regional, INCORE. Julio, 2023. <https://incoreperu.pe/portal/index.php/ediciones-antteriores/item/17-incore-edicion-2023>

PRINCIPALES **ACTORES**

2

En un conflicto se pueden identificar actores primarios, secundarios y terciarios. Los actores primarios son las personas más afectadas por el conflicto. Los actores secundarios son las personas que influyen en los actores primarios y son afectadas indirectamente por el conflicto. Los actores terciarios son aquellas personas u organizaciones que, por sus características, pueden tener incidencia en el conflicto.

A continuación, se realiza una breve reseña de los actores sociales más relevantes, que no intenta ser exhaustiva. La mayoría de las personas entrevistada indicó que dichos actores están vinculados, principalmente, con los conflictos socioambientales. En el Anexo II, se incluye una lista pormenorizada de los actores de Loreto.

Actores primarios

- Los **pueblos indígenas** u originarios organizados en las comunidades nativas. En Loreto se reconocen 1,636 localidades organizadas como comunidades nativas²⁶. Las más antiguas se formaron en el año 1974, pero el proceso de reconocimiento y titulación ha sido lento, prolongado y costoso; con frecuencia, los territorios ancestrales de estos pueblos se han visto cercenados por quienes llevan a cabo actividades extractivas, y por la indiferencia de las autoridades.
- Las **organizaciones indígenas** promueven el reconocimiento e implementación de los derechos de los pueblos indígenas, constituyendo un tipo de movimiento social. Las organizaciones indígenas amazónicas de mayor trayectoria son la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSEP) y la Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú (CONAP). A nivel regional se encuentra la Organización Regional de Pueblos Indígenas del Oriente (ORPIO)ⁱ. En el ámbito de la provincia de Datem del Marañón está la Coordinadora Regional de Pueblos Indígenas de San Loreto (CORPI)ⁱⁱ. Luego existen organizaciones indígenas que, con frecuencia, se organizan por las cuencas de los ríos. Por ejemplo, en las cuencas de los ríos Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón,

existen FEDIQUEP, FECONAT, FECONACO y ACODECOSPATⁱⁱⁱ, respectivamente²⁷, que han tenido un rol destacado en el denominado caso de las “cuatro cuencas” de Loreto^{iv}.

Sin embargo, el proceso de formación de organizaciones indígenas es dinámico y continuo. Han surgido en los últimos años más organizaciones, incluso se pueden encontrar dos o tres organizaciones por cada cuenca. La posición de las organizaciones indígenas en estos departamentos suele reclamar la atención del Estado a sus demandas históricas. En las zonas petroleras demandan un fondo económico, por lo que ellos denominan “*más de 40 años de explotación petrolera que nos ha impactado*”²⁸. Pero su agenda es mucho mayor, tal como lo expresa la organización indígena nacional AIDSESEP. En los últimos años, las organizaciones indígenas en torno al caso de “cinco cuencas” de Loreto, han generado la plataforma de Pueblos Afectados por Derrame de Petróleo en la Amazonía (PAAP), que dicen agrupar a diversas federaciones y comunidades indígenas que se encuentran de manera directa o como zona de influencia del denominado “Circuito Petrolero en la región Loreto”, incluyendo el Oleoducto Norperuano.

Hay una atomización de las organizaciones indígenas, por lo que están dejando de ser representativas, y están impulsando agendas políticas propias, muchas de las cuales están vinculadas a expectativas económicas, lo que complica el abordaje de los conflictos sociales. La atomización de las organizaciones indígenas puede dificultar su capacidad para representar efectivamente los intereses y preocupaciones de las comunidades que representan. Cuando las organizaciones indígenas están fragmentadas, es más difícil coordinar esfuerzos, negociar con el Gobierno y abordar de manera efectiva los conflictos sociales. Una de las consecuencias de esta fragmentación es el surgimiento de agendas políticas divergentes entre las diferentes organizaciones, algunas de las cuales pueden estar más enfocadas en expectativas económicas o intereses particulares en lugar del bienestar colectivo de las comunidades indígenas en su conjunto.

- Los **sindicatos, asociaciones, frentes de defensa y comités** son importantes. Los sindicatos representan los intereses de los trabajadores. Los frentes de defensa son grupos que se organizan para defender los intereses del pueblo. Los comités se unen para defender algo específico. En Loreto, el gremio más representativo de la región ha encabezado luchas sociales importantes en varios momentos de la historia. En los últimos 30 años ha sido el **Frente Patriótico de Loreto**; actualmente el Frente se encuentra dividido. La división de una organización importante en la defensa de los intereses y derechos de la región puede tener consecuencias negativas para la sociedad civil de Loreto. La división interna puede debilitar la capacidad de acción y la representatividad del Frente Patriótico y generar conflictos internos que distraigan de los objetivos comunes. Esto dificulta aún más la búsqueda de soluciones para los problemas sociales, económicos y ambientales que enfrenta la región.

27. Información brindada por Mario Zúñiga, asesor de PUINAMUDT en la entrevista realizada el 1 de marzo de 2024, y Robles Pisco, líder indígena, comunidad nativa La Petrolera, base de ACODECOSPAT, en la entrevista realizada el 5 de marzo de 2024.

28. Se sostuvo una entrevista con una funcionaria de Petroperú el 23 de febrero de 2024, pero pidió que se mantenga en reserva su nombre.

- Uno de los **gremios** que se mantiene activo en Loreto es la Confederación General de Trabajadores del Perú (CGTP), particularmente el gremio de la federación de trabajadores de la construcción civil. Para el reclamo de acceso a servicios públicos básicos, como agua y desagüe, energía eléctrica²⁹, telefonía, instituciones educativas, entre otros, se han formado frentes de defensa provinciales. En los últimos años, ha surgido el Comité de Defensa del Agua, enfocado en la defensa de las aguas del río Nanay, principal fuente de agua para la ciudad de Iquitos, y la lucha contra la minería ilegal. El agua del Nanay es la principal fuente de contaminación del mencionado río Nanay y que es fuente de agua potable de la ciudad de Iquitos, y la lucha contra la minería ilegal como la principal fuente de contaminación del río.
- **Empresas:** Loreto alberga una importante actividad empresarial, especialmente en el sector de recursos naturales como la extracción de petróleo, madera y otros recursos. Es significativo tener en cuenta que la competitividad de una región no se limita únicamente al número de empresas o al tamaño de su actividad económica. Loreto enfrenta desafíos cruciales en términos de infraestructura, acceso a servicios básicos, desarrollo humano y diversificación económica. Además, la actividad extractiva, al no gestionarse de manera adecuada y sostenible, está generando impactos negativos en el medioambiente y en las comunidades indígenas.
- La **industria maderera** en Loreto ha sido importante en su economía desde mediados del siglo XX, lo que la ha convertido en un actor relevante en la región. Pero esta actividad ha tenido consecuencias ambientales, como la degradación del bosque amazónico, lo que ha afectado gravemente a la biodiversidad y a los ecosistemas locales. Se han identificado problemas de corrupción y clientelismo político que afectan la regulación y el cumplimiento de la ley en esta industria. Aunque la industria maderera está implicada en extracción, procesamiento y comercialización de madera y productos forestales, se enfrenta a desafíos importantes en términos de gestión forestal sostenible y conservación del medioambiente. La tala ilegal³⁰, la deforestación no regulada y la degradación forestal son problemas graves que afectan negativamente la biodiversidad, los ecosistemas y las comunidades indígenas que dependen de los recursos forestales para sobrevivir.

29. El suministro eléctrico en Iquitos está a cargo de Electro Oriente (ELOR), una empresa pública, cuya demanda anual proyectada para 2023 es de 325 GWh. Esta demanda es cubierta por una central termoeléctrica operada por la empresa privada Genrent del Perú, mediante un contrato de concesión con el Estado. Tanto Genrent como ELOR utilizan derivados de petróleo para generar electricidad, lo que da como resultado emisiones anuales de alrededor de 230,000 toneladas de dióxido de carbono (CO₂). Esto representa el 9 % de las emisiones de CO₂ asociadas a la generación eléctrica en el país, a pesar de que la electricidad generada en Iquitos solo constituye el 0.61 % del total nacional. La generación eléctrica en Iquitos emite aproximadamente 15 veces más CO₂ por MWh que en otras partes de Perú. Además, Iquitos aún no está integrado al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional (SEIN). Estos datos subrayan los desafíos ambientales asociados con el suministro eléctrico en Iquitos, así como la necesidad de buscar soluciones que promuevan la transición hacia fuentes de energía más limpias.

30. Las Fiscalías Especializadas en Materia Ambiental de Maynas y Nauta de la región Loreto, investigan por presunto tráfico de madera a empresas intervenidas durante el mega operativo Operación Amazonas, donde se incautó más de 1300 metros cúbicos de madera.

Actualidad Ambiental, 16 de noviembre de 2018

<https://www.actualidadambiental.pe/loreto-fiscalia-investiga-a-11-empresas-por-presunto-trafico-de-madera/#:~:text=Por%20este%20caso%2C%20en%20la%20actualidad%20dos%20fiscal%3%ADas,MC%2C%20que%20fueron%20intervenidas%20durante%20la%20Operaci%3%B3n%20Amazonas>

- La **industria de la palma aceitera** en Loreto experimenta un crecimiento significativo; sin embargo, la expansión de las plantaciones de palma aceitera está generando preocupaciones en términos de impactos ambientales y sociales³¹. La conversión de tierras forestales y otros ecosistemas naturales para el cultivo de palma aceitera contribuye a la deforestación, la pérdida de biodiversidad y la degradación de los suelos. Además, la actividad agrícola intensiva tiene efectos negativos en los recursos hídricos y en la calidad del agua.
- Loreto tiene un gran potencial para el **turismo**. Si bien la industria turística en Loreto puede no ser tan desarrollada como en otras partes del Perú, existen empresas turísticas que ofrecen una variedad de servicios y actividades para explorar y disfrutar de las bellezas naturales de la región. Algunos tipos de empresas turísticas que operan en Loreto incluyen:
 - **Eco-lodges y resorts:** Establecimientos de hospedaje que ofrecen experiencias de alojamiento en medio de la naturaleza, como en la selva amazónica o a lo largo de los ríos.
 - **Operadores turísticos:** Empresas que organizan y ofrecen paquetes turísticos que incluyen actividades y excursiones en la región, como expediciones por la selva, viajes en canoa, pesca deportiva, observación de vida silvestre, y visitas a parques naturales y reservas.
 - **Guías turísticos:** Personas capacitadas y certificadas para guiar a los visitantes en sus exploraciones por la selva y otros destinos turísticos de Loreto.
 - **Empresas de transporte turístico:** Proveedores de servicios de transporte especializados en trasladar a los turistas hacia y desde los destinos turísticos de Loreto, ya sea por tierra, agua o aire.

En Loreto, especialmente en la ciudad de Iquitos y sus alrededores, hay una variedad de **empresas hoteleras** que ofrecen alojamiento para los visitantes que desean explorar la selva amazónica y disfrutar de las atracciones turísticas de la región. Estas empresas hoteleras pueden variar en tamaño, servicios y categoría, desde hoteles, boutiques y eco-lodges hasta opciones más económicas como hostales y posadas.

31. El caso Tamshiyacu, del 2013, que involucra la denuncia de la ciudadanía de Tamshiyacu contra la empresa Cacao del Perú Norte SAC por tala indiscriminada de árboles, ha sido histórico y ha generado una considerable controversia en relación con la deforestación y la protección del medio ambiente en la región de Loreto. La denuncia inicial acusó a la empresa de traficar productos forestales maderables obtenidos del retiro de la cobertura boscosa forestal de 1,946.21 hectáreas de bosque primario en el fundo Tamshiyacu. Aunque la empresa fue condenada por estos delitos, posteriormente la Sala Penal de Apelaciones de la Corte Superior de Justicia de Loreto anuló la sentencia, revocando la reparación civil a favor del Estado debido a la falta de una pena específica. El caso Tamshiyacu destaca los desafíos y las complejidades en la lucha contra la deforestación y la protección del medio ambiente en la región amazónica de Loreto. Ver en Revista Latinoamericana de Derecho. Deforestación: Anulan sentencia contra empresa en Tamshiyacu. Diciembre 2020.

<https://iuslatin.pe/deforestacion-anulan-sentencia-contra-empresa-en-tamshiyacu/>

En Loreto la actividad petrolera ha sido históricamente una parte importante de la economía loreтана y nacional. Varias empresas petroleras operan en Loreto, principalmente en la explotación y producción de petróleo crudo en los diferentes lotes petroleros de la región. Algunas de las empresas petroleras más destacadas que operan en Loreto incluyen:

- **Petroperú:** Es la empresa estatal encargada de la exploración, producción, refinación, transporte y comercialización de petróleo y sus derivados en el Perú. Es responsable del Oleoducto Norperuano, que transporta petróleo crudo desde la selva hasta la costa del país.
- **Pluspetrol:** Es una empresa privada que ha sido una de las principales operadoras en la cuenca del Marañón en Loreto. Ya no opera. Estuvo involucrada en la explotación de los lotes petroleros 8 y 192.
- **PetroTal:** Es una empresa independiente de exploración y producción de petróleo que opera en el Lote 95 en Loreto, la única actualmente operando en Loreto.
- **Frontera Energy:** Es una empresa internacional que estuvo involucrada en la explotación y producción de petróleo en el lote 192. Ya no opera.
- **Altamesa:** Es una empresa privada canadiense que pronto operará el lote 192 junto con Petroperú.

La actividad petrolera en Loreto ha sido objeto de controversia y debate debido a los impactos ambientales y sociales asociados, como la contaminación de suelos y aguas, la deforestación, los conflictos con comunidades indígenas, y los derrames de petróleo. Esto ha llevado a demandas, protestas y llamados a una mayor regulación y supervisión de la industria petrolera. De allí la importancia de que los acuerdos y compromisos derivados de la consulta previa relacionada con el lote 8, efectivamente se cumplan. Las empresas petroleras que operan en Loreto suelen tener equipos dedicados a la responsabilidad social empresarial (RSE)^{vi}. Estos equipos están encargados de diseñar, implementar y supervisar programas y proyectos que contribuyan al desarrollo sostenible de las comunidades locales y al bienestar de la región en general. Algunas de las áreas en las que estos equipos se centran incluyen:

- **Desarrollo comunitario:** Implementación de proyectos que mejoren la calidad de vida de las comunidades locales, como la construcción de infraestructura básica (escuelas, centros de salud, carreteras), el acceso a servicios básicos (agua potable, saneamiento), y programas de capacitación y empleo.
- **Medio ambiente:** Desarrollo e implementación de programas de conservación ambiental, restauración de áreas degradadas, monitoreo ambiental, gestión de residuos y prevención de la contaminación.

- **Educación:** Apoyo a programas educativos y de capacitación que mejoren el acceso a la educación de calidad, promuevan la alfabetización y habilidades laborales, y fomenten la educación ambiental.
 - **Salud:** Implementación de programas de salud preventiva y atención médica, acceso a servicios de salud básicos y especializados, y promoción de estilos de vida saludables.
 - **Fortalecimiento institucional:** Apoyo a la construcción de capacidades de las organizaciones locales, promoción de la participación ciudadana y el diálogo social, y fortalecimiento de la gobernanza local.
- El **Gobierno Nacional**, conformado por el Poder Ejecutivo (Presidencia del Consejo de Ministros y 18 ministerios). Una caracterización de las oficinas de prevención de conflictos sociales se ha desarrollado en la sección 5.1 del informe. Sin embargo, se puede señalar aquí que el Gobierno cuenta con diversas entidades encargadas de la gestión social y el diálogo, que tienen como objetivo facilitar la comunicación y la concertación entre diferentes actores sociales para abordar conflictos y promover el desarrollo sostenible. Estas oficinas suelen estar adscritas a diferentes ministerios y organismos gubernamentales a nivel nacional. Algunas de estas entidades incluyen:
 - **La Secretaría de Gestión Social y Diálogo (SGSD) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM):** Esta es una entidad cuyo objetivo es promover el diálogo entre el gobierno, las empresas, las comunidades y otros actores sociales para prevenir y resolver conflictos socioambientales y promover el desarrollo sostenible en el país.
 - **La Oficina General de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas (MINEM):** Esta oficina se encarga de facilitar el diálogo entre el gobierno, las empresas del sector energía y minas, las comunidades y otros actores involucrados en proyectos mineros para prevenir y resolver conflictos y promover el desarrollo sostenible en el sector minero.
 - **La Oficina General de Asesoramiento en Asuntos Socioambientales del Ministerio del Ambiente (MINAM):** Es una oficina especializada en la gestión, prevención y transformación de conflictos socioambientales, y la encargada de proponer estrategias de actualización de acuerdo con la coyuntura y las demandas de la población, para lo cual contamos con un equipo multidisciplinario establecido en cinco macrorregiones.
 - El **Gobierno Regional**. El gobernador es el médico Jorge René Chávez Silvano. Ganó las elecciones regionales del año 2022 en las filas del partido democrático Somos Perú, un partido inspirado en la democracia cristiana y el municipalismo. Tiene una posición favorable a la inversión privada y a la conectividad de la región. Sin embargo, en el caso de la construcción de la carretera, ha apoyado al CDL, que niega la existencia de pueblos indígenas en situación de aislamiento y contacto inicial, para favorecer la construcción de

carreteras. Cuenta con la Oficina Regional de Diálogo, Prevención y Gestión de Conflictos Sociales, que es una entidad encargada de facilitar el diálogo y la resolución de conflictos en la región de Loreto. Esta oficina está adscrita al Gobierno Regional y su objetivo principal es promover el entendimiento, la concertación y la paz social entre diferentes actores involucrados en los conflictos sociales de Loreto. De acuerdo con las opiniones recogidas de diversos actores, la Oficina se ha involucrado en los espacios de diálogo, pero sin ser eficaz, lo que puede deberse a falta de recursos (personal, presupuesto y capacidad técnica), falta de confianza de las partes en conflicto hacia el Gobierno Regional, y falta de coordinación y colaboración con otras entidades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y actores clave involucrados en el conflicto.

- Los **gobiernos locales**, representados por las municipalidades provinciales de Alto Amazonas, Loreto-Nauta, Mariscal Ramón Castilla, Requena, Ucayali, Datem del Marañón y Putumayo. También por la presencia de 53 municipalidades distritales. En Loreto, las municipalidades pueden enfrentar una variedad de conflictos relacionados con la gestión de recursos, el desarrollo económico, la distribución de servicios públicos, el medio ambiente y otros temas. Estos conflictos surgen debido a diferencias de opinión entre diferentes actores locales, disputas por recursos naturales, problemas de infraestructura, desacuerdos sobre políticas públicas, entre otros motivos. Para abordar estos conflictos, las municipalidades de Loreto trabajan en colaboración con las comunidades locales, las organizaciones sociales, el sector privado y otras partes interesadas para buscar que se resuelva su agenda política y encontrar soluciones a sus demandas de mayores recursos provenientes del Gobierno.

Algunos de los conflictos más comunes que enfrentan las municipalidades de Loreto incluyen:

- **Conflictos por tierras y recursos naturales:** En una región tan rica en recursos naturales como la Amazonía peruana, puede haber conflictos entre comunidades locales, empresas extractivas y autoridades gubernamentales sobre la propiedad y el uso de la tierra, la minería, la tala de bosques, la pesca y otros recursos naturales.
- **Problemas ambientales:** Loreto alberga una vasta extensión de la Amazonía, por lo que los problemas ambientales como la deforestación, la contaminación de ríos y la pérdida de biodiversidad pueden generar conflictos entre los intereses de conservación y desarrollo económico.
- **Infraestructura y servicios públicos:** Las municipalidades pueden enfrentar desafíos para proporcionar servicios básicos como agua potable, electricidad, transporte y atención médica a todas las comunidades de su jurisdicción. La falta de acceso equitativo a estos servicios puede generar tensiones y conflictos sociales.

- **Desarrollo económico y empleo:** Las políticas de desarrollo económico pueden generar tensiones entre aquellos que buscan promover la inversión y el crecimiento económico y aquellos que buscan proteger el medio ambiente y los modos de vida tradicionales.
- **Participación ciudadana y gobernanza:** Los conflictos también pueden surgir debido a desafíos en la gobernanza local, incluida la falta de transparencia, la corrupción, la exclusión de grupos marginados y la falta de participación ciudadana en la toma de decisiones.

Actores secundarios

En los conflictos sociales, además de los actores principales como las comunidades afectadas y las empresas o entidades gubernamentales involucradas, también hay actores secundarios que desempeñen un papel en la dinámica del conflicto. Algunos de estos actores secundarios incluyen:

- **Organizaciones no gubernamentales (ONG):** Las ONG intervienen en los conflictos sociales, proporcionando apoyo a las comunidades afectadas, abogando por sus derechos, brindando asesoramiento técnico o legal, y facilitando el diálogo entre las partes en conflicto. Una lista de las ONG que operan en Loreto se encuentra en el Anexo II, de identificación general de actores.
- **Medios de comunicación:** Los medios de comunicación influyen en la percepción pública del conflicto al informar sobre los eventos y las posiciones de las diferentes partes involucradas. Una relación de medios de comunicación que operan en Loreto se encuentra en el Anexo II, de identificación general de actores. En nuestra opinión, los medios más destacados de Loreto son: Radio La Voz de la Selva^{vii}, Radio Tigre, Pro & Contra^{viii}, Amazónica TV y Diario La Región. Sin embargo, de acuerdo con los índices de audiencia de la Compañía Peruana de Estudios de Mercado (CPI), las radios más escuchadas en Iquitos son: Radio Loreto, Radio La Inolvidable, Radio Exitosa, Radio Fantasía y Radio Moda^x
- **Académicos y expertos:** Los académicos y expertos pueden proporcionar análisis y asesoramiento sobre las causas y posibles soluciones a los conflictos sociales, así como llevar a cabo investigaciones que ayuden a comprender mejor las dinámicas del conflicto y sus implicaciones. En Loreto, el principal centro académico es la Universidad Nacional de la Amazonía Peruana (UNAP), que es la institución de educación superior más grande y reconocida en la región. Además de la UNAP, existen otras instituciones de educación superior y universidades en Loreto, aunque en menor medida en comparación con la UNAP. Algunas de estas instituciones incluyen: Universidad Científica del Perú, Instituto de Educación Superior Tecnológico Público de Loreto.

El **Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP)** que es una institución científica dedicada al estudio y la investigación de la Amazonía peruana. Fundado en 1988, el IIAP tiene como objetivo principal contribuir al desarrollo sostenible de la Amazonía a través de la generación y aplicación de conocimientos científicos y tecnológicos.

Tres de los expertos reconocidos en la problemática de Loreto son el antropólogo Alberto Chirif, el escritor Roger Rumrill, y el ambientalista Marc Jean Dourojeanni.

- **Líderes religiosos:** Los líderes religiosos desempeñan un papel mediador en los conflictos sociales, promoviendo el diálogo, la reconciliación y la resolución pacífica de los conflictos desde una perspectiva ética y moral. Destacan los obispos de la Iglesia Católica de los Vicariatos Apostólicos de Iquitos^{xi}, San José del Amazonas^{xii}, Requena^{xiii} y Yurimaguas^{xiv}, que se encuentran dentro de la región de Loreto. También hay la presencia de pastores de las iglesias evangélicas, que ejercen importante influencia en las comunidades indígenas.
- **Organizaciones internacionales y agencias de cooperación:** Las organizaciones internacionales, como las Naciones Unidas y la Organización de los Estados Americanos, así como las agencias de cooperación internacional, intervienen en los conflictos sociales proporcionando asistencia técnica, financiera o mediación para facilitar la resolución de conflictos y promover el desarrollo sostenible. Una lista de estas organizaciones que prestan su cooperación para Loreto se encuentra en el **Anexo II**, de identificación general de actores.

Actores terciarios

- La **Defensoría del Pueblo:** es un órgano constitucional autónomo encargado de la defensa de los derechos constitucionales y fundamentales, la supervisión del cumplimiento de los deberes de la administración estatal, así como la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía. Tiene la facultad de poner en marcha investigaciones independientes a solicitud del ciudadano o por propia iniciativa, dando lugar al despliegue del trabajo defensorial para la atención de quejas y petitorios. La ubicación de la Defensoría del Pueblo entre el Estado y la sociedad favorece su labor de intermediación y colaboración entre los actores en conflicto. La Adjuntía de Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad y las Oficinas Defensoriales ubicadas en las regiones, cuentan con un sistema de monitoreo de conflictos sociales (SIMCO) que emite reportes y alertas tempranas. También elaboran informes defensoriales con recomendaciones sobre temas especializados. Están presentes en los espacios de diálogo, y en Loreto, mantienen contacto frecuente con los pueblos indígenas y sus organizaciones. La Oficina Defensorial de Loreto juega un papel importante en la protección de los derechos de los ciudadanos de Loreto, especialmente en un entorno tan diverso y desafiante como la Amazonía peruana.

- La **Secretaría de Gestión Social y Diálogo** (SGSD)³²: es parte del Viceministerio de Gobernanza Territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). Se creó en el 2017, a partir de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad (ONDS). Es un órgano de línea encargado de gestionar los conflictos sociales existentes en el territorio nacional, promoviendo el diálogo. La SGSD cuenta con tres subsecretarías (seguimiento y gestión de compromisos, gestión del diálogo, y prevención y gestión), y unidades territoriales desplegadas en el campo. La Unidad Territorial de la Amazonía incluye a la región de Loreto y cuenta con una especialista para toda la región. La Unidad Territorial Amazonía abarca las regiones de San Martín, Loreto y Amazonas. Esta unidad tiene como objetivo fortalecer la gestión de los procesos de diálogo a nivel macrorregiones en la Amazonía peruana. Su labor es crucial para fomentar la participación ciudadana, resolver conflictos y promover el desarrollo sostenible en esta vasta y biodiversa región.

Según el **Reporte de Conflictos Sociales de la Defensoría del Pueblo** de enero de 2024, la mayor cantidad de conflictos sociales que se desarrollan en una sola región se ubica en Loreto (29 casos)³³. Según el **Reporte de Conflictos Sociales de la SGSD** de la PCM de enero de 2024, solo se registran 6 casos en Loreto (2 en riesgo inminente y 4 en riesgo intermedio)³⁴. Existen diferentes actores que influyen en mayor o menor medida en el desarrollo de Loreto, entre ellos la sociedad civil organizada, los gobiernos en sus tres niveles (nacional, regional y local), así como otras entidades públicas y privadas que con sus decisiones y acciones orientan el futuro.

- En cuanto a **actores políticos**, en la actualidad, existen tres movimientos políticos regionales inscritos en el Registro de Organizaciones Políticas: *Movimiento Esperanza Región Amazónica* – MERA, que lidera Jorge Mera Ramírez; *Movimiento Independiente Político Voluntad General Amazónica* – VOGA, que lidera Neil Adán Chuquival Santillán, y *Movimiento Independiente Reivindiquemos Loreto*, que dirige Adolfo Mori Ríos. El líder de MERA es Jorge Mera Ramírez, que ha postulado 5 veces al Gobierno Regional. Un movimiento que está en proceso de inscripción es Loreto para Todos, presidido por Olmex Aeb Escalante Chota, alcalde del distrito de Punchana, provincia de Maynas. Luego de las últimas elecciones regionales y locales, se les canceló la inscripción a 22 movimientos regionales. En cuanto a partidos políticos, los que mantienen vigencia son el partido democrático Somos Perú del Gobernador Regional, *Alianza para el Progreso* y *Perú Libre*.

32. Entrevista a Gustavo Bustamante y Carlos Eyzaguirre de la SGSD/PCM realizada el 21 de febrero de 2024.

33. Defensoría del Pueblo, Reporte de Conflictos Sociales, N.º 239. Enero de 2024. <https://www.defensoria.gob.pe/documentos/reporte-mensual-de-conflictos-sociales-n-o-239-enero-2024/>

34. Ver el Manual Operativo de la Secretaría de Gestión Social y Diálogo SGSD-PCM. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/2055186-007-2021-pcm-sgsd>

PROBLEMÁTICAS **REGIONALES Y LOCALES**

3



Loreto tiene un vasto potencial de recursos naturales, lo que le otorga una ventaja comparativa en el contexto nacional e internacional. Con una superficie de 368,851 km², Loreto es la región más grande y rica del Perú. Casi el 95% de esta superficie es bosque amazónico (351,000 km²; y cuenta con humedales como el abanico del río Pastaza, con 38,273 km², que es el octavo mayor del mundo. Según el Compendio Estadístico de Loreto y el MIDIS, Loreto alberga 883,510 habitantes, entre ellos 32 pueblos indígenas u originarios³⁵.

El bosque amazónico de Loreto tiene una enorme diversidad biológica, tanto en plantas como en animales. Estos recursos naturales incluyen el petróleo, una amplia variedad de plantas medicinales, sílice, madera, peces y animales silvestres. Sin embargo, la población loreтана experimenta altos niveles de **pobreza**. Antes de la pandemia del COVID-19, los niveles de pobreza en la región habían disminuido; sin embargo, luego de la pandemia, los niveles se han incrementado considerablemente, aumentando la desigualdad. No existe voluntad política por desarrollar la región e integrarla al conjunto del país. La región en muy pocas oportunidades ha sido objeto de propuestas de desarrollo sostenible consistentes e integrales; las fronteras con Ecuador, Colombia y Brasil continúan en situación de abandono.

Otro problema que afecta la gobernabilidad democrática es la percepción de **corrupción** de las autoridades públicas, y que conlleva una pérdida de la confianza de la población en las instituciones. En los últimos años, los índices de percepción ciudadana respecto de la corrupción en el sector público se han incrementado. Esto, unido a la retribución de favores políticos a los integrantes de los movimientos regionales y a los partidos políticos que apoyaron a las autoridades electas.

La corrupción se ha instalado principalmente en instituciones como la policía nacional, el gobierno regional y los gobiernos locales, en el poder judicial, incluso en algunas empresas privadas, y en ciertos líderes sociales. La corrupción origina pérdida de recursos públicos, una

35. INEI. Compendio Estadístico Loreto, 2021. <https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/3989523-compendio-estadistico-loreto-2021>

inadecuada distribución de la riqueza, lo que impide atender a los sectores más vulnerables de Loreto. Al respecto, son relevantes los mapas de corrupción de la Defensoría del Pueblo, que incluyen delitos de funcionarios públicos. Además, la Contraloría General de la República coloca a Loreto en el puesto 21 de la incidencia de la corrupción en el país. Con los montos estimados de perjuicio económico a nivel subnacional (S/ 72'446,233) del año 2020, se podrían haber instalado 11 centros de salud (infraestructura y equipamiento) durante la pandemia, o 136 plantas de oxígeno que podrían haberse empleado para mitigar los impactos de la pandemia. Asimismo, se podrían haber construido 15 kilómetros de vías urbanas o 4 nuevos colegios³⁶. En el año 2023, la Contraloría determinó presuntas responsabilidades por hechos irregulares que involucran a 193 funcionarios de diversas entidades públicas de Loreto.

La situación laboral en Loreto, Perú, presenta desafíos significativos, como lo demuestran los datos proporcionados por el Ministerio de Trabajo y la situación económica en la región. A pesar de que se registraron treinta y siete mil trabajadores con empleo en empresas privadas formales durante el año 2023, la región enfrenta problemas de desempleo y subempleo, en parte debido a la paralización de las operaciones petroleras en los lotes 192, 8 y 64. La disminución de los ingresos en Loreto, que ahora son similares a los niveles de 1960, refleja la gravedad de la situación económica. Además, la presencia de una gran cantidad de población inactiva con interés de trabajar indica la magnitud del problema del desempleo y subempleo en la región. Con 70,018 personas en condición de inactividad que desean trabajar, lo que representa el 29.7 % del total de población inactiva en Loreto, es evidente que se necesita una acción urgente para abordar esta situación³⁷.



En Loreto ha aumentado la delincuencia, la inseguridad y la criminalidad. Las razones detrás de este aumento pueden ser diversas, desde factores socioeconómicos como la pobreza y el desempleo hasta problemas estructurales como la falta de aplicación de la ley, la corrupción o la presencia de grupos delictivos organizados. Además, la geografía y la extensión de Loreto, con vastas áreas rurales de difícil acceso, pueden plantear desafíos adicionales para el mantenimiento de la seguridad y el orden público. De acuerdo con el Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana, en el 2023, hay 818 denuncias registradas. La mayor parte de las denuncias son por hurto, violación sexual, receptación y lesiones. Loreto es una de las regiones con un alto número de casos de trata de personas, y delitos ambientales (deforestación, tráfico de especies de animales silvestres y minería ilegal de oro que contamina el río Nanay) y que no se registran. Loreto es el epicentro del narcotráfico, donde existen cincuenta mil hectáreas de superficie cultivada con coca, que luego es procesada en la zona de Putumayo, frontera con Colombia.

36. Contraloría General de la República. Nota de Prensa. 19 de febrero de 2024. Corrupción en Loreto. <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/noticias/908210-contraloria-perdidas-de-mas-de-s-18-millones-por-corrupcion-e-inconducta-funcional-en-loreto-el-2023>

37. La presencia de población inactiva con interés de trabajar sugiere que solamente desisten de buscar activamente empleo debido a limitaciones para hacerlo o porque consideran que no podrán conseguirlo, inclusive si deciden buscarlo.

COMEX Perú. Desempeño del mercado laboral peruano.2022. Pág.13. <https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/reportes/reporte-laboral-002.pdf>

Religión Loreto

Opinión ciudadana
sobre la seguridad

Hechos delictivos

Datos policiales

Gestión en Seguridad
Ciudadana

Denuncias registradas (Enero 2024):

Enero: 818

	Enero	Acumulado
Total general	818	818
Denuncias por hechos delictivos	412	412
Denuncias por faltas	50	50
Niños y adolescentes	1	1
Otros	27	27
Violencia contra la mujer	328	328

Delitos con mayor número de denuncias

70 Hurto	51 Hurto Agravado	48 Conducción en estado de ebriedad o drogadicción	21 Estafa	20 Hurto agravado durante la noche
-------------	----------------------	---	--------------	---------------------------------------

Delitos con mayor variación (%)

200.0% Tentativa de violación sexual	166.7% Hurto Agravado	140.0% Receptación	50.0% Lesiones Culposas	50.0% Daño simple
---	--------------------------	-----------------------	----------------------------	----------------------

0.2 Tasa de denuncias por homicidio por cada 100 mil habitantes

N° de denuncias por feminicidio y feminicidio agravado (*)

Un problema crítico para las ciudades de Loreto, como Iquitos, es el **acceso al agua potable**. Solo en Iquitos el 61,82 % no cuenta con red de servicios de agua potable instalados³⁸. El Informe Técnico “Perú: Formas de acceso al agua y saneamiento básico” del INEI, de junio de 2020, presenta información estadística de las diferentes formas de acceso al agua y saneamiento básico de la población, según área de residencia y departamentos. Loreto es la región con el mayor déficit en el acceso al agua potable proveniente de red pública, alcanzando solamente un 56,3 %³⁹. El problema se agrava en las comunidades nativas. El acceso al agua potable es de vital importancia para la salud y el bienestar de las comunidades en Loreto. Algunos aspectos clave relacionados con este problema crítico son: infraestructura deficiente, contaminación del agua, distribución desigual, impacto en la salud y desafíos climáticos.

A ello se añade el hecho de que los ríos que surten de agua a los centros poblados y comunidades se encuentran afectados por los pasivos ambientales de la **minería ilegal e informal**. Por ejemplo, en mayo del 2023, guardaparques de la Reserva Nacional Allpahuayo Mishana fueron atacados por un grupo de delincuentes armados coludidos con mineros ilegales que operan en el río Nanay. Otro ejemplo: en julio del 2023, entre los ríos Tigre y Nanay, la Fiscalía Especializada en Materia Ambiental de Loreto descubrió una zona de acopio de combustible para la minería ilegal, en el corazón del Área de Conservación Regional Alto Nanay Pintuyacu Chambira. En los ríos Napo y Nanay hay presencia de minería ilegal de oro y, para extraerlo, usan mercurio, altamente dañino para la salud humana y las especies silvestres. Solo en el río Nanay se han encontrado 122 dragas para la minería ilegal. En este escenario, preocupa que entidades como el Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico den concesiones mineras en el Alto Nanay.

38. Infobae. Iquitos. 61% de los habitantes no tiene acceso al servicio de agua. 26 de agosto de 2022. <https://www.infobae.com/america/peru/2022/08/27/iquitos-61-de-los-habitantes-no-tiene-acceso-a-servicios-de-agua-potable/#:~:text=%E2%80%9CLa%20falta%20de%20una%20correcta%20planificaci%C3%B3n%20ha%20tra%C3%ADdo,tambi%C3%A9n%20impacta%20en%20el%20desarrollo%20de%20la%20regi%C3%B3n>

39. INEI. Perú: Formas de acceso al agua y saneamiento básico. Junio 2020. Pág. 13. https://www.inei.gov.pe/media/MenuRecursivo/boletines/boletin_agua_junio2020.pdf



Otro problema grave en Loreto es el narcotráfico, que se desarrolla en las zonas donde no hay presencia del Estado, como el Putumayo y Caballococha, en la frontera con Colombia y Brasil. Según DEVIDA, existen 95.008 hectáreas de superficie cultivadas con coca a nivel nacional, de las cuales 12 491 están en Loreto. Esto se debe a factores como el consumo creciente de cocaína en Brasil y otros países del mundo, los procesos de migración, la presencia de carteles de Sinaloa, Jalisco, Nueva Generación y los Zetas, además de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) de Colombia^{xvi}. Y es que, en la zona del trapecio amazónico, en la triple frontera entre Perú, Brasil y Colombia, el narcotráfico ha tomado espacios para el cultivo de la coca. Continúan las tensiones por la tenencia de la tierra entre colonos provenientes de otros lugares y las comunidades indígenas originarias de las zonas de frontera, que viven en situación de pobreza y sufren el impacto de los cultivos ilícitos de coca y la presencia de los actores ilegales mencionados.

Loreto ha sido identificada como punto de captación y de tránsito de mujeres víctimas de trata de personas para explotación sexual. Los mecanismos que se emplean son a través de oferta laboral, la captación en las instituciones educativas, las redes sociales o la seducción a mujeres. Loreto es la segunda región del país con altos índices de **trata de personas**. Durante el año 2022 se registraron 105 víctimas de este delito y en el 2021 se registraron 84 víctimas en Loreto.

Uno de los mayores problemas de Loreto es la deforestación. La región cuenta con 74 millones de hectáreas de bosques naturales. Según Global Forest Watch^{xvii}, desde el 2002 hasta el 2022, Loreto perdió 38.6 mil ha de bosque primario húmedo, por tala ilegal de madera, lo que representa un 59 % de su pérdida total de cobertura arbórea en el mismo periodo de tiempo. El área total de bosque primario húmedo en Loreto disminuyó en un 0.59 % en este periodo de tiempo. En el año 2010, Loreto tenía 6,76 millones de hectáreas de cobertura arbórea, que se extendía por el 99 % de su superficie. En el 2022, perdió 5.34 millones de hectáreas de cobertura arbórea, equivalente a 3.61 millones de toneladas métricas de emisiones de CO₂. La deforestación en Loreto es la mayor a nivel nacional y es un problema que sigue en aumento. Está ligado a la conversión de tierras forestales a tierras agrícolas, la invasión de terrenos por pobladores migrantes de otras partes del país, la expansión de cultivos como la palma aceitera y el cacao, la implementación de pastos para ganadería, los incendios forestales y la apertura irregular de caminos y carreteras.



El **tráfico de tierras** es uno de los mayores factores de la deforestación de Loreto. Además, de generar pérdida de bosques y especies, constituye la puerta de ingreso para el despojo de territorios de comunidades nativas y pequeños agricultores, no respetando los derechos colectivos de las comunidades, favoreciendo a empresas de cacao, palma aceitera y colonias de religiosos menonitas. Entre los años 2001 y 2018, la pérdida acumulada de bosques para Loreto es de 430,280 hectáreas correspondientes a Bosques Húmedos Amazónicos⁴⁰. En estos casos se puede identificar el poder que pueden llegar a obtener las economías ilegales, incluso con el apoyo de bandas criminales, y su influencia en algunos funcionarios de gobiernos locales y regionales para apoderarse de las

40. CEPLAN. Análisis de la Deforestación y pérdida de vegetación a nivel nacional y el impacto a nivel regionales. Lima, 2023, Pág. 15.
https://geo.ceplan.gob.pe/uploads/Analisis_deforestacion.pdf

tierras. Un ejemplo es el conflicto con la empresa Tamshi Sac, que enfrenta una investigación por deforestación de trece mil hectáreas de bosques entre Loreto y Ucayali.

En Loreto, hay problemas de **sicariato**. Por ejemplo, en enero de 2024, una familia dedicada a la agricultura fue atacada por unos sicarios que interceptaron su embarcación en el río Amazonas, cerca del centro poblado San Pablo y de la frontera con Colombia. En setiembre del año 2023, un abogado fue asesinado por un sicario en Iquitos. Combatir el sicariato y la violencia criminal en Loreto requerirá un esfuerzo conjunto y coordinado por parte del gobierno, las fuerzas del orden, la sociedad civil y la comunidad en general. Es fundamental trabajar en conjunto para garantizar la seguridad y el bienestar de todos los habitantes de la región.

En cuanto a los sectores productivos y comerciales, según el Índice de Competitividad Regional, Loreto mantiene la posición 25 del INCORE como la región menos competitiva del país por tercer año consecutivo^{xvii}. La brecha entre el Producto Bruto Interno (PBI)^{xviii} per cápita nacional y de Loreto es casi el doble. En el año 2023, el comercio cayó un 17 %, producto de la menor importación y exportación.^{xix} La industria en Loreto está concentrada básicamente en el sector primario; sin embargo, en el último año ha habido un desempeño negativo del sector pecuario, por la menor producción de carne de aves, porcino, vacuno y huevos. La actividad petrolera tuvo una caída de más del 30 %; el lote 95 (PetroTal) es el único que está en producción, dado que los lotes 67, 192 y 8 han dejado de operar en los últimos años. La industria manufacturera también ha decrecido y el turismo, siendo una buena fuente de ingresos, se contrajo cerca del 20 %, lo que afectó a los negocios de hospedaje y alimentación.

Indicadores 2022		Loreto	Perú
Superficie	Mil/ km2	369	1 285
Población	Millones Hab.	1.0	33,4
Densidad Poblacional	Hab./ Km2	3	26
PBI Nominal	US\$ Millones	4 217	244 789
PBI per Cápita	US\$	4 036	7 330
Exportaciones	US\$ Millones	236	63 665
Pobreza	Tasa %	39,6	27,5
Pobreza Extrema	Tasa %	13,2	5,0
Crec. Promedio Población	% (2018 - 2022)	1,2	1,52
Crec. Promedio PBI real	% (2018 - 2022)	3,0	2,0
Crec. Prom. Exportaciones	% (2018 - 2022)	63,9	7,5
Superficie	Part. %	28,7	100
Población	Part. %	3,1	100
PBI Nominal	Part. %	1,7	100
Exportaciones	Part. %	0,4	100
Exportaciones/ PBI	%	6,3	26,0

Fuente: INEI, BCRP, SUNAT / Mincetur

Las actividades **agroindustriales** han aumentado en Loreto, sobre todo las dedicadas al cacao y palma aceitera; sin embargo, las condiciones laborales de sus trabajadores son precarias. La agricultura familiar es un sector muy vulnerable y no cuenta con el apoyo necesario de parte de las autoridades. En Loreto, la informalidad laboral es grande. De acuerdo con información de ITP Producción, el 16.5 % de la población indica tener un trabajo o empleo informal. Por otro lado, el comercio ambulatorio se ha incrementado, especialmente, en las provincias de Alto Amazonas, Datem del Marañón y Maynas^{xx}.

Para enfrentar la problemática de Loreto, los movimientos regionales y partidos políticos que participaron en las elecciones del 2022 se comprometieron a implementar el **Acuerdo de Gobernabilidad para el Desarrollo Humano Integral y la Gobernabilidad de Loreto 2023-2026**, impulsada desde la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza. El acuerdo contiene 217 metas a cumplir al 2026, en los campos sociales, económicos, ambientales e institucionales. El Gobierno Regional de Loreto ha cumplido 15 meses de gestión, y se piensa que está lejos de cumplir con estos compromisos.

En este escenario, se desarrolla el **Plan de cierre de brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas** del departamento de Loreto, impulsado a partir del Decreto Supremo N.º 145-2020-PCM. La percepción de las organizaciones indígenas es que no se ha avanzado casi nada de este plan, posiblemente por la paralización de las operaciones petroleras de los lotes 192 y 8. La paralización de las operaciones petroleras puede tener un impacto significativo en el desarrollo económico de la región, especialmente si estas operaciones son una fuente importante de empleo e ingresos para las comunidades locales. Además, la paralización puede afectar los ingresos del Gobierno peruano derivados de la industria petrolera, lo que a su vez puede influir en la capacidad de implementar programas de desarrollo como el Plan de Cierre de Brechas. Y, en agosto de 2023, el Ministerio de Economía y Finanzas impulsó la creación de la **Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de la Amazonía Peruana** mediante la Resolución Ministerial N.º 286-2023-EF con el propósito de vigorizar el crecimiento económico, inclusivo y ambientalmente sostenible; esta iniciativa puede ayudar a coordinar esfuerzos entre diferentes entidades gubernamentales, el sector privado y la sociedad civil para identificar y abordar las necesidades de desarrollo en la Amazonía peruana. Sin embargo, para que estas iniciativas sean efectivas, es fundamental la participación activa y significativa de las comunidades locales, incluidas las organizaciones indígenas, en el diseño, implementación y monitoreo de los planes y programas de desarrollo. Además, es importante que se aborden las preocupaciones ambientales y sociales relacionadas con la actividad petrolera de manera integral y transparente, garantizando la protección de los derechos de las comunidades indígenas y el medio ambiente^{xxi}.

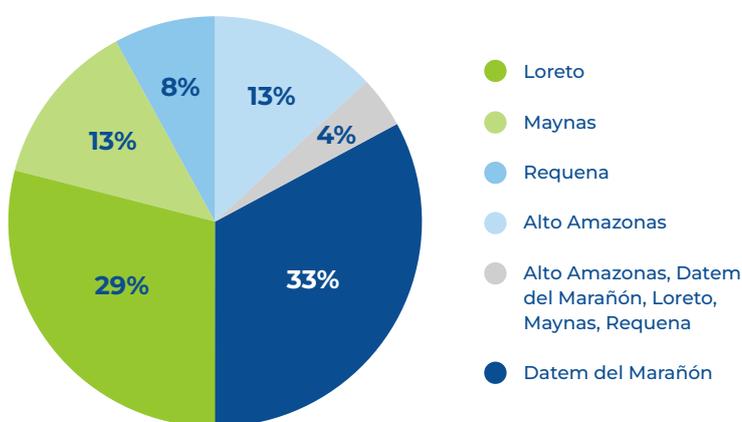


CASOS DE CONFLICTO SOCIAL

4

Revisando las bases de datos disponibles de la Defensoría del Pueblo (DP) y de la Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros (SGSD/PCM), nos encontramos con una gran diferencia en cuanto a casos registrados. En el Reporte de Conflictos Sociales N.º 23 del 9 de enero de 2024 de la DP, se da cuenta de 29 conflictos sociales en Loreto⁴¹.

Casos por Provincia - Loreto



En el Reporte de Conflictos Sociales de enero 2024 de la SGSD/PCM solo se registran 6 conflictos y en el de febrero de 2024, solo aparecen 3 conflictos⁴².

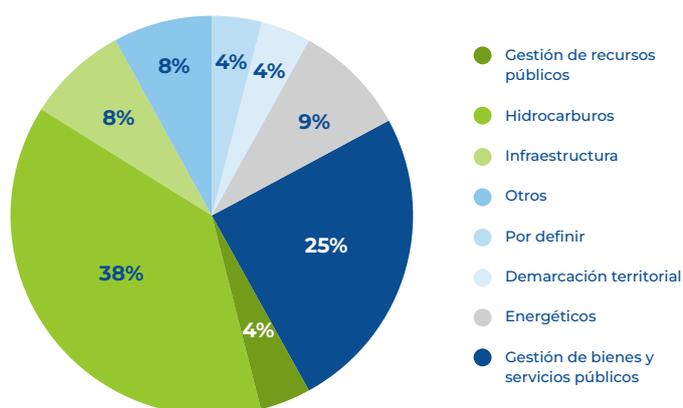
La disparidad en los números de conflictos sociales registrados entre la Defensoría del Pueblo (DP) y la Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros (SGSD/PCM) puede deberse a diferencias en la metodología de recopilación y clasificación de la información. También a los criterios utilizados para definir qué constituye un conflicto social y cuáles son de competencia de cada institución.

41. Defensoría del Pueblo. Reporte Mensual de Conflictos Sociales. <https://www.defensoria.gob.pe/documentos/reporte-mensual-de-conflictos-sociales-n-o-239-enero-2024/>

42. Presidencia del Consejo de Ministros. Reportes de Conflictos Sociales. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/coleccion/11518-reportes-de-conflictos-sociales>

La falta de canales de comunicación efectivos y proactivos hacia la Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros (SGSD/PCM) puede tener serias consecuencias en la capacidad del Gobierno para prevenir conflictos, no solo a nivel nacional, sino también en regiones como Loreto. La falta de información oportuna y precisa sobre problemas como el acceso al agua potable en Loreto puede dificultar la capacidad de respuesta del Gobierno. Es fundamental mejorar los canales de comunicación y coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, así como con la sociedad civil y las comunidades locales, para identificar y abordar de manera efectiva los problemas y preocupaciones de la población.

Casos por Tipología - Loreto



El registro de la SGSD/PCM al que se ha tenido acceso, tiene información actualizada hasta septiembre de 2023.

Tipología		Provincia		Estado del caso	
Demarcación territorial	1	Alto Amazonas	3	Archivo	18
Energéticos	2	Alto Amazonas, Datem del Marañón, Loreto, Maynas, Requena	1	Conflicto	1
Gestión de bienes y servicios públicos	6	Datem del Marañón	8	Postconflicto	3
Gestión de recursos públicos	1	Loreto	7	Preconflicto	1
Hidrocarburos	9	Maynas	3	Resuelto	1
Infraestructura	2	Requena	2		
Otros	2				
Por definir	1				
	24		24		24

Fuente: SIGESCOM/SGSD/PCM-Elaboración propia

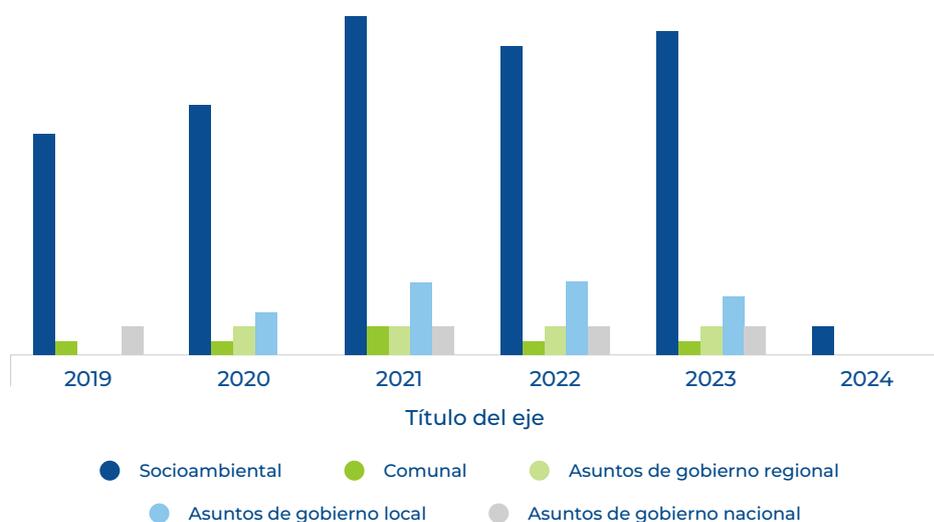
Volviendo al registro de la Defensoría del Pueblo se tiene la siguiente información:

Conflictos sociales registrados entre el 2019 y 2024 - Defensoría del Pueblo						
Año	Socioambiental	Comunal	Asuntos de gobierno regional	Asuntos de gobierno nacional	Asuntos de gobierno local	Total
2019	15	1	0	0	2	18
2020	17	1	2	3	0	23
2021	23	2	2	5	2	34
2022	21	1	2	5	2	31
2023	22	1	2	4	2	31
2024	23	0	2	4	1	30

Fuente: Defensoría del Pueblo-Elaboración propia

De acuerdo con los comentarios recogidos durante las entrevistas y las fuentes de información secundaria revisada, las mesas de diálogo que se han desarrollado en Loreto, con participación de organizaciones sociales, especialmente organizaciones indígenas, han concluido con acuerdos solo en un 50 %.

Conflictos sociales registrados entre el 2019 y 2024 - Defensoría del Pueblo



Los casos que los entrevistados mencionan más son los que la SGSD/PCM denomina de “hidrocarburos” o la DP como “socioambientales”. Los casos más recordados el del distrito de Puinahua en torno al ámbito del Lote 95: el Plan de Cierre de Brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas de la región Loreto; los derrames de petróleo en torno al Oleoducto Norperuano, además de los históricos casos de las cuencas del Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón. Además de los casos de hidrocarburos, se mencionó también el caso de infraestructura, referido al proyecto de carretera Jenaro Herrera-Colonia Angamos, con cuestionamientos técnicos, sociales y ambientales.

Casos emblemáticos mencionados por los entrevistados

Caso del Lote 95

En el año 2020, pobladores de Bretaña, del distrito de Puinahua, de la Provincia de Requena, de la Región de Loreto, tomaron el campamento del lote 95, explotado por PETROTAL. Exigían la contratación de la Empresa Raser Pacífico SAC, para que brinde servicios a la Empresa Petrolera y que esta, a su vez, se encargue de contratar a los pobladores de Bretaña. Demandaron también que la empresa, en coordinación con el Estado, asuma la responsabilidad de brindar servicios básicos, acceso a programas sociales, y obras de infraestructura para el desarrollo del distrito. Estas demandas fueron consignadas en una plataforma de 21 puntos, presentada a un equipo multisectorial encabezado por la PCM, con participación del MINEM, la prefectura y la fiscalía de Requena.

En agosto del 2020, un grupo de personas lideradas por el presidente de AIDECOBAP, intentó tomar el campamento Bretaña; hubo un enfrentamiento con la policía que dejó tres civiles fallecidos y varios heridos entre efectivos policiales y civiles. La empresa PETROTAL, operador del Lote 95, paralizó sus operaciones. Ingresaron, sucesivamente, comitivas del Ejecutivo y el GORE Loreto a Bretaña, logrando la deposición de la medida de fuerza. Luego de un proceso largo, complejo y con muchas aristas, se restableció el diálogo y se llegó a acuerdos importantes, entre ellos el de la implementación del Fondo Social del Lote 95.

La mayoría de los entrevistados para esta investigación opinó que el principal logro de los espacios de diálogo impulsados en Loreto fue la atención de servicios básicos, como salud, educación y acceso a los programas

sociales. Consideran también relevante los compromisos de remediación ambiental y la instalación de filtros de agua potable en comunidades de la cuenca del río Marañón^{xxii}.

Caso Oleoducto Norperuano

Petroperú ha denunciado perforaciones de tubería en el Oleoducto Norperuano. La denuncia de perforaciones indica una problemática continua de seguridad y mantenimiento en la infraestructura petrolera de la zona. El oleoducto es fundamental para el transporte de petróleo desde la selva amazónica hasta la costa del Pacífico, y los incidentes de perforaciones y derrames representan riesgos ambientales significativos para la región y sus comunidades. Se hacen necesarias medidas efectivas para prevenir estas actividades ilegales contra el oleoducto y resguardar la infraestructura petrolera. Durante los años 2022 y 2023, el Oleoducto Norperuano (ONP) sufrió varios atentados que afectaron su integridad y causaron derrames de crudo.

En 2022, las tuberías del Oleoducto Norperuano fueron objeto de 15 atentados con 50 cortes deliberados. Estos ataques afectaron diferentes tramos del oleoducto. Durante el año 2023, se registraron cinco atentados adicionales al ONP. Estos ataques ocurrieron en los kilómetros 390+210, 399+861, 400+818 y 358+835. El quinto atentado se reportó en el tramo II del oleoducto, cerca de la comunidad nativa Kusumatak, en el distrito de Santa María de Nieva, Condorcanqui (Amazonas). Terceras personas habrían utilizado herramientas mecánicas para perforar las tuberías. Petroperú denunció estos actos vandálicos ante el Ministerio Público y brindó información relevante a Osinergmin y al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental

(OEFA). Estos atentados perjudicaron tanto el ambiente como las comunidades indígenas aledañas. Petroperú instó al cese inmediato de estos ataques para proteger la integridad del Oleoducto Norperuano, considerado un Activo Crítico Nacional. El Ministerio Público continúa con la investigación fiscal.

Las comunidades nativas presentan demandas sociales después de cada atentado contra el Oleoducto Norperuano. Su relación directa con la tierra, el bosque y las fuentes de agua, forman parte de cultura y de la forma cómo se proveen de recursos para su sustento diario. Un caso registrado sobre esta problemática por la Defensoría del Pueblo es el de las comunidades nativas de los pueblos indígenas Kukama Kukamiria y Urarina ubicados en Cuninico, Urarinas, Chanchamayo, Monterrico, Santa Teresa, Nueva Santa Rosa, San Francisco, San Antonio, Seis de Mayo, Nueva Esperanza, Saramuro I Zona; y la Federación de Pueblos Cocamas Unidos del Marañón (Fedepcum). Denuncian la contaminación de sus fuentes de abastecimiento de agua y provisión de alimentos, debido al derrame de hidrocarburos a la altura del km 42+092 del Tramo I del Oleoducto Norperuano (quebrada Cuninico), operado por la empresa Petroperú S.A.^{xxiii} Es importante mencionar que los casos de derrames de hidrocarburos requieren procesos prolongados de investigación, evaluación de daños y perjuicios, negociaciones entre las partes involucradas y acciones legales. Se puede señalar que el caso sigue en proceso.

Caso Lote 8

La situación en Villa Trompeteros es urgente y requiere una respuesta inmediata tanto del gobierno como de la empresa Pluspetrol Norte. Las demandas de los pobladores abordan situaciones críticas que afectan tanto el

medio ambiente como la salud y el bienestar de la comunidad.

Respecto a la contaminación del medio ambiente, se observa un largo historial de derrames de petróleo asociados con Pluspetrol Norte en la zona, y de sanciones. La calidad del agua y la biodiversidad local están en riesgo, lo que afecta directamente a la vida de los habitantes y al entorno natural del que dependen.

La exposición constante a la contaminación petrolera puede tener graves consecuencias para la salud de los pobladores, ya que los hidrocarburos y otros productos químicos presentes en el petróleo son tóxicos y causan una variedad de problemas de salud. Algunas de las enfermedades que pueden ser provocadas por la exposición a la contaminación petrolera incluyen: cáncer, problemas respiratorios, enfermedades de la piel, problemas gastrointestinales y neurológicos. Para abordar adecuadamente estos riesgos para la salud, es fundamental implementar medidas de prevención de la contaminación. Mejorar la calidad de vida en Villa Trompeteros es una prioridad urgente que requiere atención integral en varios aspectos clave del desarrollo social. Algunas medidas que podrían contribuir a este objetivo incluyen: acceso a servicios básicos, como agua potable, saneamiento adecuado, electricidad y atención médica, educación, empleo y desarrollo de infraestructura, lo que ha sido verificado en las visitas de campo efectuadas por la DP y la SGSD de la PCM.

Pluspetrol Norte se desentiende de los problemas laborales y de sus responsabilidades en el Lote 8, argumentando que ya no opera en el lote. Aunque la empresa ya no esté activamente operando, sigue siendo responsable de abordar cualquier asunto laboral que haya dejado durante su operación en esa área, y la

Superintendencia Nacional de Fiscalización Labora (SUNAFIL) tiene el caso a cargo^{xxiv}.

Caso Circuito petrolero

Las organizaciones indígenas ACONAKKU, FEPIAURC, FECONAT, ORIAP, FEDINAPA, AIDECOS y las comunidades indígenas de las cuencas del Bajo Corrientes y del Marañón; protestaron por el impacto ambiental que habría ocasionado la actividad petrolera de los Lotes 8 y 192 en sus territorios ancestrales. Con el transcurso del tiempo, se fueron aglutinando más organizaciones indígenas con similares reclamos y dieron lugar a la plataforma de Pueblos Afectados por las Actividades Petroleras (PAAP) que, en los últimos años, han impulsado diferentes medidas de fuerza, como paros y cierre de cuencas, hasta que se encaminaron a la aplicación del plan de cierre de brechas en Loreto.

Caso Cuatro cuencas (Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón)

La Federación de Comunidades Nativas del Corrientes (FECONACOR), la Federación de Pueblos Indígenas Quechuas del Pastaza (FEDIQUEP), la Organización de Pueblos Indígenas Kichwas, Amazónicos Fronterizos del Perú y Ecuador (OPIKAFPE) y la Asociación Cocama de Desarrollo y Conservación San Pablo de Tipishca (ACODECOSPAT), demandaron al Poder Ejecutivo cumplir con los acuerdos suscritos en el marco de los espacios de diálogo intercultural (Actas de Lima, Teniente López, José Olaya, Andoas) y los acuerdos derivados del proceso de consulta previa del Lote 192 de los años 2015 y 2021. Igualmente, exigen el respeto a sus derechos colectivos en el proceso de consulta previa del Lote 8, puesto que después de más de 50 años de explotación petrolera, continúa pendiente la remediación ambiental de sus territorios ancestrales que les brindan servicios ecosistémicos como el acceso al agua para

consumo humano directo, medicina tradicional, seguridad alimentaria y nutricional, entre otros servicios que contribuyen a garantizar sus derechos fundamentales.

Principales demandas planteadas

Las demandas planteadas en los conflictos en Loreto reflejan una serie de preocupaciones fundamentales de la población local, que van desde la compensación por los daños ambientales causados por derrames de petróleo hasta mejoras en servicios básicos, educación, infraestructura y derechos de tierras. Una de las demandas más recurrentes es la que reclama compensaciones por los daños e inconvenientes por derrames de petróleo. Las comunidades afectadas por derrames de petróleo exigen compensaciones adecuadas por los daños ambientales, sociales y económicos sufridos, así como por las interrupciones en su vida cotidiana. Estas demandas reflejan las preocupaciones urgentes y legítimas de las comunidades locales en Loreto, que buscan justicia ambiental, desarrollo sostenible y el respeto a sus derechos humanos y territoriales.

Los principales obstáculos que se presentan durante la gestión de los conflictos sociales en Loreto tienen que ver con la complejidad de las demandas, temas relativos a respaldo institucional, falta de recursos económicos y problemas de representatividad de las organizaciones indígenas y sus asesores. Otro problema, cada vez más creciente, es el pedido insistente de la presencia en los espacios de diálogo para el tratamiento de los conflictos sociales, de altos funcionarios del Gobierno, como ministros y viceministros. No se sienten atendidos ni conformes con la presencia de directores generales. Igualmente, en el caso del Gobierno Regional, se demanda la presencia del propio Gobernador Regional y no solo de los funcionarios regionales^{xxv}.

ABORDAJES DE LA CONFLICTIVIDAD **SOCIAL DE LA REGIÓN**

5



Los conflictos sociales en Loreto son el resultado de una interacción compleja de múltiples factores. Las causas estructurales e institucionales, como la distribución desigual de recursos, la falta de acceso a servicios básicos y la debilidad de las instituciones, contribuyen al surgimiento y persistencia de los conflictos. La conflictividad social está relacionada con temas como la explotación petrolera, la gestión de los recursos naturales, infraestructura de comunicaciones, los derechos de las comunidades indígenas, el acceso a servicios básicos como el agua potable y la educación, entre otros.

Respecto a los hidrocarburos, buena parte de Loreto, incluyendo áreas protegidas y tierras indígenas tituladas y no tituladas, están superpuestas con concesiones de exploración petrolera. Las implicancias ambientales y sociales de los proyectos de desarrollo planificados en Loreto, en términos de magnitud y gravedad de los impactos, son preocupantes. Los riesgos observables o previsibles son la pérdida de hábitats y de biodiversidad, la contaminación de suelos y aguas por explotación de hidrocarburos y de minerales, la alteración del régimen hidrobiológico por modificación de los cauces para la construcción de hidrovías, contaminación por agroquímicos diversos, residuos industriales, entre otros^{xxvi}.

De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, la mayoría de los conflictos giran sobre temas socioambientales, es decir, conflictos relacionados con el control, uso y/o acceso al ambiente y su recurso, mineros e hidrocarbúrriferos. En los espacios de diálogo entre Estado, empresas y pueblos indígenas, las organizaciones indígenas han insistido en que se privilegie el respeto de los derechos de los pueblos indígenas en el contexto de la explotación de los recursos naturales.

Algunos espacios de diálogo han mostrado interés en la disminución de brechas socioeconómicas, a la equidad y a la lucha contra la discriminación y exclusión. Un ejemplo ha sido el plan de cierre de brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas, en Loreto. En julio del 2019, como consecuencia del

clamor de los pueblos indígenas de la Selva Norte, ante la carencia de servicios esenciales, el Poder Ejecutivo dispuso identificar las brechas sociales de esa zona del Perú, así como los proyectos para trabajar en el cierre de estas. Un año después, en agosto del 2020, el Presidente del Consejo de Ministros anunció la aprobación del Plan de Cierre de Brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas, en la región Loreto. Entre el 2020 y el 2025, el Estado debería invertir 6,000 millones de soles.

Todo indica que este compromiso no pasará de las buenas intenciones. Pero lo más preocupante es que es un programa de inversiones que no reducirá la pobreza de la región, porque solo se utilizaría el mismo presupuesto de todos los años que es transferido a los gobiernos locales, lo que tarde o temprano va a provocar el enfado de las organizaciones indígenas y nuevos escenarios de conflictos sociales⁴³.

La imagen ampliamente difundida en la opinión pública, los distintos sectores políticos, las empresas y la sociedad civil en general, es que Loreto es una región altamente conflictiva. Esta imagen encuentra sustento en las noticias publicadas por los medios de comunicación sobre las “retenciones”, bloqueos de los ríos, toma de estaciones del Oleoducto y campamentos petroleros, así como en las cifras compiladas por la Defensoría del Pueblo^{xxvii}.

Se debe enfatizar la respuesta institucionalizada del Gobierno para restablecer la confianza ciudadana, articulando a los sectores públicos que tienen directa intervención en zonas de riesgo. La postura de las oficinas de gestión social y diálogo debe ser firme para exigir el cumplimiento del marco normativo regulatorio de las actividades extractivas y exigir que sean más responsables, y que su impacto en la sociedad, sea el mínimo. La autoridad debe ejercerse en forma unitaria, los sectores del Ejecutivo y de la región deben expresar una misma voluntad y acción, para llegar con efectividad a promover el desarrollo. Los mecanismos de diálogo sirven para construir acuerdos consensuados entre las partes dialogantes. Si los acuerdos adoptados mediante los mecanismos de diálogo no se cumplen, la confianza se deteriora^{xxviii}.

En ese sentido, la estrategia debe consistir en generar procesos eficientes que faciliten la intervención oportuna y coordinada, con los demás niveles y sectores públicos, a lo largo del territorio nacional. Para ello se debe fortalecer la capacidad de coordinación y articulación de las oficinas nacionales y regionales de diálogo en Loreto, evidenciando:

- Voluntad y disposición para dialogar.
- Realizar un adecuado mapeo de los problemas, intereses y demandas de los actores.
- Lograr la convicción en los actores de que el abordaje del conflicto a través del diálogo es el medio idóneo.
- Elaborar un plan de trabajo cuyo objetivo esté encaminado a resolver el conflicto.
- El diálogo tiene que ser abierto e inclusivo, que propicie la participación de todos los actores.

43. Roger Grández Ríos, director del Instituto de Desarrollo Socioeconómico (IDS) y de Prospectiva Amazónica, sostuvo que el plan de cierre de brechas para Loreto es un programa inversiones que no reducirá la pobreza de la región, porque el Gobierno solo está utilizando el mismo presupuesto de todos los años para transferirlo a los gobiernos locales.

RCR. 4 de marzo de 2020.

<https://www.rcrperu.com/plan-de-cierre-de-brechas-no-reducira-pobreza-en-loreto/>

5.1. Estado

De la información revisada se puede afirmar que las oficinas del Poder Ejecutivo que actualmente gestionan con mayor frecuencia los conflictos sociales en Loreto corresponden a las siguientes instituciones del gobierno central: Presidencia del Consejo de Ministros, Ministerio de Cultura, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Energía y Minas, y Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.



Presidencia del Consejo de Ministros. La Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros (SGSD), trabaja para promover el diálogo, guiada por enfoques relacionados con una cultura de paz. Sus objetivos fundamentales son: Contribuir al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática y el desarrollo del país, rescatando la relación entre la ciudadanía y el Estado; transformar los conflictos sociales en oportunidades de desarrollo a partir de su prevención y gestión con políticas institucionalizadas de diálogo y desarrollo sostenible, y, la consolidación de la gobernabilidad democrática es el objetivo de todo gobierno responsable y con visión de largo plazo. Se trata de darle viabilidad y estabilidad política al país, fortaleciendo sus instituciones y los valores democráticos, favoreciendo la creación de consensos ciudadanos. Se busca un abordaje integral de los conflictos, incidiendo en su prevención a través del diálogo y la solución pacífica de los mismos, instalando procedimientos que puedan sostenerse en el tiempo. Para atender la problemática de Loreto, la SGSD cuenta con la Unidad Territorial de la Amazonía y una Gestora Territorial ubicada en Iquitos.



Ministerio de Energía y Minas. La Oficina General de Gestión Social del Ministerio de Energía y Minas (OGGS), es el órgano técnico encargado de la promoción de relaciones armoniosas entre las empresas mineras y la sociedad civil, así como de la prevención y solución de conflictos en el subsector. Está a cargo de un director general, quien depende jerárquicamente del despacho ministerial. Esta Oficina tiene un protocolo de manejo de casos de conflictos sociales que les sirve como documento de consulta. La gestión de la conflictividad social desde este Ministerio se basa en un mecanismo preventivo y otro mecanismo de acción inmediata; para hacer prevención sus actividades se centran en promover el acompañamiento de la participación ciudadana, el seguimiento al cumplimiento de los compromisos en materia de responsabilidad empresarial de las empresas extractivas, seguimiento a compromisos sociales.



Ministerio del Ambiente. La Oficina General de Asuntos Socioambientales del Ministerio del Ambiente (OGASA), aborda los asuntos socioambientales en el Sector Ambiente, con sus órganos adscritos (Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA; Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas – SERNANP; Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles- SENACE; Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana –

IIAP; Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú – SENAMHI, y el Instituto Geofísico del Perú - IGP), y con los diversos niveles de gobierno. Se encarga de realizar el seguimiento de los acuerdos asumidos por el sector en materia de conflictividad socioambiental. Asimismo, coordina los procesos de consulta previa relacionados con el Ministerio y efectúa el seguimiento de los acuerdos adoptados, con las entidades correspondientes.



Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La Oficina de Diálogo y Gestión Social del Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, es una oficina especializada, dependiente de la Secretaría General del Ministerio, encargada de la prevención y gestión de conflictos, privilegiando al diálogo como su principal metodología de trabajo, incorporando una mirada preventiva a la gestión de los conflictos sociales relacionados con las funciones del Sector.



Ministerio de Transportes y Comunicaciones. La Oficina de Diálogo y Gestión Social. Es la unidad orgánica dependiente de la Secretaría General encargada de la prevención, gestión y solución de diferencias, controversias y conflictos sociales; así como de la conducción de los procesos de diálogo, mediación, negociación, entre otros, en el ámbito del sector.



Ministerio de Cultura. La Dirección General de los Derechos de los Pueblos Indígenas del Ministerio de Cultura (DGDPI), es un órgano de línea de ámbito nacional encargado de proponer coordinar, evaluar y supervisar con la Alta Dirección del Ministerio y demás órganos la política nacional y las normas de alcance nacional en materias relacionadas con la implementación del derecho a la consulta previa; con la protección, el desarrollo y la promoción de las lenguas indígenas del país, y con la población indígena en situación de aislamiento y contacto inicial. Cuenta con las direcciones especializadas en Consulta Previa, Lenguas Indígenas y pueblos indígenas en situación de aislamiento y contacto inicial (PIACI).



Ministerio del Interior. La Dirección General de Orden Público promueve la prevención de conflictos sociales en el país mediante talleres de capacitación dirigidos a comisarios, prefectos y subprefectos, para evitar que un reclamo social se convierta en un conflicto.



Policía Nacional del Perú. Macro Regional Policial Loreto (Macropol), Es un órgano desconcentrado de carácter técnico y operativo, dependiente de la Sub-Comandancia General de la policía nacional del Perú (PNP), cuya misión es garantizar, mantener la tranquilidad pública en todo su ámbito jurisdiccional, restablecer el orden interno, prestar protección y ayuda a las personas y a la comunidad, garantizar el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y privado.



Prefectura Regional de Loreto. El Comité Regional de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales de Loreto (Copregescon), a cargo de la Prefectura, es uno de los comités regionales formados a través de la Dirección de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales del Viceministerio de Orden Interno, como parte de la labor preventiva para fortalecer el orden público y la seguridad ciudadana, contribuyendo al abordaje de los conflictos sociales. Actualmente, la SGSD considera que este espacio de articulación es el que congrega a las instituciones públicas encargadas de la prevención y gestión de conflictos sociales en Loreto.



Gobierno Regional de Loreto (GOREL). Oficina Regional de Diálogo, Prevención y Gestión de Conflictos Sociales. Creada como un órgano de asesoramiento técnico especializado, adscrito a la Gobernación Regional, responsable de la prevención, gestión y transformación de conflictos sociales, en el ámbito regional. El Órgano de Control Institucional del GOREL emitió un informe indicando que la jefa nombrada por el Gobernador Regional, Jorge René Chávez Silvano, no cumple con los requisitos del perfil técnico, por lo que tuvo que dejar el cargo. En la actualidad, esta oficina está encargada al Gerente Regional de Desarrollo de los Pueblos Originarios. Se comenta que ha impulsado 22 espacios de diálogo, pero que ninguno está teniendo los resultados esperados, por lo que podrían reactivarse los conflictos sociales en la región.



Defensoría del Pueblo. Oficina Defensorial de Loreto. Se enfocan en los problemas que aquejan a ciudadanas y ciudadanos de la región, y brindan especial atención a temas asociados a salud, educación, servicios públicos, pueblos indígenas, entre otros. Actúa en coordinación interna con la Adjuntía de Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad.

Como ocurre en la mayor parte del país, existen en Loreto dos entidades del Estado que realizan seguimiento y análisis, a diversos niveles, de los conflictos sociales. Por una parte, está el Poder Ejecutivo a través de la PCM y dentro de ella la **SGSD**; y, por otro lado, se encuentra la **Defensoría del Pueblo**.

En general, lo que se esperaría es un mayor liderazgo del Poder Ejecutivo para la atención de los conflictos sociales especialmente en torno a los activos críticos nacionales, como el Oleoducto Norperuano, y en las zonas donde se ubican los campamentos petroleros de los lotes en explotación, como el lote 95 y 192, 8, y 67 cuando vuelva a operar. Esto permitiría una atención más oportuna y eficiente, evitando que se forme la percepción de que pueden demorar varios días, incluso semanas para intervenir, afectando la confianza. En cuanto a **espacios de coordinación permanente**, este es el rol que cumple actualmente el Copregescon de la Prefectura de Loreto, cuya convocatoria se extiende a instituciones del Poder Ejecutivo y del Gobierno Regional. Cabe señalar que en la región hay muchos espacios de coordinación, pero no todos son percibidos como efectivos. Por ejemplo, no se tiene confianza en la **Mesa Ejecutiva para**

el Desarrollo de la Amazonía Peruana, impulsada desde el Ministerio de Economía y Finanzas, porque tiene una orientación más empresarial.

De otro lado, continúan existiendo las mesas técnicas y las mesas de diálogo promovidas desde la SGSD, como espacios instalados para la gestión de un conflicto social. Según la Defensoría del Pueblo, en Loreto existen 17 mesas de diálogo en funcionamiento.

5.2. Sociedad

La Iniciativa de Loreto Conversa, ha sido promovida por un grupo impulsor conformado por el Instituto de Promoción Social de la Selva-La Voz de la Selva y otras instituciones, con el apoyo de IDEA, para agendar y tomar acuerdos sobre temas como crisis política, educación, justicia, agua, derechos laborales, asimismo la promoción de las poblaciones vulnerables, la lucha contra la desigualdad y el derecho a la salud. Es un esfuerzo para promover el diálogo y la comunicación en la región Loreto, en respuesta a los diversos desafíos sociales, económicos y políticos que enfrenta la comunidad. Esta iniciativa es importante para fomentar la participación ciudadana, construir consensos y buscar soluciones colaborativas a los problemas locales. Es una plataforma importante para facilitar la comunicación y la colaboración entre diversos sectores de la sociedad en Loreto, con el objetivo de promover el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza en Loreto, que articula y promueve la implementación de políticas públicas regionales, y que impulsó el Acuerdo Regional de Gobernabilidad para el Desarrollo Humanos Integral y la Gobernabilidad de Loreto, que suscribieron todos los candidatos a gobernador regional en las elecciones del 2022, pero que desafortunadamente no se ha implementado.

Estos dos espacios, la Iniciativa del Grupo Impulsor y la Mesa de Concertación, están en condiciones de articular los esfuerzos que, desde la sociedad civil, se impulsen para el tratamiento de los conflictos sociales, y el desarrollo de una cultura de diálogo en las organizaciones sociales y la ciudadanía. Para ello es importante apostar por un enfoque multiactor que contribuya a la construcción de la paz. La idea es que estos espacios promuevan y fortalezcan los procesos de diálogo en Loreto, que tienda puentes, con la participación de actores claves de las instituciones públicas, del sector privado, de la sociedad civil y de la academia, en aras de la democracia.

5.3. Empresas

El **Fondo de Desarrollo del distrito de Puinahua**, conocido como Fondo 2.5, es un mecanismo establecido para canalizar recursos hacia proyectos y programas de desarrollo local en el área específica de Puinahua, provincia de Requena, en Loreto, Perú. Este fondo se financia con el 2.5% de la valorización de la producción fiscalizada del Lote 95, con el propósito de beneficiar a las comunidades nativas, caseríos y localidades del distrito de Puinahua. El objetivo principal del Fondo de Desarrollo es mejorar la infraestructura, los servicios públicos y la calidad de vida

de la población en Puinahua. Sin embargo, su efectividad y utilidad pueden verse afectadas por diversos desafíos, como problemas en la constitución de la junta de administración y conflictos entre los representantes de las comunidades y la empresa operadora del lote. Es importante destacar que, según las proyecciones de PETROTAL para el año 2024, se espera que el Fondo 2.5 genere más de S/33.5 millones (aproximadamente US\$ 9 millones), siempre y cuando no se vean afectadas las operaciones del lote ni el transporte de hidrocarburos. Sin embargo, garantizar esta continuidad podría ser difícil debido a la posibilidad de conflictos y demandas por parte de las comunidades locales y la población. Es probable que en el futuro se enfrenten desafíos adicionales, como la posible demanda de un aumento en el porcentaje destinado al fondo, lo cual podría generar tensiones entre las partes interesadas.

El **Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques** (GCF Task Force)^{xxix}. Es un grupo internacional que facilita el acceso a financiamiento, así como a mercados para las iniciativas de reducción de la deforestación que se promueven a nivel regional. Loreto se ha incorporado gracias a sus avances -mínimos- para la conservación de bosques y la mitigación del cambio climático (conformación de la mesa regional sobre REDD+, la conservación de bosques a través de programas regionales de conservación productiva y el soporte a proyectos para reducir la deforestación). El GCF Task Force promueve la colaboración entre gobiernos subnacionales, organizaciones internacionales y la sociedad civil para avanzar hacia un desarrollo sostenible y resiliente al clima en las regiones forestales del mundo. Su trabajo abarca áreas como la gobernanza forestal, la gestión sostenible de los recursos naturales, el fortalecimiento de capacidades y la movilización de recursos financieros para la conservación y restauración de los bosques.

Existe la inquietud de que algunas iniciativas internacionales, tales como GCF Task Force, puedan adoptar un enfoque que favorezca al sector privado y esté vinculado con ciertos intereses económicos. Esto podría ocasionar el riesgo de que las acciones se limiten a discursos y no se traduzcan en beneficios tangibles para las comunidades locales y la región en general. Es grato constatar que el Gobierno Regional de Loreto ha sido reconocido e incorporado al Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques (GCF Task Force) debido a que ha informado sobre su progreso en la preservación de bosques y la mitigación del cambio climático. La participación en esta iniciativa puede ser una importante oportunidad para acceder a financiamiento y mercados para las iniciativas de reducción de la deforestación en la región. La coordinación de la mesa regional sobre REDD+ y los programas regionales de conservación productiva son ejemplos concretos de acciones que demuestran el compromiso de Loreto con la conservación de sus recursos naturales. Además, el respaldo del Estado de Mato Grosso, quien es un miembro fundador del GCF Task Force, puede reforzar aún más la colaboración entre regiones y facilitar el intercambio de experiencias y mejores prácticas entre regiones^{xxx}.



EXPECTATIVAS DE LA **POBLACIÓN**

6



Se observa una cierta desilusión de las personas entrevistadas con la democracia. La percepción de que la pobreza está en aumento y que la población no participa lo suficiente en las decisiones relevantes, al parecer, han impactado negativamente en la legitimidad de las instituciones democráticas de la región. Asimismo, el incumplimiento de las promesas de campaña y de los compromisos expresados en los planes de gobierno también contribuye a esta desilusión.^{xxxii}

El ejemplo más claro de incumplimiento es la poca o casi nula implementación por parte del Gobernador Regional Jorge René Chávez Silvano, del Acuerdo de Gobernabilidad para el Desarrollo Humanos Integral y la Gobernabilidad de Loreto 2023-2026, que se impulsó desde la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza. Este acuerdo fue suscrito por todos los candidatos a gobernadores regionales, pero ha sido dejado de lado por las autoridades electas^{xxxii}. El acuerdo busca transparentar e informar a la población sobre el uso de los recursos públicos y la implementación de las políticas públicas en Loreto. El Gobernador enfrenta actualmente investigaciones fiscales por peculado, malversación de fondos, contratación irregular, entre otros, por veinte millones de soles.

En cuanto a la economía, la población espera que se atiendan sus necesidades de subsistencia (salud, alimentación), de protección (trabajo, seguridad social, servicios públicos básicos -luz, agua, desagüe). Además, la población desea que se resuelva el problema de aislamiento y desconexión de la región de Loreto del resto del país, porque la conexión fluvial es precaria (más ahora que caducó el proyecto Hidrovías Amazónica).

La población necesita una mejora sustancial de la conexión de energía eléctrica. En ese sentido, es importante que el Gobierno Nacional y el Gobierno Regional de Loreto estudien el proyecto de interconexión eléctrica Moyobamba-Iquitos (sin poner en riesgo el Abanico de Pastaza^{xxxiii}), con subestaciones, y la hidroeléctrica de Mazán y el proyecto de hidroeléctrica en el Pongo de Manseriche. La población necesita saber cuáles son los impactos ambientales y sociales que podrían generar estos proyectos y cómo se respetarían los derechos y las expectativas de los pueblos indígenas.

Loreto necesita también mejorar la conexión de internet, ya que es una de las regiones del país con menor velocidad de internet, lo que se podría solucionar con una mejor conexión a la fibra óptica.

La población loretana sigue afectada por la falta de empleo y de ingresos. El sistema productivo está estancado. La estructura económica es bastante pobre y en este momento es difícil que se pueda diseñar y consensuar un proceso de desarrollo a largo plazo. Se siente la influencia y presencia del lavado de dinero y los préstamos informales a los pequeños empresarios. Loreto necesita el desarrollo de alternativas económicas como el desarrollo forestal, la pesca, el turismo y los cultivos de aguaje.

La región necesita también que se recuperen sus **organizaciones sociales**, en especial el Frente Patriótico (FPL). Las luchas sociales, y movilizaciones en las que participó son recordadas positivamente. El FPL articuló el descontento social contra el gobierno de Alberto Fujimori en los años noventa.

Recientemente, a raíz del golpe de Estado de Pedro Castillo y la sucesión de Dina Boluarte, Iquitos fue una de las regiones donde se produjeron movilizaciones y protestas, pero con el transcurso de los días y semanas, se disiparon.

Entre las organizaciones sociales y dentro de las mismas organizaciones existen conflictos de intereses que se traducen en contradicciones en su rol de representación de los intereses sociales de la población. En algunos casos, se nota falta de autonomía porque condicionan sus decisiones a la respuesta de las autoridades regionales y locales.

Un problema serio es la fragmentación de las **organizaciones indígenas**, especialmente en los territorios donde se desarrollan actividades extractivas. Por ejemplo, en la provincia de Datem de Marañón, donde antes había tres o cuatro organizaciones representativas de los pueblos indígenas, hoy hay por lo menos quince organizaciones. Esto da lugar a que las empresas y el Estado negocien con intereses individuales, mermando de esta manera la estructura orgánica y la voz de protesta de la población indígena afectada.

En cuanto a los partidos y movimientos políticos, un alto número de candidatos se presentó en las elecciones regionales y municipales 2022 para liderar el Gobierno Regional de Loreto. Un total de once postulantes tentó el cargo. Los resultados de dichas elecciones fueron: Jorge René Chávez Silvano, del partido Somos Perú, resultó ganador con el 32.66% de los votos. Su candidatura obtuvo 7 consejeros. Jorge Mera Ramírez, del Movimiento Esperanza Región Amazónica, obtuvo el 23.90% de los votos y no logró consejeros. Fernando Meléndez Celis, de Alianza para el Progreso, recibió el 13.30% de los votos y obtuvo 1 consejero. Juan Torres Baldeón del Movimiento Independiente Reivindiquemos Loreto, obtuvo el 12.29% de los votos y también logró 1 consejero. Óscar Llapapasca Samaniego, del Movimiento Independiente Loreto - Mi Loreto, recibió el 6.30% de los votos, pero no obtuvo consejeros. Otros partidos como Juntos por Loreto, Movimiento Independiente Político, Voluntad General Amazónica

(VOGA) y Misión Organizada Vía Integridad y Libertad también participaron, pero no lograron obtener consejeros o tuvieron una representación menor.

El alto nivel de ausentismo registrado en las Elecciones Regionales y Municipales del 2022 en Loreto, con un 33.5%, es motivo de preocupación y merece una atención especial por parte de las autoridades electorales y los líderes políticos. Aunque la participación ciudadana alcanzó el 66.69%, lo que refleja un interés y una importancia significativos por parte de la población de Loreto en estas elecciones, el alto porcentaje de ausentismo es un indicador de posibles problemas o desafíos que deben ser abordados. El ausentismo electoral puede ser resultado de diversos factores, como la falta de confianza en el sistema político, la desinformación, la apatía, las barreras logísticas o incluso el descontento generalizado con las opciones de candidatos o propuestas políticas. En el caso de Loreto, es importante investigar las causas específicas detrás de este alto nivel de ausentismo para poder implementar medidas efectivas que promuevan una mayor participación en futuros procesos electorales.

Entender las causas subyacentes del alto ausentismo electoral en Loreto es fundamental para diseñar estrategias efectivas que puedan aumentar la participación en futuros procesos electorales y fortalecer la democracia en la región. Algunas posibles causas del alto ausentismo electoral y la apatía política en Loreto podrían incluir: descontento con la clase política, falta de conexión con los temas locales, desinformación o falta de acceso a la información, y barreras logísticas. Algunas organizaciones políticas han empezado a realizar en Iquitos, actos de precampaña electoral 2026, como el Partido Demócrata Verde, que preside Alex Gonzales Castillo^{xxxiv}.

Se observa en la región un rechazo a las élites políticas. Los anteriores gobernadores regionales terminaron envueltos en procesos fiscales y judiciales, como en el caso de Elisbán Ochoa, que enfrenta 60 investigaciones fiscales, y Fernando Meléndez, 150 investigaciones fiscales. La situación de los partidos y movimientos políticos es crítica e invita a continuar con el debate acerca de las reformas políticas, de modo que la ciudadanía tenga una mayor participación en la generación de candidaturas al interior de las organizaciones políticas.

Loreto requiere de proyectos productivos, muchos de los cuales han sido históricamente postergados. Por ejemplo, los proyectos de conectividad, como carreteras e hidrovías, cuidando de no provocar graves impactos sociales y ambientales^{xxxv}. Se trata de la carretera Saramiriza-Güepi, la carretera Yurimaguas-Iquitos, la carretera Iquitos-El estrecho, Putumayo, la carretera hacia Jenaro Herrera, entre otras carreteras. Se requiere, igualmente, analizar la viabilidad del proyecto hidrovía amazónica^{xxxvi}.

Finalmente, la población siente que las instituciones no funcionan bien y que hay la necesidad de una reorganización de algunas entidades públicas. Algunas direcciones regionales, como las de educación, salud y agraria, deben abocarse a resolver problemas como la falta de una dotación suficiente de profesores, la atención a la población estudiantil, las atenciones de salud, ambulatoria u hospitalaria, y la tenencia y titulación de tierras^{xxxvii}.

La población estudiantil enfrenta una serie de desafíos y problemas que pueden afectar su educación y desarrollo. Algunos de estos problemas incluyen: acceso limitado a la educación, calidad de la educación, desigualdades socioeconómicas, deserción escolar, violencia y acoso escolar. Estos son solo algunos de los problemas que enfrenta la población estudiantil en Loreto. Abordar estos desafíos requiere un enfoque integral que involucre a las autoridades educativas, las comunidades, las familias y otros actores relevantes para garantizar que todos los niños y jóvenes tengan acceso a una educación de calidad en un entorno seguro y propicio para el aprendizaje.

La ciudadanía también deja constancia de que los servicios de luz y agua son de pésima calidad y, pese a ello, siguen manos de Electro Oriente y Seda Loreto. De otro lado, ante el incremento de la criminalidad y la inseguridad ciudadana, la población demanda que la policía nacional también sea reformada. El poder judicial y el ministerio público son, igualmente, objeto de fuertes críticas.



HALLAZGOS Y **REFLEXIONES FINALES**

7

Como resultado de esta investigación, hemos identificado los siguientes hallazgos:



La respuesta del Estado ante la problemática amazónica no ha sido pensada a largo plazo. La implementación de políticas públicas y la aplicación de normas actualmente vigentes resultan insuficientes para impulsar un proceso de desarrollo integral e intercultural que beneficie a la población de Loreto. El Plan de Cierre de Brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas del departamento de Loreto (especialmente en las zonas de influencia de los lotes 192 y 8), impulsado mediante Decreto Supremo N.º 145-2020-PCM, a la fecha no muestra resultados^{xxxviii}.



El centralismo del Gobierno Nacional sigue siendo un obstáculo para el desarrollo de Loreto. Este centralismo puede manifestarse de varias maneras y tener diversos impactos en el desarrollo regional. Para abordar estas preocupaciones y promover un desarrollo más equitativo y sostenible en Loreto, fomentar la descentralización efectiva, implementar mecanismos de participación ciudadana que permitan a los residentes de Loreto tener voz en las decisiones que afectan su comunidad, mejorar la coordinación y colaboración entre el Gobierno Nacional, el Gobierno Regional de Loreto y los gobiernos locales, y fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas y transparencia para prevenir la corrupción. Al abordar el centralismo y promover un enfoque más inclusivo y descentralizado en el desarrollo de Loreto, se puede trabajar hacia un futuro más próspero y equitativo para todos los habitantes de la región.



La falta de un enfoque de gestión del diálogo adecuado por parte de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) para abordar los conflictos sociales y restablecer la confianza de la sociedad civil en el Estado, es un problema significativo que necesita ser atendido. Específicamente, en el caso de la población indígena u originaria, es crucial adoptar un enfoque de gestión de conflictos con pertinencia cultural, sensible a la diversidad cultural y étnica, teniendo en consideración la presencia significativa de población indígena.



Las organizaciones indígenas expresan continuamente su incertidumbre respecto al cumplimiento de los compromisos asumidos por el Estado en las cuatro cuencas y cinco cuencas, especialmente en lo referente al fondo de contingencia destinado a la remediación ambiental administrado por PROFONANPE.



Los gobiernos locales pueden desempeñar un papel fundamental en la estrategia de desarrollo sostenible, ya que están más cerca de las comunidades y pueden comprender mejor sus necesidades y prioridades



No ha mejorado la eficiencia del gasto público ni se están prestando servicios públicos de calidad en Loreto, especialmente en áreas críticas como la salud y la educación. Es fundamental implementar medidas para combatir la corrupción y mejorar la gestión pública, fortalecer la capacidad institucional y de recursos humanos, invertir en infraestructura adecuada y promover la participación ciudadana en la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo local^{xxxix}.



Existen limitaciones importantes en la cobertura, calidad y suministro del servicio de agua potable en Loreto. El acceso a agua potable segura y confiable es esencial para la salud y el bienestar de la población, y las limitaciones en este servicio pueden tener graves consecuencias para las comunidades locales.



La falta de conexión de Loreto a la red del sistema eléctrico nacional y su dependencia de sistemas aislados de generación y distribución térmica son desafíos significativos que afectan tanto la economía como el medio ambiente de la región.



Loreto lidera el ranking con mayor pobreza multidimensional en el Perú, según el Índice de Competitividad Regional (INCORE), al ocupar el último lugar (puesto 25) en competitividad regional en el país y, además, tiene el mayor índice de pobreza. Esta realidad tiene profundas implicaciones en las condiciones de vida de la población, especialmente en áreas críticas como la educación y la salud. Las diferencias entre la pobreza en la población rural y urbana de Loreto, así como en la población indígena, son indicativas de desafíos adicionales que enfrentan ciertos grupos dentro de la región. Estos desafíos pueden incluir acceso limitado a servicios básicos, falta de oportunidades económicas, discriminación y falta de representación en la toma de decisiones.



La población de Loreto está dispersa y la región está severamente aislada, territorial y digitalmente.



Loreto se compone de 8 provincias y 53 distritos. La extensión territorial del territorio es de trescientos setenta y cuatro mil kilómetros cuadrados. Los resultados del último censo nacional de 2017 revelaron que la población loreтана es de 883,510 habitantes, lo que indica que la densidad poblacional es muy baja: 2.19 hab/km². Loreto tiene grandes superficies de terreno sin habitar^{xi}. El transporte fluvial emerge como el medio más importante debido a la presencia de ríos extensos y la falta de infraestructura terrestre adecuada. Sin embargo, la alta informalidad en la prestación de este servicio representa un problema importante que afecta tanto a la seguridad como a la eficiencia del transporte^{xii}.



Otra alternativa de conectividad entre Loreto y el resto del país es mediante el transporte aéreo y terrestre. Si bien los proyectos de conectividad terrestre pueden traer importantes beneficios económicos a la población loreтана, el relativo aislamiento de Loreto resulta del hecho de que también imponen costos

ambientales muy grandes. Iquitos, la capital de la región, está en medio de la selva amazónica y cualquier proyecto de conectividad terrestre tendrá impactos ambientales significativos y debe ser evaluado cuidadosamente.^{xlii}



La disparidad en el acceso a internet entre Loreto y otras regiones de Perú, tales como Lima, Tacna y Arequipa, constituye una problemática crucial que afecta el progreso y la inclusión digital en la región. La baja penetración de internet en Loreto, que representa solo el 0,3% de la población nacional, según OSIPTEL, indica una brecha digital significativa que requiere ser abordada de forma urgente.^{xliii}



La dispersión de la población en Loreto presenta desafíos únicos en términos de acceso a servicios básicos, desarrollo económico y social, y coordinación gubernamental. Esta dispersión dificulta la prestación de servicios como salud y educación, así como la implementación de políticas y programas que aborden las necesidades específicas de las comunidades dispersas.



Los bajos niveles educativos en Loreto limitan las oportunidades de desarrollo personal y profesional de la población, así como su capacidad para participar plenamente en la sociedad. Según los resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes efectuada por el Ministerio de Educación en el 2019, solo uno de cada diez escolares de cuarto grado de primaria entiende cabalmente lo que lee y uno de cada veinte resuelve de forma satisfactoria problemas matemáticos⁴⁴. Es fundamental invertir en la mejora de la calidad y accesibilidad de la educación en la región para cerrar esta brecha educativa.



Es alentador ver que el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) recibe una valoración positiva en Loreto. Esto sugiere que la población percibe que el RENIEC está cumpliendo efectivamente su función de proporcionar servicios relacionados con la identificación y el estado civil de manera eficiente y accesible, contribuyendo al ejercicio pleno de los derechos civiles de los ciudadanos en la región.

44. MINEDU. Evaluación Censal de Estudiantes 2019 | UMC | Oficina de Medición de la Calidad de los Aprendizajes. <http://umc.minedu.gob.pe/ece2019/>



La consulta previa es un tema de gran importancia y genera debate en diversos sectores de la sociedad, especialmente en contextos donde los derechos de las comunidades indígenas y originarias se ven afectados por proyectos de desarrollo o explotación de recursos naturales en sus territorios. El caso de “las cuatro cuencas” de Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón del 2015 es un ejemplo destacado de cómo la consulta previa puede facilitar el diálogo y la negociación entre todas las partes involucradas; en este caso específico, la consulta previa se llevó a cabo para obtener el consentimiento de las comunidades indígenas afectadas antes de la realización de actividades de explotación petrolera en sus territorios. La consulta previa permitió que las comunidades indígenas participaran activamente en el proceso de toma de decisiones, expresaran sus preocupaciones y demandas, y negociaran acuerdos con las autoridades y las empresas involucradas.



La desafortunada atomización de las organizaciones indígenas en Loreto es un desafío significativo que complica el abordaje de los conflictos sociales y ambientales en la región. Esta fragmentación puede dificultar la representatividad de las comunidades indígenas y generar divisiones internas que debilitan su capacidad de negociación y diálogo con el Estado y las empresas^{xliv}.



Si bien pervive la vida comunitaria en las comunidades indígenas u originarias de base, las organizaciones que dicen representarlas, están adoptando prácticas cuestionadas de organizaciones gremiales, por ejemplo, la rudeza de las protestas del gremio de construcción civil. Y en este escenario, organizaciones nacionales, como AIDSESP y CONAP, ya no tienen el peso de antaño.



La incredulidad respecto a la posibilidad de alcanzar resultados beneficiosos para la población debido a la ausencia de la utilización del Fondo de Desarrollo Social del Lote 95 promovido por PETROTAL, es comprensible debido a las experiencias previas de falta de transparencia, eficacia y rendición de cuentas en la gestión de fondos similares^{xlv}.



Las comunidades nativas de Loreto, especialmente aquellas ubicadas en zonas con actividad petrolera, han experimentado una historia de conflictividad social constante debido a los impactos negativos que esta actividad ha tenido en sus territorios, medio ambiente y formas de vida tradicionales. Estos conflictos suelen estar relacionados con una serie de problemas, como la contaminación ambiental, la deforestación, la pérdida de tierras y recursos naturales, los impactos en la salud y la falta de consulta y consentimiento previo de las comunidades indígenas.



El aumento de los conflictos sociales en Loreto, según las cifras registradas por la Defensoría del Pueblo, es un indicio preocupante de que se necesitan mejoras en el manejo de estas situaciones en la región. Este incremento puede tener diversas causas, que van desde la falta de diálogo y consulta con las comunidades afectadas hasta la ausencia de mecanismos efectivos de resolución de conflictos y la insatisfacción con las respuestas ofrecidas por las autoridades. Algunos factores que podrían contribuir al aumento de los conflictos sociales en Loreto incluyen: falta de consulta y participación; impactos ambientales y sociales; desigualdad y exclusión; déficit en la gestión de conflictos ^{xlvi}.



La percepción de la sociedad civil en Loreto de que no se cumplen los acuerdos y compromisos asumidos por el Poder Ejecutivo, a pesar de los anuncios de avances, es un factor significativo que contribuye al aumento de las tensiones sociales en la región. Esta discrepancia entre las promesas gubernamentales y la realidad percibida por la población puede generar desconfianza y frustración, lo que a su vez puede alimentar la conflictividad social ^{xlvii}.



Los casos de conflictos sociales más recordados en esta región están relacionados con temas de: hidrocarburos; comunidades indígenas; temas conexos a la consulta previa a pueblos indígenas; desarrollo; carencia de servicios públicos; protesta de profesores; problemas agrarios; minería ilegal; tala ilegal de madera; contaminación ambiental; problemas de tierras entre comunidades indígenas y campesinos colonos; reconocimiento de tierras indígenas ancestrales; organizaciones indígenas; demarcación territorial entre provincias y distritos; cocaleros, y, corrupción.



Se requiere que cuando se establezcan acuerdos derivados de los espacios de diálogo, los compromisos cuenten con cronogramas claros de cumplimiento, con asignación clara de responsabilidades, recursos y presupuesto.



Se debe garantizar la estabilidad y continuidad de los funcionarios públicos representantes de los Ministerios y gobierno Regional y local, para generar y mantener la confianza en las instituciones públicas.



En algunos espacios de diálogo generados a raíz de los conflictos sociales en Loreto, participan representantes y asesores de organizaciones indígenas, que no necesariamente son representativos de las comunidades a las que dicen representar.



En Loreto coexisten varias agendas de desarrollo regional. Una de esas agendas, quizá la más completa es la que se desprende del Acuerdo para el Desarrollo Humano Integral y la Gobernabilidad de Loreto 2023 – 2026, impulsado por la Mesa de Concertación para la lucha contra la pobreza, que busca contribuir a reducir la pobreza y lograr un desarrollo integral y sostenible de la región, transparentando las políticas públicas para realizar su seguimiento concertado y mantener informada a la población. Un documento valioso, que puede alimentar el diálogo democrático en la región, es el denominado «Loreto Sostenible al 2021» encomendado por la organización no gubernamental Derecho, Ambiente y Recursos Naturales a Marc Dourojeanni. Otro documento importante es el elaborado por encargo del Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques, creado por gobernadores de Brasil, Indonesia y Estados Unidos, para abordar el desafío global del cambio climático. Otra agenda más orientada a los pueblos indígenas de Loreto es la que se desprende del Plan de Cierre de Brechas para la población del ámbito petrolero de las provincias de Datem del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas de Loreto, aprobado mediante el Decreto Supremo N.º 145-2020-PCM^{xlviii}.



Se está trabajando en la Mesa Ejecutiva para el Desarrollo de la Amazonía Peruana, conformada por la Resolución Ministerial N.º 286-2023-EF. El Ministerio de Economía y Finanzas sostiene que se está trabajando en la agenda para desarrollar la Amazonía, considerando que el 62 % del territorio es amazónico, sin embargo, es una de las zonas más desfavorables, con una infraestructura y conectividad limitada^{xlix}.



BIBLIOGRAFÍA

8

ACTUALIDAD AMBIENTAL, 16 de noviembre de 2018

<https://www.actualidadambiental.pe/loreto-fiscalia-investiga-a-11-empresas-por-presunto-trafico-de-madera/#:~:text=Por%20este%20caso%2C%20en%20la%20actualidad%20dos%20fiscal%3%ADas,MC%2C%20que%20fueron%20intervenidas%20durante%20la%20Operaci%C3%B3n%20Amazonas.>

AGNINI RODRÍGUEZ, Emilio León. PUCP. 2023. Factores que influyen en la implementación de la Política de Trata en la Región Loreto.

<https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio//handle/20.500.12404/25903>

AROCA, Javier (1996). "Los derechos humanos de los pueblos indígenas". En el libro derechos humanos y pueblos indígenas de la Amazonía peruana: realidad, normativa y perspectivas,

APEP/CAAAP, Lima, noviembre. 262, p. <https://cendoc.caaap.org.pe/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=2512>

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. Revista Estudios Económicos, 40, 59 - 80 (diciembre 2022). Alva Da Silva, Fritz Gian Pier y Mario André López Rojas Desarrollo de un Indicador de Actividad Económica Regional y Pronósticos del Valor Agregado Bruto: El Caso de Loreto, Fritz Gian Pier Alva Da Silva y Mario André López Rojas. Pág. 2.

Disponible en: www.bcrp.gob.pe/publicaciones/revista-estudios-economicos.html

BANCO CENTRAL DE RESERVA. Loreto: Síntesis de Actividad Económica. Enero 2023.

<https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Iquitos/2023/presentacion-loreto-01-2023.pdf>

BARCLAY, Federica y Fernando Santos Granero. (2002). La frontera domesticada. Historia económica y social de Loreto, 1850-2000. Lima: PUCP. <https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/view/735/710>

BASOMBRÍO, Carlos; Fernando Rospigliosi y Ricardo Valdés (2016). Conflictos sociales en el Perú (2008-2015): un análisis en profundidad a partir de la evidencia empírica. 1a ed. Lima: Capital Humano y Social: Fundación Konrad Adenauer (KAS), 297 p.

<http://chs-peru.com/pdf/VF-CONFLICTOS-SOCIALES-LIBRO.pdf>

BERMÚDEZ Tapia, Manuel (2011). Conflictos sociales en la minería. En: Revista de Análisis Especializado (RAE). Jurisprudencia. Año 4, tomo 42, Lima, p.3-42. [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/biblioteca/Biblio_con.nsf/999a45849237d86c052577920082c0c3/4222EFE1B-2D452ED05257D5D00782760/\\$FILE/RAE.PDF](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/biblioteca/Biblio_con.nsf/999a45849237d86c052577920082c0c3/4222EFE1B-2D452ED05257D5D00782760/$FILE/RAE.PDF)

CALDERÓN, G., Fernando (2012). Diez tesis sobre el conflicto social en América Latina. 2012-08. Serie: Revista CEPAL. grafs. tabs. p. 7-30. ONU: LC/G.2536-P. Publicado en: Revista CEPAL No. 107. https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/11546/107007030_es.pdf

CEPLAN. Análisis de la Deforestación y pérdida de vegetación a nivel nacional y el impacto a nivel regionales. Lima, 2023, Pág. 15. https://geo.ceplan.gob.pe/uploads/Analisis_deforestacion.pdf

CHIRIF, Alberto y Pedro, GARCÍA-HIERRO. (2007) Marcando Territorio. Progresos y Limitaciones de la titulación de territorios indígenas en la Amazonía. Lima: IGWIA. https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/MARCANDO_TERRITORIO%20Progresos%20y%20limitaciones%20de%20la%20titulacion%20de%20territorios%20indigenas%20en%20la%20Amazonia.pdf

COMEX. Desempeño del mercado laboral - Loreto. Resultados en 2022. <https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/reportes/reporte-laboral-002.pdf>

COMEX. Petróleo: ¿Qué está pasando en el mercado global y cuáles son las perspectivas para 2024, enero 2024? <https://www.comexperu.org.pe/articulo/petroleo-que-esta-pasando-en-el-mercado-global-y-cuales-son-las-perspectivas-para-2024>

COMEX Perú. Desempeño del mercado laboral peruano.2022. Pág.13. <https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/reportes/reporte-laboral-002.pdf>

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Loreto. Nota de prensa del 16 de marzo de 2022. <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/noticias/590973-loreto-mas-del-70-de-instituciones-educativas-publicas-carecen-de-servicios-basicos-y-presentan-deficiencias-de-infraestructura>

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Nota de Prensa. 19 de febrero de 2024. Corrupción en Loreto. <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/noticias/908210-contraloria-perdidas-de-mas-de-s-18-millones-por-corrupcion-e-inconducta-funcional-en-loreto-el-2023>

DEFENSORÍA DEL PUEBLO (2005). Ante todo, el diálogo. Defensoría del Pueblo, conflictos sociales y políticos. Lima, p. 198. <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/Ante-todo-el-di%C3%A1logo-2005.pdf>

DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Reporte Mensual de Conflictos Sociales. <https://www.defensoria.gob.pe/documentos/reporte-mensual-de-conflictos-sociales-n-o-239-enero-2024/>

DEFENSORÍA DEL PUEBLO, Reporte de Conflictos Sociales, N.º 239. Enero de 2024. <https://www.defensoria.gob.pe/documentos/reporte-mensual-de-conflictos-sociales-n-o-239-enero-2024/>

DÍAZ Bravo, José (2020). El rol del Estado peruano en la gestión de los conflictos sociales. En: Revista: Investigaciones sociales. Instituto de Investigaciones Histórico-Sociales (IIHS), Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM). Volumen 22, Número 42. Lima, p. 247-261

DOUROJEANNI MARC. Derecho Ambiente y Recursos Naturales. Loreto Sostenible al 2021. https://www.dar.org.pe/archivos/publicacion/loreto2021_final_re.pdf

ECHEVARRÍA CAVALIÉ, Fernando; Guillinta García, Eder Waldemar; Sifuentes Vásquez, Mónica del Pilar; Zapata Petrov, Susana Regina. Planeamiento estratégico para la región Loreto. PUCP, 2018. <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio//handle/20.500.12404/12580>

FONSECA BARTRA, Ricardo. Gestión del Invierte.pe en el cierre de brechas de las inversiones en una municipalidad provincial del Departamento de Loreto 2023. Universidad César Vallejo. <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/131316>

GAMBOA Balbín, Aída Mercedes (2014). Las demandas indígenas en el conflicto socioambiental hidrocarburífero entre el pueblo indígena amazónico quechua del Pastaza y la empresa Pluspetrol Norte entre los años 2012 y 2013. Tesis (Mag.) - Pontificia Universidad Católica del Perú, Escuela de Posgrado. Mención: Ciencia Política y Gobierno, Lima, 235 p.

GCF TASK FORCE. Agenda Amazonía, elementos para un desarrollo sostenible y descentralizado en la Amazonía Peruana. https://mda.org.pe/media/2019/10/%5BEjecutivo%5D_Agenda-Amazonia.pdf

GRANDEZ, ROGER. Petróleo en Loreto: balance y resistencia 1970-2022. Desco, 2022. https://www.desco.org.pe/recursos/site/files/CONTENIDO/1485/15_Roger_Grandez_PHjj22.pdf

HIDALGO MURRIETA, Robinson; Pasmíño Torres, Junior Alexis. Rol del estado y conflictos socioambientales en la localidad de Bretaña, río Puinahua, región Loreto – 2018. <http://repositorio.ucp.edu.pe/handle/UCP/1164>

KRIESBERG, Louis (1975). Sociología de los conflictos sociales. México, D.F.: Trillas, 355 p.

KRUG, Etienne G. y otros (2002). Organización Mundial de la Salud. Informe mundial sobre la violencia y la salud: resumen. Publicado en español por la Organización Panamericana de la Salud para la Organización Mundial de la Salud. Washington D.C., 2002. p. 5 <https://www.redalyc.org/pdf/843/84309602.pdf>

HAUSMANN RICARDO, Miguel Ángel Santos, Frank Muci, Jorge Tudela Pye, Ana Grisanti, and Jessie Lu. Harvard College. Diagnóstico de Crecimiento de Loreto: Principales Restricciones al Desarrollo Sostenible. Working Paper No. 387 November College. Pág. 17.

<https://growthlab.hks.harvard.edu/files/growthlab/files/2020-11-cid-wp-387-loreto-growth-diagnostic-es.pdf>

INFOBAE. Iquitos. 61% de los habitantes no tiene acceso al servicio de agua. 26 de agosto de 2022. <https://www.infobae.com/america/peru/2022/08/27/iquitos-61-de-los-habitantes-no-tiene-acceso-a-servicios-de-agua-potable/#:~:text=%E2%80%9CLa%20falta%20de%20una%20correcta%20planificaci%C3%B3n%20ha%20tra%C3%ADdo,tambi%C3%A9n%20impacta%20en%20el%20desarrollo%20de%20la%20regi%C3%B3n.>

ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL, INCORE. Julio, 2023. <https://incoreperu.pe/portal/index.php/ediciones-anteriores/item/17-incore-edicion-2023>

INEI. Brechas de Género 2020, se señala que la brecha salarial es de 28,6%, aunque se trata de información del 2019.

<https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/3296678-peru-brechas-de-genero-2020-avances-hacia-la-igualdad-de-mujeres-y-hombres>

INEI. Perú: Formas de acceso al agua y saneamiento básico. Junio 2020. Pág. 13.

https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/boletin_agua_junio2020.pdf

INEI. III Censo de comunidades nativas 2017. Principales problemas que afrontan según pueblo indígena u originario en Loreto, página 273.

INEI. Compendio Estadístico Loreto, 2021. <https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/3989523-compendio-estadistico-loreto-2021>

https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitaless/Est/Lib1598/TOMO_01.pdf

INEI. (2024). Perú: Evolución de la Pobreza Monetaria 2014-2023. Informe Técnico. Lima. Obtenido de <https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/5558423-peru-evolucion-de-la-pobreza-monetaria-2014-2023>

INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA. Pobreza en Loreto. Junio, 2023.

<https://www.ipe.org.pe/portal/pobreza-en-loreto-aumento-a-40-en-el-2022/#:~:text=Al%202022%2C%20la%20pobreza%20en,respecto%20a%20la%20situaci%C3%B3n%20prepandemia>
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitaless/Est/Lib1801/libro.pdf

LÓPEZ FERNÁNDEZ, KAREN LAURA Y CLAUDIA MENDOZA MERINO. Tesis: "Brecha salarial de género en Perú y sus factores determinantes 2010-2020". Publicado por la Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza de Amazonas. Facultas de Ciencias Económicas y Administrativas. 2023.

<https://repositorio.untrm.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14077/3356/Karen%20Laura%20Lopez%20Fernandez%20-%20Claudia%20Mendoza%20Merino.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

LUMERMAN, Pablo. Presidencia del Consejo de Ministros (2011). Transformación democrática, una propuesta para el abordaje de los conflictos sociales. 1a ed. Lima: PrevCon-PCM, 94 p. [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/6D712C3269CFB4AB05257A-560003742D/\\$FILE/1-Marcoconceptual.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/6D712C3269CFB4AB05257A-560003742D/$FILE/1-Marcoconceptual.pdf)

MESA DE CONCERTACIÓN PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA. Loreto. Del Acuerdo de Gobernabilidad para el Desarrollo Humanos Integral y la Gobernabilidad de Loreto 2023-2026. <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2022-09-26/acuerdo-de-gobernabilidad-de-loreto-2023-2026-final.pdf>

MINISTERIO DE CULTURA, Perú (2020). Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios. <https://bdpi.cultura.gob.pe/>

MINISTERIO DE CULTURA. Centro de Recursos Interculturales. Lenguas Indígenas. <https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/Lenguasindigenas.pdf>

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Diagnóstico de la situación de las brechas de infraestructura o de acceso a servicios del sector Economía y Finanzas. https://www.mef.gob.pe/contenidos/acerc_mins/doc_gestion/Diagnostico_brechas_SEF_PMI_2025_2027.pdf

MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Indicadores, Socio demográficos y brechas de género en el departamento de Loreto. https://www.mimp.gob.pe/omep/pdf/resumen2/Brechas-genero/Loreto_brechas.pdf

MONITORING OF DE ANDEAN AMAZON PROJECT. <https://www.maaproject.org/2023/estado-de-amazonia/>

MORENO Vida, Ma. Nieves (2009). Diálogo Social y Concertación en las Relaciones Laborales. En: Revista Andaluza de Trabajo y de Bienestar. Temas Laborales. Vol II. Núm. 100/2009. P551-574. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/3082174.pdf>

OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO. Loreto, desafíos en el sector salud. <https://evidencia-pe.com/blog/2022/04/loreto-desafios-en-el-sector-salud/>
Info región. Cifras alarmantes sobre la educación en Loreto. 27 de febrero de 2024. <https://inforegion.pe/cifras-alarmantes-sobre-la-educacion-en-loreto/>

OCDE (2016). Estudio de la OCDE sobre Gobernanza Pública: Perú. P. 348. París, Francia. ISSN: 24143316 (online) <https://doi.org/10.1787/24143316>

OFICINA NACIONAL DE DIÁLOGO Y SOSTENIBILIDAD, Presidencia del Consejo de Ministros (ONDS-PCM) (2014) Diálogo dos años después. Perú: Estado y conflicto social. Lima. P. 154 https://issuu.com/alianzasparaeldialogo/docs/di_logo_-_dos_a_os_despu_s_per

OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES. Resultados oficiales de las elecciones regionales. Loreto.

<https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/ERM2022/EleccionesRegionales/Re-Con/150000/150200>

PNUD-Perú (2013). Alianzas para el diálogo: prevención de conflictos sociales en el uso de recursos naturales: memoria anual. Lima, 2013, 24 p.

PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Comisión Multisectorial de Desarrollo de las cuencas del Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón de Loreto. Logros y lecciones del proceso de diálogo. 2015. <https://biblioteca.olade.org/opac-tmpl/Documentos/cg00209.pdf>

PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Plan de Cierre de Brechas para autoridades de DATEM del Marañón, Loreto, Alto Amazonas, Requena y Maynas, 2020.

<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1268889/DS%20N%C2%B0%20145-2020-PCM.PLAN%20DE%20BRECHAS%20DATEM.pdf>

PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Reportes de Conflictos Sociales. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/colecciones/11518-reportes-de-conflictos-sociales>

PCM. Manual Operativo de la Secretaría de Gestión Social y Diálogo SGSD-PCM. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/2055186-007-2021-pcm-sgsd>

REVISTA WILLAQNIKI N.º 5 (2013). Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad, ONDS-PCM, Lima, abril del 2013, pp. 7-16. Ver también ONDS-PCM "Manual de Gestión para la Capacitación para el Diálogo". Módulo 1: El conflicto social y el diálogo: enfoques y conceptos", Lima, 2014, p. 48-49. <https://issuu.com/prensapcm/docs/willaqniki05>

REVISTA LATINOAMERICANA DE DERECHO. Deforestación: Anulan sentencia contra empresa en Tamshiyacu. Diciembre 2020.

<https://iuslatin.pe/deforestacion-anulan-sentencia-contra-empresa-en-tamshiyacu/>

SINEACE. Loreto, repositorio institucional. Boletín Informativo Regional N.º 3, 2018

https://repositorio.sineace.gob.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12982/4617/180511Bolet%C3%ADn%20regional%203_Loreto.pdf?sequence=4&isAllowed=y

VIALE, CLAUDIA. Petróleo en la Amazonía peruana: Análisis económico del futuro de los hidrocarburos en un contexto de transición energética global. Natural Resource Governance Institute. Enero. Lima, 2024.

https://resourcegovernance.org/sites/default/files/2024-01/Petro%CC%81leo%20en%20la%20Amazoni%CC%81a%20Peruana_NRGI_2024.pdf

YALLICO MADGE, *Cristóbal Ernesto*. Programa de Diálogo Productivo, desarrollo local y licencia social. Caso: El modelo de diálogo entre Estado, empresa y comunidad (organizaciones indígenas y productores agrarios) implementado entre el 2010 al 2012 en el Distrito del Morona, Datem del Marañón, Región Loreto, Perú. PUCP. 2023.

<https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio//handle/20.500.12404/26679>

ANEXOS

9

Anexo I – Identificación General de Actores

Identificación General de Actores		
Actor	Descripción	Intereses
Gobierno Nacional	Conformado por el Poder Ejecutivo (Presidencia del Consejo de Ministros y 18 ministerios), Legislativo, Judicial y los organismos constitucionalmente autónomos.	Desarrollo económico y participación política. Reducción de la violencia y comercio ilegal. Desarrollo sostenible.
Gobierno Nacional	Institución pública encargada de la administración superior de cada una de las provincias	Impulsar la productividad y mejorar la situación económica y social. Descentralización. Reducción de la violencia y comercio ilegal. Desarrollo sostenible.
Gobiernos Locales: - Municipalidades provinciales: Alto Amazonas, Loreto-Nauta, Mariscal Ramón Castilla, Requena, Ucayali, Datem del Marañón y Putumayo). - Municipalidades distritales (53).	Instituciones públicas encargadas de la administración de las provincias, distritos y centros poblados.	Participación política. Aumento de la eficacia de la gestión pública y los servicios proporcionados. Reducción de la violencia y comercio ilegal. Desarrollo sostenible.
Pueblos indígenas	Pueblos indígenas u originarios, organizados en las comunidades nativas. En Loreto se reconocen 1,636 comunidades nativas!. También se registra la presencia de pueblos indígenas en situación de aislamiento y contacto inicial (PIACI)	Reconocimiento de sus derechos como pueblos Derecho a la tierra Derecho a la consulta previa Acceso a los servicios públicos básicos como son salud, educación, agua y saneamiento, atención de los programas sociales y la titulación de sus tierras. En las zonas donde operan las empresas petroleras suelen establecer convenios por el uso del suelo. En el caso de los conflictos socioambientales de Loreto, los pueblos indígenas son actores primarios. Se identifica a los pueblos indígenas Achuar, Kichwa, Wampis, Awajun, Urarina, Kukama Kukamiria, Chapra, entre otros.

<p>Federación, organizaciones y asociaciones de pueblos indígenas: AIDSESP, CONAP, ORPIO, CORPI, FEDIQUEP, FECONAT, FECONACO, ACODECOSPAT, FEDIQUEP IJUNBAU CHAPI SHIWAG ORPISEM FENAP SUGKAS Cacao SUGKAS Piscicultura ASPROMAG KACHIZPANI KATIN-BASHI APUAPISEM SHAKAIM, entre otras</p>	<p>Representantes de pueblos indígenas.</p>	<p>Desarrollo social. Respeto a sus derechos. Participación en iniciativas de desarrollo. La posición de las organizaciones indígenas en estos departamentos suele reclamar la atención del Estado a sus demandas históricas. En las zonas petroleras demandan un fondo económico, por lo que ellos denominan “más de 40 años de explotación petrolera que los ha impactado”. Pero su agenda es mucho mayor, tal como lo expresa la organización indígena nacional AIDSESP. Antes se podía identificar a las organizaciones indígenas regionales que giraban en torno de determinados casos emblemáticos, como el de “cuatro cuencas” (Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón); luego surgieron otras organizaciones en torno al caso de las “cinco cuencas” (Pastaza, Tigre, Corrientes, Marañón y Chambira).</p>
<p>Federación, organizaciones y asociaciones de pueblos indígenas: AIDSESP, CONAP, ORPIO, CORPI, FEDIQUEP, FECONAT, FECONACO, ACODECOSPAT, FEDIQUEP IJUNBAU CHAPI SHIWAG ORPISEM FENAP SUGKAS Cacao SUGKAS Piscicultura ASPROMAG KACHIZPANI KATIN-BASHI APUAPISEM SHAKAIM, entre otras</p>	<p>Representantes de pueblos indígenas.</p>	<p>En los últimos años, las organizaciones indígenas en torno al caso de “cinco cuencas” han generado la plataforma de Pueblos Afectados por Derrame de Petróleo en la Amazonía (PAAP), que dicen agrupar a diversas federaciones y comunidades indígenas que se encuentran de manera directa o como zona de influencia del denominado “Circuito Petrolero en la región Loreto, incluyendo el Oleoducto Norperuano. Desafortunadamente hay una atomización de las organizaciones indígenas, por lo que están dejando de ser representativas, y están impulsando agendas políticas propias, muchas de las cuales están vinculadas a expectativas económicas, lo que complejiza el abordaje de los conflictos sociales.</p>
<p>Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza</p>	<p>Instituciones del Estado y sociedad civil.</p>	<p>Concertar políticas sociales en una perspectiva de desarrollo humano. Lograr mayor eficiencia en la ejecución de los programas para la lucha contra la pobreza. Institucionalizar la participación de la ciudadanía.</p>
<p>Universidades e instituciones educativas públicas y privadas: UNAP</p>	<p>Instituciones dedicadas a brindar principalmente servicios de enseñanza técnica universitaria, realizar investigaciones y trabajos de proyección social.</p>	<p>Desarrollo social. Calidad de la enseñanza. Participación de profesores competentes en el proceso de enseñanza.</p>

Identificación General de Actores		
Actor	Descripción	Intereses
Colegios profesionales	Conformado por profesionales de las diferentes carreras.	Orden del ejercicio de las profesiones. Defensa de los intereses profesionales de los colegiados.
Instituto de Investigación de la Amazonía peruana	Institución de investigación científica y tecnológica para el desarrollo, especializada en el uso sostenible de la diversidad biológica.	Desarrollo e innovación de la diversidad biológica a través de una alianza Estado-empresa-universidad.
Cámara de Comercio, Turismo e Industria de Loreto	Organización sin fines de lucro que ofrece servicios y asesoría al empresariado loreto.	Impulsar independencia y desarrollo empresarial.
Cooperativas	Asociación autónoma de personas que se han unido voluntariamente para formar una asociación democrática	Generación de mayores utilidades. Desarrollo económico. Formar parte de redes comerciales más amplias
Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Putumayo - PEDICP	Institución especializada en la ejecución de proyectos regionales y binaciones.	Desarrollo integral, armónico y sostenible de las zonas fronterizas de las cuencas de los ríos Putumayo, Amazonas, Napo y Yavarí.
Defensoría del Pueblo	Organismo que defiende los derechos fundamentales de las personas.	Defender los derechos humanos y constitucionales de las personas. Supervisar el cumplimiento de los deberes de la administración estatal y la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía.
Fuerzas Armadas y Policía Nacional	Conformadas por personal militar y cuerpo policial.	Eliminar la violencia. Fortalecer su participación en el desarrollo. Garantizar seguridad
Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas - DEVIDA	Organismo público encargado de diseñar y conducir la "Estrategia Nacional de Lucha contra las Drogas".	Desarrollo social. Luchar contra el tráfico ilícito de drogas
PROFONANPE	El Fondo de Promoción de las Áreas Naturales Protegidas del Perú o PROFONANPE es una organización privada sin fines de lucro peruana especializada en la captación y administración de recursos financieros de manera eficiente, destinados a la ejecución de programas y proyectos que contribuyan a la conservación de la biodiversidad, la mitigación y adaptación del cambio climático.	Contribuir a la conservación, protección y manejo de las ANP. Contribuir a financiar actividades de fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa del SERNANP, para el óptimo cumplimiento de sus fines en lo que respecta al manejo, protección y gestión de las ANP. Promover la protección del ambiente, el fortalecimiento de la gestión ambiental, el uso sostenible de los recursos naturales y el patrimonio ambiental Promover la atención de los pasivos ambientales a fin de prevenir y/o mitigar la afectación de los ecosistemas, así como proteger la salud de las personas y el ambiente. Administra el Fondo de Contingencia para la Remediación Ambiental de las cuencas del Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón.

Identificación General de Actores		
Actor	Descripción	Intereses
Organizaciones no gubernamentales (ONG): Misión Suiza, Cáritas del Perú, Educación para el Desarrollo Amazónico, Pro-Naturaleza, Instituto del Bien Común, Diaconía Asociación Evangélica Luterana de Ayuda para el Desarrollo Comunal, Capital Humano y Social Alternativo, Centro de Promoción y Defensa de Derechos, World Vision Perú, Instituto del Bien Común, Proyecto Amazonas, Acciona Org Perú, Centro para el Desarrollo del Indígena Amazónico, Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, Nature and Culture International, Summer Institute of Linguistic Inc, Urku Estudios Amazónicos, Chirapaq, WWF, Practical Action, Forum Solidaridad Perú, Terra Nuova, Forest Trends Association, Fundación Don Bosco, ADRA, Oxfam, Plan Internacional, WCS, Salud sin límites, Fondazione L'Albero Della Vita Onlus, La Restinga, Selva Amazónica, Formabiap, Instituto de Defensa Legal, Derecho Ambiente y Recursos Naturales, CAAAP, IPSA, Foro Salud Loreto, Red de Prevención de la Violencia de Género, Asociación Kallpa, Proética, Árbol de la Vida, Red Anticorrupción Forestal, Centro de Innovación Científica Amazónica, entre otras.	Defensa y promoción de intereses sociales, económicos y profesionales. Organizaciones cuyo fin es mejorar el bienestar público o social	Desarrollo económico y social. Generar confianza en sus instituciones.
Sindicatos: CGTP-Construcción Civil, Sutep.	Defensa y promoción de intereses sociales.	Desarrollo económico y social. Generar confianza en sus instituciones
Asociaciones y Frentes de Defensa, Frente Patriótico de Loreto	Defensa y promoción de intereses sociales.	Desarrollo económico y social. Generar confianza en sus instituciones
Comité de Defensa del Agua	Defensa y promoción de intereses sociales.	Protección de la cuenca del Nanay y lucha contra la minería ilegal
Iglesia Católica: Vicariatos Apostólicos de Iquitos, San José del Amazonas, Requena, Yurimaguas	Instituciones de guía espiritual	Transmitir a cada creyente la fe común en Dios, y con los demás una mayor solidaridad, fraternidad y justicia
Iglesias evangélicas	Instituciones de guía espiritual	Nutrir a los creyentes y edificarlos en la fe.

Identificación General de Actores		
Actor	Descripción	Intereses
Prensa, medios de comunicación más influyentes: Diario La Región, Pro&Contra, Diario Ahora, Radio Loreto, Radio Arpegio, Radio La Voz de la Selva, Red de Comunicación Regional, Radio Fantasía, Radio Astoria, Radio Tigre, Amazónica TV, Canal 14, Canal 19, Canal 21, Loreto TV, Omagua TV, Amazonía TV, Selva TV.	Entidades que administran la información a través de los medios de comunicación masiva.	Informar a la población de los acontecimientos más relevantes. Niveles de audiencia.
Gremios empresariales	Personas, colectivos o entidades que realizan actividades económicas (pescadores, artesanos, madereros, agropecuarios, etc.).	Ingresos económicos. Rentabilidad. Mejora de la calidad de vida.
Empresas petroleras	Empresas de la industria de petróleo y gas dedicadas a actividades de exploración, explotación, transporte y servicios.	Lote 95: Petrotal (operativo); y, Lote 192: Petroperú y Altamesa (inoperativo). Lote 8 (inoperativo) Oleoducto Norperuano: Petroperú.
Coordinadora por el Desarrollo de Loreto (CDL)	Organización que afirma buscar la unidad entre todos los ciudadanos de la Amazonia peruana que quieren el verdadero desarrollo de Loreto	Grupo de empresarios que se oponen al Acuerdo de Escazú y niegan la existencia de pueblos indígenas en situación de aislamiento y contacto inicial (PIACI). Han lanzado una campaña nacional para el desarrollo sostenible por TV y redes sociales denominada "Amazonía Productiva": https://fb.watch/qDmeA6-8XD/

FUENTE: Propia, basada en análisis de actores del Gobierno Regional de Loreto. Plan de Desarrollo Regional Concertado "Loreto al 2021", pág. 57-59ⁱ.

Anexo II -Conceptos de Gestión Social y Diálogoⁱⁱⁱ

Acta de Acuerdos: Documento que expresa la manifestación de voluntad de las partes en el proceso de diálogo. Su validez está condicionada a la observancia de las siguientes formalidades: lugar y fecha en la que se suscribe el acta; nombres, identificación y domicilio de las partes; nombre e identificación del facilitador del proceso de diálogo; descripción de las controversias; el o los acuerdos, estableciendo de manera precisa los derechos, deberes u obligaciones ciertas, expresas y exigibles; firma del facilitador, de las partes o de sus representantes legales, cuando asistan al proceso de diálogo.

Actor Social: Representante legítimo de un colectivo social que exige la no afectación a sus derechos a través de movilizaciones sociales dirigidas al Estado o a algún ente privado. Los actores sociales también pueden tener intereses políticos o económicos.

Compromiso: Detalle de los acuerdos derivados de los procesos de diálogo, en cualquiera de sus fases, y debidamente registrado en un acta de acuerdos, que contenga las firmas de las partes en señal de conformidad.

Conflicto Social: Proceso social dinámico en el que dos o más partes interdependientes perciben que sus intereses se contraponen (metas incompatibles, escasez de recursos e interferencia de la otra parte para la consecución de sus metas u objetivos), adoptando acciones que pueden constituir una amenaza a la gobernabilidad y/o el orden público.

Diálogo Intercultural: Diálogo equitativo promovido por el Estado entre actores sociales que provienen de distintas culturas y pueblos, basados en la mutua comprensión y respeto a las diferencias, sobre todo culturales, que debe contribuir a la cohesión social, reconciliación y convivencia democrática en un marco de respeto de los derechos humanos.

Estrategia de intervención: Propuestas de acción para la gestión social de la problemática, mediante procesos de diálogo o herramientas de otro tipo. El planteamiento de la estrategia de intervención surgirá a partir del análisis del caso por parte de los especialistas de las entidades competentes. Esto implica reuniones de evaluación, reuniones preparatorias, plan de trabajo, evaluación de los avances, entre otras actividades.

Gestión del Conflicto Social: Proceso mediante el cual una instancia del Estado adopta acciones y/o instaura mecanismos participativos y toma de decisiones ante el surgimiento de una posible situación de conflicto social y/o un conflicto social manifiesto, articulando acciones y generando espacios de diálogo para acordar propuestas de solución integral, a fin de evitar sus consecuencias negativas. Busca acuerdos en el corto plazo para que los actores no continúen con su conducta o estrategia de confrontación, enfrentamiento o daño mutuo o este se generalice hacia otros actores. Durante la gestión del conflicto social se impulsan espacios de diálogo y se busca la concurrencia de todos los actores involucrados, dentro de un marco de equidad, consenso e interculturalidad. Estas acciones están comprendidas en las etapas de prevención, tratamiento y seguimiento.

Proceso de Diálogo: Mecanismo que se utiliza en el tratamiento de los conflictos sociales para la búsqueda de consensos y establecimiento de acuerdos entre partes con metas comunes y/o contrarias, las cuales expresan y examinan propuestas específicas para la construcción de posibles acuerdos. Son procesos de diálogo: mesa de diálogo, mesa técnica, mesa de desarrollo, grupo de trabajo, comisión multisectorial y comité de seguimiento.

Resolución del Conflicto Social: Perspectiva de intervención que se enfoca sobre el objeto del conflicto social o el problema que está detrás del conflicto y sobre el que se están disputando los actores. Busca desarrollar acuerdos para el mediano plazo, en donde los actores se concentran en la problemática inmediata y buscan poner fin al conflicto, tal como se conoce y se expresa en el contexto que les afecta directamente.

Seguimiento de Acuerdos: Acción de la SGSD orientada al seguimiento y monitoreo de los mecanismos de solución arribados, a fin de lograr el cumplimiento de los compromisos asumidos por todas las partes involucradas, incluido el Estado (en sus diversos niveles y competencias).

Notas

^{iv}La Federación de Comunidades Nativas del Corrientes (FECONACO), la Federación de Pueblos Indígenas del Pastaza (FEDIQUEP), la Federación de Comunidades Nativas del Tigre (FECONAT) y la Asociación Cocama de Conservación y Desarrollo de San Pablo de Tipishca (ACODECOSPAT), demandaron a la empresa Pluspetrol Norte S.A. el pago de una compensación por las tierras comunales que ocupa por las actividades de exploración y explotación de petróleo así como la remediación de pasivos ambientales ocasionados así como demandan al Estado la atención de los problemas ambientales y sociales generados, y el reconocimiento de derechos de los pueblos indígenas antes del inicio del proceso de consulta respecto al lote 192 (Lote 1 AB). El 10 de marzo del 2015, los presidentes de las Federaciones de las cuatro cuencas y los representantes del Gobierno Nacional y del Regional de Loreto suscribieron un Acta que ratifica los acuerdos alcanzados por los asesores de los presidentes de las federaciones y los funcionarios del Gobierno Nacional y del Regional contenidos en una matriz de acciones inserta en la mencionada Acta. El Comité de coordinación instaurado en el marco de la Comisión Multisectorial creada por Decreto Supremo N° 119-2014PCM se encargará de realizar el seguimiento a la implementación de los acuerdos, cuyos avances serán reportados de forma trimestral por la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad (ONDS), a cargo de la Secretaría Técnica de la Comisión Multisectorial.

Defensoría del Pueblo. Reporte de Conflictos Sociales N° 133 – marzo 2015.

<https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2019/06/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-133-Marzo-2015.pdf>

^vLas organizaciones indígenas ACONAKKU, FEPIAURC, FECONAT, ORIAP y FEDINAPA protestaron por los derrames de petróleo en el Oleoducto Norperuano en Loreto y al impacto ambiental que habría ocasionado la actividad petrolera en los lotes 8 y 192, y las comunidades indígenas de las cuencas del Bajo Corrientes y del Marañón, en los distritos Trompeteros y Urarinas de la provincia de Loreto, exigiendo la paralización de actividades en la Estación 1 del Oleoducto Norperuano. A estas organizaciones, que eran distintas a las relacionadas con las “cuatro Cuencas”, se les unió una organización indígena del río Chambira, decidiendo adoptar el nombre de “cinco Cuencas”. El 25 y 26 de abril de 2019, en Loreto, se instaló la Comisión Mixta de Monitoreo y Cumplimiento de Compromisos. Participaron los representantes de las organizaciones indígenas de las provincias de Datem del Marañón, Nauta y Requena (Akubana, Fechamsep, Fechamo, Fepiurcha, Oepiap, Fawabam, Aconakku, Fepiaurc, Fppcur, Fepiarc, Fekuru, Orpisem-Chapis, Feconasma, Aidedcos, Aidedcobap, Feconch, Osham, Oshdem, Fenara, Ordmin, Oriap, Aidedcurcha, Fedepcum, Feckuru, Fiamk, Fecham, Noum, Nuevo Sham, Fenadem, Asagra Morona, Fasam, Orchashim, Feconasha, Fenawap, Fecabam, Feconat, Ijumbau Chapi, Shiwig, Fenam, Feconabat, Orgamunama, Aconaku 1, Huaynakana, Fecuncu, Fecoip, Apam, Fechamo, Feconacert, Corpi, Orpio, Aidesep), alcalde provincia del Datem del Marañón, alcalde distrital de Morona, alcalde distrital de Manseriche, alcalde distrital de Urarinas, alcalde distrital de Cahuapanas, alcalde distrital de Parinari, alcalde distrital del Tigre, las municipalidades provinciales de Requena, Loreto - Nauta y municipalidades distritales de Puinahua, Andoas, Napo, Pastaza y Trompeteros, el Primer ministro de la Presidencia del Consejo de Ministros,

ministro de Energía y Minas, viceministro de Gobernanza Territorial, congresistas Juan Carlos del Águila Cárdenas y Patricia Donayre Pasquel, gobernador del Gobierno Regional de Loreto, representantes de los diferentes ministerios (MINAM, MINCUL, MINSA, MINSA, MINEDU, MIDIS, MINJUS, MINEM, MVCS, MTC, MIMP, PRODUCE, MINAGRI, PCM, MEF, PETROPERU y PERUPETRO) y la Defensoría del Pueblo. Se acordó instalar la Comisión Mixta, conformada por los representantes de las organizaciones indígenas, el Gobierno Regional de Loreto, municipalidades provinciales y distritales de las provincias de Datem del Marañón, Nauta y Requena y los ministerios, Petroperú y Perupetro. La comisión estaba adscrita al Ministerio de Energía y Minas, trabajará los temas consensuados en el acta suscrita el 30 de marzo de 2019. Defensoría del Pueblo. Reporte de Conflictos Sociales N.º 157 – marzo 2017.

<https://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/conflictos/2017/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-157-Marzo-2017-.pdf>

^{vi} Estos equipos de RSE trabajan en estrecha colaboración con las comunidades locales, el gobierno, organizaciones no gubernamentales y otros actores relevantes para identificar necesidades, diseñar estrategias y programas, y evaluar el impacto de sus iniciativas de RSE. Es importante que estas acciones se realicen de manera transparente, inclusiva y participativa, respetando los derechos y la cultura de las comunidades locales de Loreto.

^{vii} “La Voz de la Selva” es una emisora de radio con sede en Iquitos, en la región de Loreto, en Perú. Es una estación radial que transmite programas informativos, culturales y de entretenimiento, dirigidos principalmente a la población de la Amazonía peruana. Esta estación de radio puede tener una programación variada que incluye noticias locales, nacionales e internacionales, así como programas de música, entrevistas, debates y programas religiosos o comunitarios. Su objetivo puede ser proporcionar información relevante para la comunidad local, promover la cultura amazónica y servir como medio de comunicación para los habitantes de la región. Como muchas estaciones de radio locales, “La Voz de la Selva” puede desempeñar un papel importante en la vida de las personas en la región de Loreto, al proporcionar un medio de comunicación accesible y cercano a la comunidad, así como al servir como plataforma para la difusión de noticias, opiniones y cultura local.

^{viii} “Pro & Contra” es un periódico regional que opera en la ciudad de Iquitos, en la región de Loreto, Perú. Es uno de los principales diarios locales y proporciona cobertura de noticias, eventos y temas relevantes para la comunidad de Loreto y sus alrededores. Este periódico ofrece una variedad de secciones que incluyen noticias locales, regionales y nacionales, así como opinión, deportes, cultura y entretenimiento. Además de la versión impresa, “Pro & Contra” también tiene una presencia en línea a través de su sitio web, donde los lectores pueden acceder a noticias y artículos digitalizados. Al igual que otros medios de comunicación locales, “Pro & Contra” desempeña un papel importante en mantener a la comunidad informada sobre los eventos y temas relevantes en la región de Loreto. Proporciona una plataforma para el debate público, la expresión de opiniones y la reflexión sobre asuntos de interés local, promoviendo así una mayor participación ciudadana y una opinión pública informada.

^{ix} “La Región” es un periódico regional que opera en la ciudad de Iquitos, capital de la región de Loreto, en Perú. Es uno de los principales diarios locales de la región y cubre una variedad de noticias, eventos y temas relevantes para la comunidad de Loreto y sus alrededores. “La Región” proporciona cobertura de noticias locales, regionales y nacionales, incluyendo política, economía, cultura, deportes, entre otros temas de interés general. Además de noticias, el periódico puede incluir secciones de opinión, entrevistas, reportajes especiales y anuncios clasificados. Como medio de comunicación regional, “La Región” desempeña un papel importante en la vida de la comunidad de Loreto al proporcionar información actualizada y relevante sobre lo que está ocurriendo en la región. Ayuda a mantener a la población informada sobre los eventos locales, promueve el debate y la reflexión sobre temas importantes y contribuye a la formación de una opinión pública informada. Es probable que “La Región” tenga una presencia tanto en formato impreso como en línea, con una versión digital del periódico que puede ser accesible a través de su sitio web oficial. Los lectores pueden encontrar noticias y artículos en línea, así como suscribirse para recibir actualizaciones por correo electrónico o seguir las redes sociales del periódico para mantenerse al tanto de las últimas noticias y acontecimientos en la región de Loreto.

^x CPI. Top Five de Emisoras. Noviembre y diciembre de 2020.

<https://cpi.pe/images/upload/paginaweb/archivo/23/Top%20Five%20Radio%2015%20ciu%202020.pdf>

^{xi} El Vicariato Apostólico de Iquitos es una división administrativa de la Iglesia Católica Romana en Perú. Se encuentra en la región de Loreto, en la Amazonía peruana, con Iquitos como su ciudad principal. Como vicariato apostólico, es una circunscripción eclesiástica dirigida por un vicario apostólico, quien es un obispo titular. El Vicariato Apostólico de Iquitos tiene la responsabilidad de atender las necesidades pastorales y espirituales de los fieles católicos en la región, que incluyen no solo a los residentes urbanos, sino también a las numerosas comunidades rurales y remotas en la vasta selva amazónica. Esto implica la supervisión de parroquias, la administración de sacramentos, la promoción de la fe católica y el apoyo a diversas iniciativas pastorales y sociales. Además de su labor religiosa, el Vicariato Apostólico de Iquitos a menudo se involucra en proyectos de desarrollo comunitario, ayuda humanitaria y defensa de los derechos humanos, especialmente en áreas donde las comunidades indígenas enfrentan desafíos significativos. También puede trabajar en temas relacionados con la conservación del medio ambiente y la promoción de la justicia social en la región amazónica.

^{xii} El Vicariato Apostólico de San José del Amazonas es una división administrativa de la Iglesia Católica Romana en Perú. Se encuentra en la región de Amazonas, en la parte norte de la Amazonía peruana. Al igual que otros vicariatos apostólicos, es dirigido por un obispo titular con el título de “Vicario Apostólico de San José del Amazonas”. El Vicariato Apostólico de San José del Amazonas tiene la responsabilidad de atender las necesidades pastorales y espirituales de los fieles católicos en la región, que incluyen a las comunidades urbanas y rurales en la densa selva amazónica. Esto implica la supervisión de parroquias, la administración de sacramentos, la promoción de la fe católica y el apoyo a diversas iniciativas pastorales y

sociales. Además de su labor religiosa, el Vicariato Apostólico de San José del Amazonas puede estar involucrado en proyectos de desarrollo comunitario, ayuda humanitaria y defensa de los derechos humanos en la región. También puede trabajar en temas relacionados con la conservación del medio ambiente y la promoción de la justicia social, especialmente en un entorno tan diverso y vulnerable como la selva amazónica.

^{xiii} El Vicariato Apostólico de Requena es una división administrativa de la Iglesia Católica Romana en Perú. Se encuentra en la región de Loreto, en la Amazonía peruana. Al igual que otros vicariatos apostólicos, es dirigido por un obispo titular con el título de “Vicario Apostólico de Requena”. El Vicariato Apostólico de Requena tiene la responsabilidad de atender las necesidades pastorales y espirituales de los fieles católicos en la región, que incluyen a las comunidades urbanas y rurales en la densa selva amazónica. Esto implica la supervisión de parroquias, la administración de sacramentos, la promoción de la fe católica y el apoyo a diversas iniciativas pastorales y sociales. Además de su labor religiosa, el Vicariato Apostólico de Requena puede estar involucrado en proyectos de desarrollo comunitario, ayuda humanitaria y defensa de los derechos humanos en la región. También puede trabajar en temas relacionados con la conservación del medio ambiente y la promoción de la justicia social, especialmente en un entorno tan diverso y vulnerable como la selva amazónica.

^{xiv} El Vicariato Apostólico de Yurimaguas es una división eclesiástica de la Iglesia Católica en Perú. Se encuentra ubicado en la región de Loreto, en la Amazonía peruana, con la ciudad de Yurimaguas como su centro principal. Como vicariato apostólico, es liderado por un obispo titular que lleva el título de “Vicario Apostólico de Yurimaguas”. Esta entidad eclesiástica tiene la responsabilidad de atender las necesidades pastorales y espirituales de la comunidad católica en su área de jurisdicción, que incluye tanto zonas urbanas como rurales en la densa selva amazónica. Las funciones del Vicariato Apostólico de Yurimaguas incluyen la supervisión de parroquias, la administración de los sacramentos, la promoción de la fe católica y el apoyo a diversas actividades pastorales y sociales en la región. Además de su labor religiosa, es común que el vicariato esté involucrado en proyectos de desarrollo comunitario, asistencia humanitaria y defensa de los derechos humanos, especialmente en un entorno tan diverso y desafiante como la selva amazónica.

^{xv} Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) fueron un grupo guerrillero que surgió en Colombia en 1964, inspirado por ideologías marxistas y leninistas, con el objetivo de derrocar al gobierno colombiano y establecer un régimen socialista en el país. Durante décadas, las FARC estuvieron involucradas en un conflicto armado interno en Colombia, que causó sufrimiento y desplazamiento a millones de personas y dejó un saldo significativo de víctimas. Las FARC se financiaban principalmente a través del narcotráfico, el secuestro, la extorsión y otras actividades ilícitas, lo que les permitía mantener su lucha armada contra el gobierno colombiano. A lo largo de los años, el conflicto con las FARC generó violaciones graves de los derechos humanos y crímenes de guerra por parte de ambas partes involucradas. En 2016, tras años de negociaciones de paz, el gobierno colombiano y las FARC alcanzaron un acuerdo de paz histórico que puso fin al conflicto armado. Como parte del acuerdo, las

FARC se desmovilizaron como grupo armado y se convirtieron en un partido político legal. Sin embargo, el proceso de paz enfrentó desafíos y críticas, y el cumplimiento de algunos aspectos del acuerdo ha sido lento. A pesar de la desmovilización de las FARC como grupo armado, todavía existen desafíos en Colombia, incluida la violencia persistente de otros grupos armados, el narcotráfico, la pobreza y la inequidad social. Sin embargo, el acuerdo de paz con las FARC ha sido un hito significativo en el camino hacia la reconciliación y la construcción de una paz duradera en Colombia.

^{xvi} Global Forest Watch. <https://www.globalforestwatch.org/>

^{xvii} INCORE 2023. <https://incoreperu.pe/portal/index.php/ediciones-anteriores/item/17-in-core-edicion-2023>

^{xviii} El Producto Bruto Interno (PBI) de Loreto es una medida del valor de todos los bienes y servicios producidos en la región durante un período específico, generalmente un año. Loreto, siendo una de las regiones más grandes de Perú y ubicada en la Amazonía, contribuye de diversas formas a la economía del país. Algunos de los sectores clave que pueden influir en el PBI de Loreto incluyen:

1. Recursos naturales: Loreto es rica en recursos naturales, como petróleo, gas natural, madera y productos agrícolas, que pueden contribuir significativamente al PBI regional a través de la extracción y exportación de estos recursos.
2. Turismo: La región de Loreto atrae a visitantes de todo el mundo debido a su biodiversidad única, incluyendo el Parque Nacional Pacaya-Samiria y otras reservas naturales. El turismo puede ser una fuente importante de ingresos y contribuir al PBI a través de la industria hotelera, los tours y las actividades relacionadas con el ecoturismo.
3. Agricultura: Aunque la Amazonía es conocida por su densa selva tropical, también hay áreas de tierras agrícolas en Loreto donde se cultivan productos como plátanos, yuca, maíz y otros cultivos. La agricultura puede ser un sector importante que contribuye al PBI regional.
4. Comercio y servicios: Las ciudades como Iquitos, la capital de Loreto, tienen una infraestructura comercial y de servicios que incluye tiendas, restaurantes, transporte y otros negocios que contribuyen al PBI a través del comercio y la prestación de servicios a la población local y los visitantes.

Es importante tener en cuenta que el PBI de Loreto puede verse afectado por una variedad de factores, incluyendo las fluctuaciones en los precios de los productos básicos, la inversión extranjera, las políticas gubernamentales y los eventos naturales. El PBI es una medida importante para comprender la salud económica de una región y su contribución al país en su conjunto.

^{xix} Reporte de Comercio Regional Loreto, 2023. <https://www.gob.pe/institucion/mincetur/informes-publicaciones/4760246-reporte-de-comercio-reporte-comercio-regional-rcr-loreto-2023-i- semestre>

^{xx} ITP Producción <https://data-peru.itp.gob.pe/profile/geo/loreto>

^{xxi} Es comprensible que persistan incógnitas sobre la implementación del plan de cierre de brechas y cómo se relaciona con otros compromisos y agendas gubernamentales, especialmente en áreas como la infraestructura, la exportación, el sector forestal y la acuicultura. Para abordar estas preocupaciones y garantizar una implementación efectiva y coordinada, es importante que el Gobierno Regional de Loreto considere lo siguiente:

- Coordinación interinstitucional: Es crucial que exista una coordinación efectiva entre diferentes entidades gubernamentales a nivel regional y nacional, así como con organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. Esto garantizará que los diferentes planes y agendas se complementen entre sí y no se contrapongan.

- Consulta y participación pública: Se debe garantizar la participación significativa de las comunidades locales, incluidas las organizaciones indígenas, en el proceso de diseño e implementación de políticas y programas relacionados con el desarrollo regional. La consulta y participación pública son fundamentales para identificar las necesidades y prioridades de las comunidades y asegurar que sus voces sean escuchadas.

- Evaluación de impacto: Es importante llevar a cabo evaluaciones de impacto integrales y transparentes para comprender cómo las diferentes políticas y programas afectarán a las comunidades locales, el medio ambiente y la economía regional. Esto ayudará a identificar posibles conflictos o contradicciones entre los diferentes planes y agendas, y a tomar medidas correctivas si es necesario.

- Enfoque integral y sostenible: Es fundamental adoptar un enfoque integral y sostenible para el desarrollo regional, que tenga en cuenta no solo aspectos económicos, sino también sociales, ambientales y culturales. Esto implica buscar soluciones equilibradas que promuevan el crecimiento económico mientras se protegen los recursos naturales y se respetan los derechos de las comunidades locales.

En síntesis, para abordar las incógnitas sobre la implementación del plan de cierre de brechas y su relación con otros compromisos gubernamentales, es necesario un enfoque colaborativo, participativo y holístico que tenga en cuenta las necesidades y preocupaciones de todas las partes interesadas involucradas en el desarrollo regional.

^{xxii} La percepción de que la mayoría de los conflictos socioambientales relacionados con hidrocarburos tienen su origen en asuntos de responsabilidad social empresarial y la falta de acción imparcial por parte del Poder Ejecutivo es un tema preocupante y refleja la complejidad de la situación en Loreto y otras regiones afectadas por la actividad petrolera. Las empresas petroleras tienen la responsabilidad de operar de manera ética y responsable, respetando los derechos humanos, el medio ambiente y las comunidades locales; cuando no cumplen con estos estándares, pueden surgir conflictos socioambientales. La percepción de que el Poder Ejecutivo tiende a favorecer a las empresas en los conflictos socioambientales puede

socavar la confianza en las instituciones gubernamentales y dificultar la resolución efectiva de estos conflictos. La falta de recursos financieros en el presupuesto público puede ser un obstáculo para el cumplimiento de los compromisos asumidos en relación con los conflictos socioambientales. Es necesario promover la transparencia y la rendición de cuentas tanto por parte de las empresas petroleras como del Gobierno. Abordar los conflictos socioambientales relacionados con la actividad petrolera en Loreto requiere un enfoque integral que involucre a las empresas, al gobierno y a las comunidades locales.

En cuanto a los actores que participan, lo que se señala es que hay una compleja y diversa participación del Gobierno nacional, Gobierno regional, gobiernos locales, en sus diferentes niveles, y de diferentes organizaciones indígenas, organizaciones sociales y comunidades.

^{xxiii} Cualquier daño a los recursos naturales debido a los derrames de petróleo o a las actividades ilegales en el Oleoducto puede tener consecuencias devastadoras para ellos. Es fundamental que estas demandas sociales sean escuchadas y tomadas en cuenta por las autoridades y la empresa responsable. Las comunidades nativas deben ser involucradas en el proceso de toma de decisiones y se les debe proporcionar un espacio para expresar sus preocupaciones y necesidades. Además, es importante abordar las causas subyacentes de estos ataques y trabajar en colaboración con las comunidades locales para encontrar soluciones sostenibles que protejan tanto el medio ambiente como los derechos y el bienestar de las personas que lo habitan.

^{xxiv} En abril de 2021, Perupetro solicitó una medida cautelar contra Pluspetrol y sus socios en el contrato de licencia del lote 8 con la intención de mantener la vigencia de este con todas sus implicaciones contractuales, económicas y socioambientales. La medida cautelar se interpuso luego de que la empresa anunciara su disolución por un presunto quiebre financiero. Las motivaciones de la decisión de Pluspetrol han sido sumamente graves y oportunistas. Las acciones de Pluspetrol tenían un carácter revanchista. Sus argumentos se basaban en una supuesta acción arbitraria e ilegal del OEFA, entidad que le ha impuesto una serie de multas y medidas correctivas por sus reiterados incumplimientos de estándares ambientales. De este modo, la empresa acusaba a Perupetro de poner en riesgo sus inversiones al dar un contexto «negativo» para promoverlas. Pluspetrol tiene un largo historial de violación a sus derechos colectivos, además de delitos ambientales que han afectado profundamente sus territorios ancestrales, su salud y su cultura. Pluspetrol es responsable de al menos 2000 sitios contaminados por sus actividades en los lotes 192 y 8. Cabe recordar que Pluspetrol es también la empresa con más sanciones por delitos ambientales en el Perú.

^{xxv} En este punto cabe señalar que, para mejorar la gestión social y el diálogo de las instituciones públicas, se necesitaría tener presente lo siguiente:

- a) Mejorar los sistemas de comunicación, incluyendo tanto tecnologías modernas como sistemas tradicionales.
- b) Promover el seguimiento y la asignación de responsabilidades claras.
- c) Iniciar un proceso de reconciliación para restaurar la confianza y la cooperación .

- d) Prevenir conflictos sociales y gestionarlos pacíficamente.
- e) Identificar y empoderar liderazgos durante los procesos de diálogo.
- f) Celebrar reuniones periódicas de evaluación y elaborar hojas de ruta para intervenciones a corto, mediano y largo plazo.
- g) Implementar estrategias comunicativas para respaldar las intervenciones del Ejecutivo.
- h) Crear equipos multidisciplinarios liderados por la PCM e incorporar profesionales indígenas.
- i) Sistematizar conflictos y lecciones aprendidas con mapas interactivos.
- j) Comprender las particularidades de los pueblos indígenas para elaborar análisis fundamentados.
- k) Trabajar con la juventud y las mujeres indígenas para fomentar nuevos liderazgos.
- l) Articular información con actores locales clave en la gestión de conflictos.
- m) Fortalecer espacios multiactor para el desarrollo de los territorios.
- n) Fortalecer capacidades de gestión y diálogo en actores clave.
- o) Establecer mecanismos participativos de evaluación de impactos y monitoreo socioeconómico.
- p) Fortalecer capacidades y asignar presupuestos con enfoque de derechos e interculturalidad.
- q) Incrementar la participación del MINEM en espacios de diálogo multisectorial.
- r) Implementar buenas prácticas internacionales en solución de conflictos sociales.

Estas medidas, cuando se implementan de manera coordinada y colaborativa, pueden contribuir significativamente a la gestión efectiva de conflictos socioambientales y al fomento del desarrollo sostenible en Loreto.

Las movilizaciones ocurridas en Loreto después del golpe de Estado del expresidente Pedro Castillo fueron limitadas en comparación con otras regiones del país. En diciembre de 2022, algunos gremios sindicales, organizaciones sociales y sectores de la población local se movilaron en la ciudad de Iquitos para demandar la convocatoria inmediata de elecciones generales. Sin embargo, estas movilizaciones no alcanzaron la misma contundencia ni participación ciudadana que se observó en otras partes del país. Si bien puede haber habido cierta preocupación o debate en Loreto sobre estos acontecimientos, no se tradujeron en movilizaciones importantes en la región.

^{xxvi} Los impactos sociales directos pueden ser considerables, las inversiones pueden acelerar e incentivar aún más la migración hacia Loreto y, por ende, aumentar la densidad de población urbana y rural. Las fuentes de alimentación principal: la pesca y la caza se podrían ver afectadas y reducirse a niveles mínimos, lo cual afectaría la atención a las necesidades de alimentación de la población indígena y rural. El Gobierno nacional ha tenido que atender, por lo menos, en los últimos diez años, diferentes conflictos sociales ligados al sector extractivo en Loreto.

^{xxvii} El fenómeno de la conflictividad social es complejo. Los conflictos sociales en Loreto responden a diversos factores, entre los que resaltan los factores estructurales e institucionales que, sumados a los intereses y el nivel de comunicación e información de los actores en un conflicto, representan una serie de escenarios que ameritan un adecuado análisis para comprender todas las facetas de un conflicto y establecer un mecanismo de abordaje adecuado debido a su complejidad, lo que exige al Estado, a través de sus instituciones representativas en materia

de gestión social, establecer mecanismos idóneos que permitan articular de manera adecuada con todos los niveles de gobiernos y también con la sociedad civil y población en general, con el objetivo de resolver escenarios de conflictividad o prevenirlos de manera eficaz. En este marco, se requiere de una respuesta coherente y sustentable en el tiempo, como garantía de la gobernabilidad democrática y del desarrollo de Loreto. Por ello, el Gobierno nacional y el Gobierno regional deben implementar acciones para gestionar la conflictividad social, en las cuales se brinde especial atención a las zonas habitadas por los pueblos indígenas.

^{xxviii} La conflictividad social tiene que ver con frecuencia con problemas de acceso a bienes y servicios, de representación política adecuada, de participación ciudadana de diferentes sectores de la sociedad que perciben que los beneficios del crecimiento no se ven reflejados en mejoras tangibles en su calidad de vida y ven también que sus posibilidades de influir en esa situación son limitadas. Las necesidades insatisfechas, las brechas sociales existentes, así como las consecuentes demandas sociales ineficientemente atendidas, siguen siendo amplias en Loreto. Es necesario entender la conflictividad social como parte de un proceso mayor de cambio social y como manifestación de un crecimiento económico frágil y poco inclusivo aún, producto de una limitada presencia del Estado en Loreto. Debe tomarse en cuenta la existencia de diferentes patrones culturales en los modos de relacionamiento, los cuales deben ser entendidos en el análisis de la conflictividad social. Estos diferentes patrones y formas de comportamiento se han orientado, en las últimas décadas, hacia comportamientos con mayores niveles de violencia cotidiana y pública, privilegiando modelos de relacionamiento en los que prima la desconfianza y la confrontación.

^{xxix} El Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques (GCF Task Force) es una red internacional de gobiernos subnacionales comprometidos con la reducción de la deforestación y la degradación forestal en países tropicales y subtropicales. Está formado por gobernadores y líderes regionales que trabajan en colaboración para desarrollar y compartir estrategias efectivas para abordar el cambio climático y conservar los bosques.

^{xxx} Se espera que la participación del Gobierno Regional en el GCF Task Force conduzca a resultados concretos y beneficios tangibles para Loreto, lo que contribuirá de esta forma a la conservación de sus bosques y al desarrollo sostenible de la región. Es imperativo continuar vigilando y evaluando el impacto de estas iniciativas con el fin de asegurar su eficacia a largo plazo.

^{xxxi} Para abordar estas preocupaciones y fortalecer la democracia en Loreto, es fundamental mejorar la participación ciudadana en el proceso político y garantizar que las instituciones gubernamentales sean transparentes, responsables y receptivas a las necesidades de la población. Esto implica la implementación de mecanismos de participación ciudadana más efectivos, el fortalecimiento de la rendición de cuentas y la lucha contra la corrupción. Además, se necesita de una cultura política que valore la participación cívica y el compromiso con el bienestar común.

^{xxxii} Mesa de concertación de Lucha contra la Pobreza. Loreto. <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2022-09-26/acuerdo-de-gobernabilidad-de-loreto-2023-2026-final.pdf>

^{xxxiii} El Abanico del Pastaza es una vasta área geográfica ubicada en la región de Loreto. Este territorio se caracteriza por su impresionante biodiversidad y su importancia ecológica. El Abanico del Pastaza alberga una gran diversidad de especies vegetales y animales, muchas de las cuales son endémicas de la región amazónica. Además de su riqueza biológica, el Abanico del Pastaza también es conocido por su importancia cultural. Alberga comunidades indígenas que han vivido en armonía con la naturaleza durante siglos, preservando sus tradiciones y conocimientos ancestrales. Sin embargo, esta región también enfrenta diversos desafíos, incluida la deforestación, la minería ilegal, la explotación petrolera y la presión de la actividad humana en general. La conservación del Abanico del Pastaza es crucial para proteger su biodiversidad única y garantizar el bienestar de las comunidades que dependen de ella. Muchas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, así como comunidades locales e indígenas, trabajan para proteger y conservar el Abanico del Pastaza, implementando programas de conservación, promoviendo prácticas sostenibles y defendiendo los derechos de las comunidades locales.

^{xxxiv} El Partido Demócrata Verde es una agrupación política peruana que se identifica con el ecologismo y la defensa del medio ambiente. Fue fundado por el político y ambientalista Alex Gonzales Castillo. Su objetivo principal es promover políticas y acciones orientadas hacia la protección del entorno natural y la sostenibilidad ambiental. El partido busca participar activamente en la vida política del país, presentando candidatos que defiendan sus principios y propuestas en diferentes niveles de gobierno, incluyendo elecciones regionales, municipales y nacionales. Alex Gonzales Castillo, como líder del Partido Demócrata Verde, probablemente esté involucrado en la formulación de políticas y estrategias del partido, así como en la promoción de sus ideales ambientalistas en el ámbito político nacional.

^{xxxv} Aun siendo temas polémicos, son temas que deben ser debatidos por la sociedad civil loreтана con las autoridades regionales y locales para lograr que Loreto deje de ser una región aislada del resto del país.

^{xxxvi} Loreto requiere también reforzar la conservación de las áreas naturales protegidas. Requiere urgentemente la interconexión energética, nacional o regional; así como reglas claras para la realización de actividades petroleras y mineras, sin generar nuevos conflictos sociales con los pueblos indígenas y demás pobladores de la región. También necesita de desarrollo agropecuario y de la explotación forestal racional, y de un mayor desarrollo de actividades como pesca, caza y turismo, sin afectar los derechos de los pueblos indígenas ni la conservación de la naturaleza.

^{xxxvii} Pese a estos cuestionamientos, en algunos casos la población lamenta que la rotación de funcionarios públicos sea tan alta. Cada vez que hay cambio de gobernadores regionales y alcaldes, los funcionarios de las direcciones regionales y municipales son removidos y se corta la continuidad de los planes y proyectos.

^{xxxviii} Loreto requiere adoptar un enfoque de desarrollo sostenible que concilie la necesidad del crecimiento económico con la equidad social y la conservación ambiental, que comprenda la innovación y la tecnología, de la mano de la academia loreтана, como la UNAP, y de instituciones de investigación como el IIAP. La existencia de recursos económicos para la inversión es una condición para el desarrollo, como lo demuestra el hecho de no haber aplicado con éxito los recursos provenientes del canon petrolero dentro de un plan integral de desarrollo de la región. Existe la necesidad de integrar las propuestas parciales en una propuesta global de desarrollo a partir de un trabajo concertado de los actores sociales representativos de la región.

^{xxxix} La falta de mejora en la eficiencia del gasto público y la calidad de los servicios públicos en Loreto genera desconfianza entre la población. La improvisación de las autoridades y la percepción de falta de planificación y acción efectiva pueden exacerbar esta desconfianza y contribuir al aumento de los conflictos en la región.

^{xl} Climate Group. Apéndice de la región Loreto (Perú) preparado para la Coalición Under2mo. Caracterización de la región Loreto.

<https://www.theclimategroup.org/sites/default/files/2020-10/Loreto-Appendix.pdf>

^{xli} El fracaso del proyecto de hidrovías en Loreto puede atribuirse a una combinación de factores que incluyen desafíos logísticos, financieros, ambientales y de gestión. Superar estos desafíos requerirá un enfoque integral que aborde las preocupaciones y necesidades de todas las partes interesadas, así como una gestión efectiva y transparente de los recursos y procesos involucrados.

Hausmann, R., et al., 2020. Diagnóstico de Crecimiento de Loreto: Principales Restricciones al Desarrollo Sostenible. Copy at <http://www.tinyurl.com/2dfmjzc7>

^{xlii} Es oportuno mencionar que Iquitos no solamente es una ciudad aislada del resto del territorio nacional, es también la menos articulada internamente con otras ciudades y centros poblados de la propia región Loreto, que tiene la más baja densidad de carreteras en comparación a otras regiones del Perú. Si bien el transporte fluvial suple esta carencia, muchos de sus distritos y localidades se mantienen prácticamente aislados de Iquitos. Asimismo, hay por lo menos un proyecto de carretera, Jenaro Herrera-Colonia Angamos, que pone en riesgo a indígenas en aislamiento, porque pasaría por la Reserva Indígena Yavarí-Tapiche, donde habitan los pueblos Matsés, Remo-Isconahua y Marubo. En Loreto coexisten la realidad urbana y la rural, y la modernidad se alterna con formas de vida ancestrales de los pueblos originarios. Loreto es una de las regiones más pobres del país. La economía loreтана tiene más servicios y comercio, y menos construcción y manufactura que la región promedio del Perú.

^{xliii} La carencia de instalación de fibra óptica y banda ancha en Loreto contribuye a esta situación, lo que produce velocidades de internet más lentas y una calidad de conexión deficiente en comparación con el promedio nacional. La carencia de una infraestructura de telecomunicaciones puede obstaculizar el acceso a servicios en línea, la educación digital, las oportunidades de empleo remoto y el desarrollo económico en general. La ubicación de Loreto entre los

últimos lugares del pilar de infraestructura del INCORE 2023 evidencia aún más la necesidad de mejorar la infraestructura de telecomunicaciones en la región. Esto implica no solamente la instalación de fibra óptica y banda ancha, sino también la expansión de la cobertura de internet en zonas rurales y remotas de Loreto.

^{xliv} La fragmentación y falta de coordinación entre las organizaciones indígenas en Loreto presenta una serie de complicaciones que afectan su capacidad para representar eficazmente los intereses de las comunidades indígenas y para abordar de manera efectiva los desafíos socioambientales que enfrentan. Algunas de estas complicaciones incluyen: falta de representatividad efectiva; duplicación de esfuerzos; dificultad para establecer consensos, y menor capacidad de incidencia.

^{xlv} La gestión de fondos destinados al desarrollo social y económico de las comunidades locales puede verse obstaculizada por diversos factores, tales como la falta de mecanismos claros de participación y representación de la población beneficiaria, la corrupción, la falta de capacidad técnica para la implementación de proyectos, y la ausencia de supervisión y monitoreo adecuados por parte de las autoridades competentes y la sociedad civil. La percepción de incredulidad puede estar fundamentada en experiencias anteriores de mal uso o desvío de fondos destinados al desarrollo, lo que genera desconfianza. Se sostuvieron reuniones con funcionarios de PETROTAL, pero pidieron que se mantengan sus nombres en reserva.

^{xlvi} El análisis de la información proporcionada por la Defensoría del Pueblo, que indica un aumento en los conflictos sociales en Loreto en el último año, es indicativo de la gravedad de la situación. Esta tendencia al alza podría estar directamente relacionada con la percepción de la falta de cumplimiento de los acuerdos y compromisos por parte de las autoridades gubernamentales y otros actores relevantes. Cuando las comunidades locales perciben que sus demandas no son atendidas adecuadamente o que los compromisos asumidos por el gobierno no se cumplen, es probable que aumente la frustración y la desconfianza. Esto puede generar tensiones sociales que se manifiestan en forma de conflictos, protestas y movilizaciones.

^{xlvii} El ejemplo mencionado sobre la implementación del plan de cierre de brechas en Loreto es ilustrativo. Aunque desde el Poder Ejecutivo se pueden anunciar iniciativas destinadas a cerrar brechas de desarrollo en la región, si estas acciones no se traducen en mejoras tangibles en la calidad de vida de la población local, es comprensible que la sociedad civil perciba que no se están cumpliendo los compromisos.

^{xlviii} Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza. Acuerdo de Gobernabilidad Loreto. <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2022-09-26/acuerdo-de-gobernabilidad-de-loreto-2023-2026-final.pdf>
DOUROJEANNI MARC. Derecho Ambiente y Recursos Naturales. Loreto Sostenible al 2021. https://www.dar.org.pe/archivos/publicacion/loreto2021_final_re.pdf

^{xlix} Esta agenda contempla la aprobación e implementación de un plan de inversiones para la Amazonía, que contiene un paquete de proyectos de inversión pública priorizados. La agenda contempla la titulación de comunidades nativas con el propósito de proveer predictibilidad a la inversión pública y privada, así como la optimización de la gestión de las direcciones regionales agrarias de las regiones de la Amazonía, claves en la asignación de suelos y titulaciones.

^l Ministerio de Cultura. Buscador de localidades de pueblos indígenas.

<https://bdpi.cultura.gob.pe/buscador-de-localidades-de-pueblos-indigenas>

ⁱⁱ <https://www.ceplan.gob.pe/loreto-planes-estrategicos-territoriales/>

ⁱⁱⁱ Tomado de las definiciones de los “Lineamientos y Estrategias para la Gestión de Conflictos Sociales”, aprobadas mediante Resolución Ministerial N° 161-2011-PCM del año 2011, así como de documentos internos de la SGSD de la PCM.

[https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/B4A65883449F74D705257A-56005F7872/\\$FILE/RM-161-2011-PCM.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/B4A65883449F74D705257A-56005F7872/$FILE/RM-161-2011-PCM.pdf)

Sobre IDEA Internacional

La misión de IDEA Internacional en Perú es fortalecer las instituciones políticas mediante reformas normativas que mejoren la representación de las autoridades electas y la transparencia de los procesos democráticos. Además, brindamos asistencia técnica al ecosistema de instituciones que sustentan el modelo democrático, incluyendo organizaciones políticas, organismos electorales, medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, instituciones educativas y redes de activismo, entre otros actores clave. Ofrecemos información y evidencia que permiten evaluar y reflexionar sobre diversos aspectos de la democracia en el país. Buscamos empoderar a la ciudadanía y fomentar una sociedad más informada y comprometida con la vida política del Perú. Por ello, también desarrollamos campañas de información y sensibilización para promover los valores democráticos entre la ciudadanía.

PERÚ CONVERSA es el proyecto en el que se enmarcan estos materiales. Busca fomentar espacios constructivos y plurales de diálogo entre actores políticos y sociales. Tenemos el firme propósito de fomentar soluciones concretas a la crisis política nacional de una manera coherente, inclusiva y pacífica.

PERÚ CONVERSA pone en el centro de la agenda los intereses de la ciudadanía de todo el país, propiciando un clima favorable a los valores democráticos, y sensibilizando a dicha ciudadanía sobre la validez del diálogo como herramienta para el encuentro, especialmente entre personas que piensan diferente.

<<https://www.idea.int>>

PERÚ CONVERSA

