

LA CONFLICTIVIDAD
SOCIAL EN LA
REGIÓN
LA LIBERTAD

DOCUMENTO DE REFLEXIÓN

PERÚ CONVERSA



International
IDEA

Las publicaciones del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional) son independientes de intereses específicos nacionales o políticos. Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las opiniones de IDEA Internacional, de su Junta Directiva ni de los Miembros de su Consejo.

Los mapas presentados en esta publicación no implican por parte del Instituto ningún juicio sobre el estatus legal de ningún territorio o la aprobación de sus fronteras, ni la ubicación o el tamaño de ningún país o territorio reflejan la visión política del Instituto. Los mapas se han creado para esta publicación con el fin de aportar claridad al texto.

Con la excepción de las imágenes y fotografías de terceros, la versión electrónica de esta publicación está disponible bajo licencia de Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 (CC BY-NC-SA 4.0). Se permite copiar, distribuir y transmitir esta publicación, así como usarla y adaptarla, siempre que sea únicamente para fines no comerciales, se reconozca adecuadamente la publicación y se distribuya bajo una licencia idéntica. Para obtener más información sobre esta licencia, consulte el sitio web de Creative Commons: <<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0>>.

IDEA Internacional Perú

Av. Pardo y Aliaga 699, Oficina 601 B
San Isidro, Lima 15073
PERÚ
Teléfono: +511 3636098
Correo electrónico: info@idea.int
Sitio web: <<https://www.idea.int>>

IDEA Internacional

Strömsborg
SE-103 34 Estocolmo
SUECIA
Teléfono: +46 8 698 37 00
Correo electrónico: info@idea.int
Sitio web: <<https://www.idea.int>>

Dirección:

Pilar Tello, Oficial de Programas de IDEA Internacional
Emmy Dekker, Oficial de Programas Asociada de IDEA Internacional

Coordinación:

Rolando Luque, Consultor de IDEA Internacional

Autor:

Carlos Andrés Guevara Tello

Concepto y diseño editorial

Ruperto Perez Albela Stuart

Diagramación

Lia Melisa Villacorta Bravo
Emma Angela Barrios Arrieta
Miguel Angel Carhuayo Oviedo

DOI: <https://doi.org/10.31752/idea.2024.80>

ISBN: 978-91-7671-832-2 (versión en pdf)



LA CONFLICTIVIDAD
SOCIAL EN LA
REGIÓN LA LIBERTAD

DOCUMENTO DE REFLEXIÓN

7

1. EL ESCENARIO
ACTUAL

30

2. PRINCIPALES
ACTORES

35

3. PROBLEMAS
REGIONALES Y
LOCALES

51

4. CASOS DE
**CONFLICTO
SOCIAL**

58

5. ABORDAJES DE
LA CONFLICTIVIDAD
**SOCIAL EN LA
REGIÓN**

63

6. EXPECTATIVAS
DE LA
POBLACIÓN

64

7. HALLAZGOS Y
**REFLEXIONES
FINALES**

73

8. BIBLIOGRAFÍA

El departamento de La Libertad fue creado el 12 de febrero del 1821 con el nombre de Trujillo. Más adelante, adoptó el nombre de La Libertad, con capital denominada “ciudad de Bolívar”, que, en 1827, hasta la actualidad, cambiaría para denominarse Trujillo. A partir de este departamento, se formaron los de Amazonas, Cajamarca, Lambayeque y Piura. Por su ubicación, La Libertad ha sido centro de comercio, tránsito entre las zonas del norte del país con el centro, sur y regiones amazónicas, así como escenario del desarrollo cultural Moche, Chimú, Huamachuco, entre otras culturas prehispánicas, lo cual le otorga una riqueza cultural invaluable.

El objetivo de este informe es presentar a La Libertad desde la perspectiva del análisis de la conflictividad social, que nos permite una mejor comprensión de los problemas estructurales, mediatos e inmediatos que afectan a la población, tales como la pobreza, la falta de acceso a servicios básicos, la exclusión social, los problemas derivados de la falta de fiscalización y control, o del propio relacionamiento entre empresas y comunidades. Además, este análisis permite identificar las demandas y expectativas de los distintos grupos sociales, lo cual es esencial para la formulación de políticas públicas que promuevan la paz, la democracia y el desarrollo sostenible.

Este informe ha sido encargado por Idea Internacional, en el marco del proyecto Perú Conversa, que impulsa el diálogo democrático en 15 regiones del país, entre ellas La Libertad. Busca proporcionar una visión integral de los factores que construyen esta conflictividad y el escenario en el que se desarrolla, a partir de la revisión pormenorizada de fuentes documentales, realización de entrevistas, observación de campo y análisis a profundidad. Para este informe, se entrevistó a 15 personas y se desarrolló el trabajo de campo por 5 días, tanto en la provincia de Trujillo como en la de Sánchez Carrión a mediados de marzo del 2024.

El informe estará estructurado en varias secciones. Se inicia con una descripción detallada del escenario actual de la conflictividad social en La Libertad, seguida de una identificación y análisis de los actores involucrados en los conflictos. A continuación, se abordarán las problemáticas más relevantes que alimentan las tensiones sociales y que vienen produciendo conflictos sociales en La Libertad, ilustradas con casos específicos de conflicto. Se examinarán las estrategias y métodos de intervención que aborda el Estado, las empresas y la sociedad. Finalmente, se presentarán las expectativas y algunos de los hallazgos más relevantes de la investigación.



La Libertad es un departamento peruano con una riqueza cultural, económica, social y política invaluable. En los últimos años, ha experimentado importantes conflictos sociales y políticos que han marcado la agenda regional, sin que se hayan implementado políticas efectivas para abordar sus causas. La proliferación de actividades informales e ilegales ha superado la capacidad estatal, ganando terreno en diversas zonas. La corrupción y la crisis de representatividad, especialmente tras el declive del APRA, han debilitado la intermediación política y complicado la situación de las organizaciones políticas. Aunque el Estado intenta responder, la inseguridad y corrupción limitan los avances en la agenda para resolver estos problemas. Por su parte, los jóvenes representan una esperanza, sin embargo, su poco interés y falta de incentivos complican su participación. La investigación revela hallazgos sobre este estado de cosas, a partir del análisis de los conflictos sociales recientes.

Palabras clave: Conflictividad social, La Libertad, Actividades informales, Actividades ilegales, Inseguridad, Representación política, Juventud

RESUMEN EJECUTIVO



EL ESCENARIO **ACTUAL**



La Libertad es el tercer departamento más poblado del país (1'778,080 habitantes según el censo del 2017), después de Lima y Piura. Tiene un total de 12 provincias y 83 distritos, la mayor cantidad de estos últimos se ubican en las provincias de Pataz (13 distritos), Trujillo (11) y Otuzco (10). Limita geográficamente en el norte con los departamentos de Lambayeque y Cajamarca; al noreste, con Amazonas; al este, con San Martín; al sureste, con Huánuco; y, al sur, con Áncash. A nivel hidrográfico, posee fuentes de agua que forman parte de las cuencas del Pacífico y del Amazonas. Su territorio representa el 2% de la superficie nacional y comprende las tres regiones naturales (con un 80% de área esencialmente andina).

Cuenta con una importante variedad climática, destacada actividad agroindustrial y minera. Asimismo, es un departamento que viene atravesando por cambios que se aceleran por el crecimiento económico de algunos sectores (como el minero, el turismo, la agroindustria, etc.) y la persistencia de problemas como el de la pobreza, la inseguridad ciudadana, la persistente ausencia del Estado y la corrupción, entre otros. Conviene ampliar y desarrollar algunos de estos temas referidos al contexto actual, que contribuirán a la comprensión del estado de la conflictividad social en La Libertad.

1.1. Contexto social

La Libertad es uno de los departamentos más poblados del país. La mayoría de sus habitantes se concentra en la provincia de Trujillo, que registra 960,016 personas censados al 2017, y que representan el 54.5% de toda la población censada del departamento. Le siguen en cantidad de habitantes, aunque con gran distancia, las provincias de Sánchez Carrión (8.1%), Ascope (6.51%), Pacasmayo (5.79%) y Virú (5.19%). Trujillo tiene, por consiguiente, la mayor cantidad de votantes y define la agenda pública de la región, lo que es percibido por los entrevistados como una forma de centralismo de la capital y a la vez de exclusión de las demás provincias.

En este departamento, al 2017, la población que se ubicaba en áreas urbanas ascendía a 1'403,555 habitantes, mientras que la población que lo hacía en zonas rurales ascendía a 374,525 habitantes. Las provincias con mayor población rural son las provincias de Julcán

(89.84% del total de su población censada), Gran Chimú (82.57%), Pataz (77.56%), Otuzco (75.16%), Santiago de Chuco (66.89%) y Sánchez Carrión (66.55%). A nivel departamental, la mayor cantidad de población rural se ubica en las provincias de Sánchez Carrión (25.66% de la población rural censada en el departamento), Otuzco (15.63%) y Pataz (15.76%).

El crecimiento poblacional en La Libertad es significativo (+10% en el periodo intercensal 2007-2017). Se expresa a una tasa anual promedio positiva en áreas urbanas (+1.7%) y negativa en zonas rurales (-1.4%). Esto se debe, principalmente, a las brechas sociales que se presentan con mayor énfasis en zonas rurales del departamento, y la percepción de mayor atractivo de las zonas urbanas, ya sea para continuar estudios superiores, buscar oportunidades de trabajo o buscar mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos. De otro lado, las provincias que más han crecido, entre el 2007 y 2017, son Virú (+20.4%), Trujillo (+19.5%), Pacasmayo (+9%) y Sánchez Carrión (+6%), que concentran importantes actividades económicas, reconocidas como centros de comercio y servicios financieros, así como puntos de conexión de diferentes vías de transporte nacionales y departamentales. De otro lado, en dicho periodo, se registra un decrecimiento significativo en las provincias de Julcán (-15%), Bolívar (-13.2%), Santiago de Chuco (-12.7%), Otuzco (-12,3%) y Gran Chimú (-11,5%), que se caracterizan por sus altos niveles de ruralidad. Si bien las provincias de Sánchez Carrión o Pataz son altamente rurales, la minería parece haber contribuido a frenar la reducción de su población.

A nivel distrital, en el 2017 se registraban cambios en la residencia de la población censada (proveniente de distritos distintos en los 5 años anteriores) en el distrito de Parcoy (24.38% que declaró no vivir hace 5 años en el distrito), Huanchaco (21.65%), Chao (18.45%), Pataz (17.93%), Víctor Larco Herrera (17.82%) y Salaverry (17.62%). Las localidades mencionadas representan zonas en las que destacan las actividades mineras, agroindustriales, de transportes y turísticas, principalmente. En las zonas mineras, según los entrevistados, se habrían producido desplazamientos importantes de poblaciones, especialmente en Pataz, con motivos del interés generado por la minería, la crisis generada por la pandemia y la falta de control estatal en estas zonas.

El crecimiento poblacional y la concentración de la población en determinadas provincias o distritos presiona fuertemente sobre la exigencia de mayor acceso y calidad de servicios públicos, así como las demandas de empleo, seguridad, entre otras.

Brechas sociales



El análisis de las brechas sociales en La Libertad muestra que se mantienen diferencias importantes en el territorio, sea si nos referimos a una provincia o distrito en particular, o a poblaciones de zonas denominadas urbanas o rurales.

Con relación a los **servicios de agua y saneamiento**, se observa que, al 2017, las diferencias entre las viviendas con acceso al servicio de agua por una red pública entre zonas urbanas (89.3% de viviendas) y en zonas rurales (58.1%) era significativa. A nivel provincial, las mayores

brechas se identifican en las provincias con mayor población considerada rural, como son las provincias de Bolívar, Gran Chimú, Julcán, Otuzco, Pataz, Sánchez Carrión y Santiago de Chuco, ubicadas principalmente en la sierra. Asimismo, las provincias que poseen población que no cuenta con el servicio de agua todos los días de la semana se identificaban como Gran Chimú (37.82%), Julcán (36.91%), Virú (36.04%), Sánchez Carrión (33.43%) y Santiago de Chuco (30.86%). En la provincia de Trujillo, la cobertura de agua no es la misma en todos los distritos. En La Esperanza, El Porvenir y Huanchaco se registran cifras menores al 70% de cobertura de agua, en comparación con otros distritos de la provincia.

Sobre los servicios de desagüe y alcantarillado que poseen las viviendas, se presenta una similar situación a la de acceso a servicio de agua por red pública, donde las provincias con mayor población rural y de la sierra liberteña presentan mayores limitaciones de acceso a este servicio. Se agrega a las anteriormente mencionadas la provincia de Virú, donde se desarrolla principalmente la agroindustria y presentan asentamientos poblacionales jóvenes en torno a esta actividad.



La Libertad tiene sólo una Empresa Prestadora de Servicios de Saneamientos (EPS), SEDALIB S.A. De acuerdo con la información de SUNASS, generada entre el 2015 y 2021, esta empresa es la que muestra los mayores costos de facturación por metro cúbico con relación a otras empresas prestadoras de servicios a nivel nacional, situación que ha presentado antecedentes de movilización social y demandas relacionadas a las tarifas y la calidad de la prestación del servicio. El ámbito geográfico de la empresa SEDALIB, actualmente, corresponde a un total de 13 localidades distribuidas en tres provincias: Trujillo, Ascope y Chepén¹. En las zonas rurales, los servicios de saneamiento se administran principalmente por organizaciones comunales como las Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento, también denominadas JASS, así como por municipalidades y otros prestadores. En La Libertad, se identifican 1642 organizaciones comunales y 35 municipalidades. Sánchez Carrión es la provincia que tiene mayor cantidad de prestadores (390), seguida de la provincia de Otuzco (382), Pataz (253), Santiago de Chuco (174) y Julcán (138)². Conviene señalar que, según cifras al 2019, solamente el 15% de servicios en el ámbito rural cloran el agua que gestionan³.

Con relación a la **conexión de viviendas a una red de alumbrado público**, al 2017, la población ubicada en áreas urbanas alcanza un 89.4% de acceso a este servicio, mientras que la población rural alcanza un 73.4%. En algunos casos, se presenta una relación de dependencia con empresas (principalmente mineras) que extienden la cobertura de este servicio a localidades alejadas, en tanto aún el Estado no alcanza a coberturarlas.

En **educación**, existen dos indicadores que reflejan la crisis educativa que se presenta en la región. Nos referimos, en primer lugar, a la población de 15 años a más que, según el último

1. SUNASS, 2021

2. Gobierno Regional de La Libertad. Gerencia de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Gobierno Regional de La Libertad. (2023). Plan Regional de Saneamiento 2023-2027.

3. Gobierno Regional de La Libertad. Gerencia de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Gobierno Regional de La Libertad. (2023). Plan Regional de Saneamiento 2023-2027.

censo, no contaba con ningún nivel educativo, ascendiente a 3.4% en localidades urbanas y a 15.7% en urbanas. Asimismo, del mismo universo, la población que cuenta con solo primaria asciende en las zonas urbanas a 20.2%, mientras que las zonas rurales lo hacen un 48.4%.

En segundo lugar, con relación al rendimiento satisfactorio en estudiantes de 2do grado de primaria en lectura y matemática, se tiene que, entre el 2019 y 2022, se incrementó el porcentaje de estudiantes de la región que se ubicaron en el nivel de logro “En inicio” (de 4.3% a 8.7%), disminuyendo aquellos que se encontraban “En proceso” (de 63% a 57.4%). Esto indica un retroceso a nivel de la región en este grupo de estudiantes. En matemática, entre los años 2019 y 2022, el retroceso fue más drástico en los estudiantes que alcanzaron el nivel de logro “Satisfactorio” (pasaron de 13.3% a 10.9%), mientras que los casos “En proceso” (+0.4%) y “Previo al inicio” (+3.6%) se incrementaron⁴. La pandemia fue un condicionante en el deterioro de estas cifras que representan el nivel de logro de los estudiantes de 2do grado de primaria.

En 2do de secundaria, el rendimiento satisfactorio tanto en lectura como en matemáticas, al 2019, apenas alcanzó el 7.9%. De forma específica, los menores valores en los indicadores de rendimientos satisfactorio en lectura se encuentran en las provincias de Julcán, Pataz, Santiago de Chuco y Sánchez Carrión; en matemática, se presentan en las provincias de Julcán, Santiago de Chuco, Pataz y Sánchez Carrión. Como se observa, son las provincias con mayor ruralidad las que tienden a verse más afectadas por esta situación de los aprendizajes en los estudiantes.



Al 2021, las brechas de infraestructura y acceso a servicios básicos en las instituciones educativas afectaban con mayor énfasis a provincias de Gran Chimú, Julcán, Sánchez Carrión, Santiago de Chuco, Bolívar, Pataz y Otuzco.

A nivel regional, apenas el 41.2% de las instituciones educativas tiene acceso a los tres servicios básicos.

En el nivel superior, Trujillo tiene una oferta importante de universidades, lo cual atrae a jóvenes y adultos de distintas zonas del norte del país que buscan oportunidades académicas y de profesionalización. Asimismo, debido a la carencia de una oferta suficiente en las zonas andinas, los problemas de conectividad vial (lejanía de centros urbanos a Trujillo) y pobreza (falta de recursos para la migración y manutención de sus hijos/as en ciudades como Trujillo), en algunas agendas se han presentado demandas de instalación de filiales de instituciones de educación superior o la creación de estas en las provincias de la sierra libertea. La preocupación descrita por los entrevistados sostiene que ofertas de trabajo en las actividades informales e ilegales para jóvenes en los últimos años de la educación básica vendrían generando deserción estudiantil.

4. Ministerio de Educación. (2023). Evaluación Muestral de Estudiantes 2022. Resultados de la evaluación de logros de aprendizaje 2022. 2° grado de primaria. <https://repositorio.minedu.gob.pe/bitstream/handle/20.500.12799/9336/Qu%20aprendizajes%20logran%20nuestros%20estudiantes%20Evaluaci%20c3%b3n%20Muestral%20de%20Estudiantes%202022%20La%20Libertad.%20Resultados%20de%20la%20evaluaci%20c3%b3n%20de%20logros%20de%20aprendizaje%20c2%b0%20grado%20de%20primaria.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

En el contexto descrito, algunos entrevistados destacaron la reciente convocatoria al primer proceso de admisión (febrero del 2024) de la Universidad Nacional Ciro Alegría, ubicada en Huamachuco (provincia de Sánchez Carrión), luego de más de 10 años de creación. Este retraso se debió a problemas en la gestión y apoyo institucional, que derivaron en la denegatoria de su licenciamiento institucional por la SUNEDU en el año 2021. En otras provincias distintas a Trujillo, la Universidad Nacional de Trujillo (que cuenta con filiales en Pacasmayo, Huamachuco y Santiago de Chuco) ha representado una alternativa, aunque insuficiente, para enfrentar los problemas de falta de oferta, la deserción estudiantil y la falta de oportunidades de continuidad de estudios. Conviene señalar que la UNT tenía una sede en Otuzco, la cual fue cerrada en el marco del proceso de licenciamiento institucional (2019-2021), lo que produjo protestas de parte de rondas y población local. El proceso de licenciamiento institucional trajo consigo una reducción del 28.6%⁵ de la oferta universitaria en la región.

La situación de la salud puede expresarse en distintos indicadores. Uno de ellos tiene que ver con la cantidad de camas hospitalarias por cada mil habitantes que en el departamento es de 1.5. Asimismo, la tasa de desnutrición crónica infantil, al 2021, alcanzó el 14.9%, donde la provincia con mayor tasa de desnutrición es la de Sánchez Carrión con 31.6%. El porcentaje de anemia en niños de 6 a 35 meses es de 35.1% al 2021. De otro lado, una situación que afecta particularmente a adolescentes es la del embarazo que alcanza el 17.4% de mujeres entre 15 y 19 años en el 2021, cifra que se ubica por encima del total nacional y en tercer lugar después de Ucayali y Loreto.



Los entrevistados también refieren la existencia de brechas de infraestructura y equipamiento de hospitales capaces de atender la demanda en esta región.

Al respecto, según información oficial al 2020⁶, el 93.01% de la población de la región se encuentra ubicada a menos de 30 minutos de un establecimiento de salud; no obstante, solamente el 79.2% de la población está en capacidad de acceder en el tiempo indicado a un establecimiento de las categorías II y III, mientras que únicamente un 53.91% podría hacerlo a uno de categoría III⁷. En los conflictos sociales más recientes se ha podido observar un incremento de las demandas en torno a temas relacionados a infraestructura de salud, que generan preocupación en las organizaciones de las provincias de la sierra de La Libertad, principalmente.

En relación con la situación de las carreteras, existe una diferencia amplia entre el estado de las vías nacionales, departamentales y vecinales. Las vías pavimentadas son principalmente vías nacionales (70.3% de la red vial nacional en La Libertad). De otro lado, las vías no pavimentadas (afirmadas, sin afirmar y trochas) son principalmente vías vecinales (97.1% de la

5. Sunedu. (2021). III Informe bienal sobre la realidad universitaria en el Perú. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3018068/III%20Informe%20Bienal.pdf?v=164988391>.

6. Presidencia del Consejo de Ministros. (2020). La Libertad: información territorial. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/campa%C3%B1as/4247-la-libertad-informacion-territorial>

7. Las categorías de los hospitales establecen la capacidad y complejidad de atenciones frente a diferentes necesidades de servicios de salud. En otras palabras, un establecimiento de salud de categoría I tiene una menor capacidad de atención para las diferentes afecciones o situaciones de salud que puede presentarse, un establecimiento de categoría III posee una capacidad mayor y más completa para enfrentar estas situaciones.

red vecinal se encuentra no pavimentada) y departamentales (84% de la red vial departamental). Esta brecha, para algunos entrevistados, afecta directamente la provisión de servicios, especialmente en zonas donde se presentan conflictos sociales. Asimismo, es considerada una de las causas de la falta de presencia del Estado y, por consiguiente, del surgimiento de actividades ilegales que buscan controlar el territorio con el uso de la violencia. Al respecto, la provincia de Sánchez Carrión es la que cuenta con la menor superficie vial pavimentada y no pavimentada, pero afirmada, en su red local; Pataz registra el mayor porcentaje de vías departamentales sin afirmar y trochas⁸.

Con relación al transporte aéreo es importante mencionar que además del aeropuerto internacional en Huanchaco (Trujillo) existen cuatro aeródromos de titularidad pública y cuatro de titularidad privada: 3 pertenecientes a empresas mineras en Pías, Pataz y Quiruvilca, y 1 a la agroexportadora Camposol (Chao, Virú). Con relación al transporte marítimo, cabe precisar que el Terminal Portuario Salaverry es el segundo en movimiento de carga a escala nacional, solo por debajo del Terminal Portuario del Callao.

Inseguridad ciudadana



La situación de la inseguridad ciudadana en La Libertad no es nueva; sin embargo, los hechos más recientes en torno a la criminalidad organizada en las provincias de Trujillo y Pataz han generado una respuesta de parte de las autoridades en busca de enfrentar esta situación. El 13 de febrero del 2024, el gobierno decretó el Estado de Emergencia en la provincia de Trujillo a través del Decreto Supremo N° 019-2024-PCM, disponiendo que la PNP mantiene el control del orden interno, con el apoyo de las Fuerzas Armadas. La PNP advirtió que existía una grave amenaza al orden interno por “el incremento del accionar criminal y la inseguridad ciudadana, derivado del aumento de los delitos de hurto, robo agravado, homicidios, sicariato, extorsión, secuestro, minería ilegal y delitos conexos” en Trujillo.

En la provincia de Pataz, el gobierno, en la misma fecha, decretó también un Estado de Emergencia, estableciendo que el control del orden interno sería asumido por las Fuerzas Armadas con el apoyo de la PNP. En Pataz, se explicó que existe un contexto de enfrentamiento contra el Estado de parte de “organizaciones criminales que se encuentran en la zona empleando armas de fuego y que comportan otras situaciones de violencia”; al mismo tiempo, señala que se aprecia en la zona un “aumento de la problemática relacionada con la minería ilegal y atentos que se vienen perpetrando contra instalaciones estratégicas”. Para algunos entrevistados, el estado de emergencia no es visto con expectativa, ya que se considera más un paliativo que una solución integral al problema de la delincuencia. Además, según refieren los entrevistados, la

8. El estado de las carreteras puede clasificarse en infraestructura vial pavimentada (asfaltada o con solución básica) y no pavimentada (afirmadas, sin afirmar o trochas carrozables). Las carreteras sin afirmar, de acuerdo con lo señalado por el Glosario de Términos de Uso Frecuente en Proyectos de Infraestructura Vial del MTC, aprobado por RD N° 02-2018-MTC/14, son aquellas que se encuentran a nivel de subrasante o donde la superficie de rodadura ha perdido el afirmado, mientras que las trochas carrozables son carreteras sin afirmar a nivel de subrasante o donde la superficie de rodadura ha perdido el afirmado.

presencia localizada de las fuerzas del orden lo que generaría es el desplazamiento de la criminalidad y los cambios de estrategias y violencia, tales como los actos delictivos en carreteras o la incursión de la extorsión en otras provincias como Sánchez Carrión o Santiago de Chuco.

En 2023, La Libertad fue el segundo departamento a nivel nacional en registrar homicidios, después de Lima, con un total de 158 casos⁹. En el 2021, la tasa de homicidios dolosos en La Libertad alcanzó a 10,1 casos por cada 100 mil habitantes (luego de Callao, Tumbes, Pasco y Junín), donde Trujillo representó la provincia que registró la mayor cantidad de casos a nivel departamental y la tercera provincia con el mayor número de muertes violentas asociadas a hechos delictivos dolosos después de Lima Metropolitana y el Callao a nivel nacional. En este listado también se ubica a la provincia de Pacasmayo, la cual ha registrado un ascenso de este tipo de casos, que pasa de 3 casos en 2015 a 20 en 2021.

Si se desagregan los datos de homicidios dolosos a casos de homicidios calificados o asesinatos, en términos relativos, La Libertad continúa ubicándose en el cuarto lugar de incidencia de este delito, con una tasa de 4,4 casos por cada 100 mil habitantes, luego del Callao, Madre de Dios y Tumbes. A nivel de la región La Libertad, las provincias con mayor tasa de asesinatos por cada 100 mil habitantes son: Pacasmayo (11.3), Virú (11.2), Ascope (4.8) y Trujillo (3.4)¹⁰.

Entre las modalidades de asesinato más preocupantes en La Libertad está el sicariato. Durante el 2021 se registró 20 casos, lo que ubica a la región en segundo lugar a nivel nacional, luego de Lima, que registró 29 casos. La Libertad, en el indicador “asesinatos por sicariato cada cien mil habitantes”, ocupó también el segundo lugar a nivel nacional con 1 muerte por cada 100 mil habitantes, luego de Madre de Dios. Los distritos donde se ubican estos hechos principalmente, en cifras absolutas, son Huanchaco, Trujillo, Virú, Chao y La Esperanza. Preocupa, en particular, la relación de este delito con la tenencia ilegal de armas. Entre los meses de enero a mayo del 2022, en La Libertad se registran 48 casos de tenencia ilegal de armas de fuego, de los cuales 35 suceden en la provincia de Trujillo, 7 en Pacasmayo, 5 en Chepén y 1 en Otuzco.



En La Libertad se presenta también la extorsión como uno de los principales delitos y problemáticas que, según los entrevistados, se estaría expandiendo a zonas como Huamachuco, Quiruvilca y Pataz. Tradicionalmente, la extorsión ha caracterizado a la provincia de Trujillo. Es parte del conocimiento popular las formas en la que la criminalidad organizada realiza acciones de extorsión contra empresarios y profesionales en esta provincia, y como también vienen desplazándose hacia otras zonas.

*Hay distritos aquí en La Libertad que prácticamente están en manos de la delincuencia y todos tributan, todos pagan. Yo he podido hablar con vendedores y gente muy modesta, muy pobre, que tienen que estar pagando.*¹¹

9. Buena pepa. (6 de enero del 2024). La Libertad fue la segunda región con más homicidios en Perú en el 2023. <https://buenapepa.pe/peru-la-libertad-es-segunda-region-con-mas-muertes/>

10. Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Homicidios en el Perú, contándolos uno a uno, 2021.

11. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

Las bandas organizadas han ido en expansión, algunas han sido detenidas y desarticuladas, pero otras han ido surgiendo en los últimos años. En el 2022, la PNP registró la desarticulación de 187 bandas criminales, como resultado de 2006 operativos; entre ellas las denominadas Los Chalecos de Palmar (urb. La perla, Cercado de Trujillo) y los Gatilleros de Trujillo. En Pataz se desarticuló a 5 bandas criminales. Las actividades vinculadas a estas acciones organizadas de criminalidad están relacionadas con el tráfico de terrenos, la extorsión y la minería ilegal. En el distrito de Pataz, medios de comunicación reportan la existencia de cinco organizaciones criminales: La Jauría, Los Pulpos, Los Ochenta, Los Malditos de Río Seco y la Banda del Gato Coté¹². Los entrevistados refieren que en diferentes localidades en las que se ha desatado esta crisis de inseguridad, se observa la participación de extranjeros, principalmente venezolanos y colombianos, aunque no se descarta que ciudadanos peruanos también sean parte de estas bandas organizadas.

En la provincia de Pacasmayo se reporta, según una entrevistada, una gran cantidad de casos de préstamos “gota a gota” controlados por delincuentes extranjeros, que vienen también produciendo un problema de difícil control.

Con relación a algunas zonas de alta peligrosidad, los entrevistados coinciden en identificar a localidades donde hay minería ilegal en el distrito de Pataz (provincia del mismo nombre) y la zona de Cerro El Toro, cerca de la ciudad de Huamachuco (provincia de Sánchez Carrión), como las más peligrosas de la región.

*Entonces, tenemos ya identificadas las zonas más peligrosas de la región La Libertad que son las provincias de Pataz donde recientemente a la minera Poderosa le asesinaron a nueve agentes de seguridad y se volaron siete torres. Y luego está Huamachuco en el Cerro del Toro donde está la minería informal. En la misma ciudad a 500 metros de la ciudad están. Tú entonces estás almorzando y escuchas las explosiones de los mineros y luego los mineros bajan a almorzar a los restaurantes (...)*¹³

Para algunos entrevistados, la situación de vulnerabilidad de la población de algunos distritos pobres, compuestos principalmente por migrantes y con déficit de servicios e infraestructura básica de Trujillo, la ausencia del Estado y la crisis educativa, generan las condiciones para que jóvenes y adultos sean proclives a formar parte de la delincuencia. En el caso de Trujillo, se identifica “un cordón en la parte alta de La Esperanza, Milagro, Alto Trujillo, El Porvenir, Florencia de Mora”, donde esta situación es más resaltante.

*En el año 2017 o 2019 creo, la policía de inteligencia detectó que las bandas en esa zona registraban a los niños, los futuros sicarios, porque los niños como no van al colegio son presas fáciles. El año pasado, en noviembre, seguro que viste, detectaron o detuvieron a un terrorista que lamentablemente estaba afiliado a la A¹⁴ y que le lavaba el cerebro a los niños en esa zona que tenemos.*¹⁵

12. Infobae. (3 de diciembre de 2023). ‘Tren de Aragua’, ‘La Gota Norteña’ y otras bandas criminales que se disputan el control de la criminalidad, extorsión y cobros por el oro en Pataz. <https://www.infobae.com/peru/2023/12/03/infierno-y-muerte-en-pataz-cuales-son-las-mafias-que-tienen-el-control-de-la-mineria-ilegal-en-esta-zona-de-la-libertad/>

13. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

14. El entrevistado se refiere así a la organización política Alianza para el Progreso.

15. Entrevistado 032, exautoridad local de Trujillo.

Corrupción



Entre los años 2018 y 2022, se observa en La Libertad un incremento de la cantidad de servidores y exservidores sancionados (se incrementa de 51 casos en el 2018 a 126 en el 2022) administrativa y penalmente por delitos de corrupción. La mayor cantidad de casos se registran en servidores y exservidores provenientes de gobiernos locales (284 en el periodo indicado). En menor medida, se tienen a aquellos procedentes del gobierno regional (107) y del gobierno nacional (47).

Asimismo, el ranking del índice de Corrupción e Inconducta Funcional por entidad pública del 2022, desarrollado por la Contraloría General de la República, coloca a la Municipalidad Provincial de Trujillo en el puesto 7 de 2815 entidades evaluadas, y al Gobierno Regional de La Libertad en el puesto 15. En el puesto 63 se identifica a la Municipalidad Distrital de Víctor Larco Herrera (provincia de Trujillo) y en el puesto 184 a la Municipalidad Distrital de Huan-chaco. Todas estas entidades son clasificadas dentro del rango muy alto y alto de este índice de corrupción en el 2022. Las municipalidades provinciales y distritales son el tipo de entidad que tienen mayor presencia en el rango medio y medio alto del ranking. Entre ellas destacan por su lugar en el ranking la Municipalidad Distrital de El Porvenir (puesto 221), la Municipalidad Provincial de Virú (puesto 231), la Municipalidad Provincial de Chepén (puesto 259), la Municipalidad Distrital de Curgos¹⁷ (puesto 282), entre otras.

Según los entrevistados, los actos de corrupción van desde las compras de insumos para los programas sociales como el vaso de leche, bajo una modalidad de cobro de porcentajes, hasta el involucramiento en estos actos de autoridades y servidores públicos de instituciones vinculadas al orden interno, seguridad y fiscalización con la criminalidad organizada.

En el tema del cereal, me comentaba una amiga que tiene su fábrica... años con su fábrica, y ha ido a varios municipios a postular. De frente le piden 10%, otros 12%. La mitad.¹⁸

La corrupción ha entrado pues en todo lo que es el aparato público y ya los alcaldes no tienen ni vergüenza.¹⁹

17. En la medición de pobreza monetaria del año 2015, el distrito de Curgos fue calificado como el distrito más pobre del Perú.

18. Entrevistado 032, exautoridad local de Trujillo.

19. Entrevistado 032, exautoridad local de Trujillo.

1.2. Contexto cultural

La Libertad es un departamento con apenas un 2.95% de población que, al 2017, se autoidentificó como parte del pueblo Quechua, lo cual representó a un total de 40,649 personas. La mayor cantidad de población que se autoidentifica con el pueblo Quechua se encuentra en Trujillo, aunque, en proporción de habitantes que se autoidentifican con el pueblo Quechua por provincia, las provincias que poseen mayor autoidentificación con este pueblo son Santiago de Chuco (5.33%) y Pataz (4.97%). Con relación al idioma con el que aprendieron a hablar los ciudadanos, se identifica al Castellano como el de mayor ascendencia con un total de 1'669,150 personas, que representan al 99.13% de la población de 3 años a más de La Libertad.

Esto tiene relación con la preexistencia en la zona norte del país de, por los menos, tres lenguas distintas²⁰, antes de la llegada del quechua; algunas de las cuales volvieron a hablarse una vez terminado el Imperio Inca. En particular, en algunas zonas de la sierra de La Libertad se identifican rezagos de la lengua culle (o culli), la cual “se practicó en la sierra norte del Perú desde antes de la invasión incaica hasta por lo menos las primeras décadas” del siglo XX²¹. El idioma tuvo como núcleo de difusión el territorio conformado por las provincias de Otuzco, Santiago de Chuco y Sánchez Carrión en La Libertad y las provincias de Cajabamba y Pallasca en Cajamarca y Ancash, respectivamente²². La subsistencia de la lengua culle en algunas zonas de las provincias de La Libertad antes mencionadas se puede interpretar como una expresión de resistencia cultural al poder del imperio inca, el cual cedió ante ella²³, e incluso al de la dominación española²⁴, ante quienes pueblos de Huamachuco se rebelaron en eventos históricos, tales como el motín de Usquil o la sublevación de Huamachuco²⁵.

Hay palabras de esta lengua que permanecen hasta ahora en la tradición oral de los ciudadanos de algunas zonas de la región. También se observan rasgos de su comportamiento caracterizados por su firmeza, por ejemplo, en el planteamiento de sus demandas. Algunos entrevistados hicieron referencia a las rondas campesinas de estas zonas cuyas intervenciones muestran formas propias de disciplinamiento.

*Ellos mantuvieron sus costumbres, mantuvieron su dialecto. Hasta hoy existe ese dialecto. Y la forma de combatir es muy feroz por parte de ellos. Y tú cuando hablas con ellos son muy tajantes, muy escuetos, muy firmes hablando. Nunca te dicen por favor; por ejemplo, si no que hablan dando órdenes.*²⁶

20. Silva Santisteban, F. (1972). El reino de Cuzimanco. *Arqueología y Sociedad*, 7-8. Pág. 71.

21. Andrade, L. (1999). Topónimos de una lengua andina extinta en un listado de 1943.

22. Andrade, L. (1999). Topónimos de una lengua andina extinta en un listado de 1943. Pág. 408.

23. Para Santisteban (1972), “los incas respetaron en un principio las antiguas parcialidades y ciertas tradiciones locales”; además, “bajo su hegemonía siguieron adorándose las divinidades regionales sujetas desde luego, a la divinidad solar y los curacas mantuvieron su jerarquía con ciertas responsabilidades”.

24. Según Santisteban (1972), Huamachuco (entendida como la suma de varias provincias que actualmente son parte de la sierra liberteña) fue “una de las regiones donde persistió con más fuerza la idolatría, durante el siglo XVI”.

25. Espinoza, W. (1971). Geografía histórica de Huamachuco, creación del corregimiento, su demarcación política, eclesiástica y económica. <https://revistas.cultura.gob.pe/index.php/historiaycultura/article/download/232/241/774>

26. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

*Si son capturados en Huamachuco, si son capturados en Pataz, si son capturados en Quiruvilca o Barro Negro el comportamiento de estas rondas va a ser mucho más duro y sancionador (...) responde a esta razón histórica que te decía. (...) Entonces, de eso quedan algunos vestigios como el carácter, el comportamiento y la forma de disciplinar a su gente. Y eso, ¿cómo lo notas? En el lenguaje cotidiano, en la conversación cotidiana (...)*²⁷

La costa norte del país, en particular aquella que comprende los departamentos de La Libertad y Lambayeque, es considerada cuna de la cultura Moche y, más adelante, de la cultura Chimú. Los descubrimientos arqueológicos (Señor de Sipán, La Señora de Cao), así como los estudios e investigaciones realizadas, desde finales del siglo XX han generado un “resurgimiento cultural de la identidad mochica en el norte peruano”, que, a su vez, ha impulsado el turismo y la revalorización de la lengua, considerada extinta, Muchik. Al respecto, es importante destacar que investigaciones registran el desarrollo de una alianza con el reino Cuismango, actualmente considerado territorio de Cajamarca y algunas localidades de la provincia de Sánchez Carrión, con la cultura Chimú, la cual resistió y se enfrentó al imperio Inca. Se observan aún, a la fecha, rezagos de estas relaciones que se expresan en actividades como el comercio, turismo y fortalecimiento de una identidad cultural.

1.3. Contexto político

La Libertad está fuertemente ligada con la historia del Partido Aprista Peruano (APRA), el cual nace en esta región y la vuelve su bastión, en particular, la provincia de Trujillo. El APRA durante este periodo y en los siguientes decenios fue considerado como una “institución estructuradora de la vida social liberteña”, permitiéndole “mantener una militancia activa y una relativa fortaleza para mantenerse en ciertos espacios subnacionales”²⁸.

Entonces, a lo largo del siglo XX, se desarrolló una dinámica política marcada por la popularidad y preponderancia del APRA y de una izquierda que cuestionaba a mediados del siglo XX a los sectores más conservadores de la política y economía nacional y mundial²⁹. Se vivían, además, circunstancias de profundos cambios en el país (reforma agraria y movilizaciones campesinas, huelgas de trabajadores, asamblea constituyente, entre otros). Uno de estos partidos es el Partido Comunista Peruano, que impulsó a fines de los 60s la reconfiguración de la CGTP frente a la CTP, de origen aprista³⁰.

En este periodo, los dirigentes apristas en La Libertad eran parte de gremios de trabajadores de complejos azucareros, estudiantes universitarios, maestros, entre otros. Aproximadamente, a mediados de los 50s, se identificaba a 32 sindicatos en el departamento de La Libertad,

27. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

28. Cyr, J. (2011). ¿Por qué el APRA nunca muere? En: Meléndez, C. Post Candidatos: Guía analítica de supervivencia hasta las próximas elecciones.

29. Guerra García (2011, p. 68) sostiene que el APRA luego de la 2da guerra mundial, tras el pacto con Prado (1956) y la alianza con el odriísmo (1963) inició un largo deslizamiento hacia la derecha.

30. Manrique, N. (2009). “Usted fue aprista” Bases para una historia crítica del Apra. Pág. 300.

procedentes principalmente de la industria del azúcar y de otros alimentos³¹. Alrededor de estas industrias, se formaron centros poblados, tales como Cartavio y Casagrande, que más adelante recibirían reconocimiento oficial y legal como distritos.

Durante la década del gobierno de Alberto Fujimori, tal como lo refieren diversas investigaciones, se debilitó el sistema de partidos políticos del país. El Apra también se debilitó; sin embargo, en La Libertad y, en particular, en Trujillo, mantuvo un respaldo importante en elecciones y simpatía popular. Era todavía un partido de arraigo popular, con una historia de persecuciones y sacrificios, y una organización que se mantenía sólida hasta los primeros años de la década siguiente.

Los entrevistados destacan, como un hito político relevante de los últimos años, la pérdida del APRA de sus principales bastiones electorales y el inicio de una etapa de divisiones y confrontación interna. En el 2006, el APRA perdió la alcaldía provincial de Trujillo, luego de largos periodos ininterrumpidos de gestión, frente a César Acuña, dirigente político y empresario, del partido Alianza para el Progreso. Más adelante, del APRA iría perdiendo dirigentes y simpatizantes que se sumaban a las filas de APP o promoviendo organizaciones políticas como Súmate o, más recientemente, Trabajo Más Trabajo. Esta última organización, luego de un periodo de apogeo de victorias de electorales promovidas por APP en toda la región, en el 2022, logra desplazar a dicha organización de gran parte de estos espacios.

Uno de esos cambios tiene que ver con la, en este caso, importante desaparición del Partido Aprista Peruano, que era el partido predominante en la región por más de medio siglo, y la aparición en escenario de una nueva fuerza hegemónica, que es el partido Alianza para el Progreso de César Acuña, lo cual ha generado cambios también en las dinámicas políticas, en el relacionamiento entre los partidos, el estado y la sociedad³².

Estos “nuevos” actores políticos contrastaban con los partidos tradicionales y tenían otras prácticas más clientelares y poseían cierto pragmatismo en sus formas de hacer política. La comparación entre lo “tradicional” y “moderno” fue parte del discurso de dirigentes “nuevos”, en esta transición post auge del aprismo en La Libertad. No obstante, el desborde de problemas como el de la seguridad ciudadana generaría también la inclusión importante de discursos más conservadores y de “mano dura” como parte de la política regional. Al menos en Trujillo, donde la delincuencia y criminalidad desde hace varios años son parte de la agenda y preocupación de sus habitantes, existe una mayor aprehensión a este tipo de discursos. Una muestra clara de ello se evidencia en cómo un movimiento regional, “Movimiento Regional para el Desarrollo con Seguridad y Honradez”, en el año 2014 fue capaz de vencer a la conocida “maquinaria” política y electoral de Alianza para el Progreso y a la renovación del APRA³³ en la provincia de Trujillo. El candidato de este movimiento fue Elidio Espinoza, coronel retirado de la PNP,

31. Cotler, J.; Portocarrero, F. (1968). Organizaciones campesinas en el Perú. “Los movimientos campesinos en el Perú desde fines del siglo XVIII hasta nuestros días” N°1. Pág. 6.

32. Entrevista 039, a experto en temas sociales y políticos en La Libertad.

33. Aguilar, F. (2016). La supervivencia de un partido tradicional en el ámbito subnacional. La competitividad electoral del APRA en La Libertad. Tesis para optar por el grado de Licenciatura en Ciencias Sociales con mención en Ciencia Política y Gobierno.

conocido por su participación en el denominado “Escuadrón de la Muerte”, equipo especial de la PNP que habría ejecutado extrajudicialmente a delincuentes de Trujillo³⁴.

En el 2022, los partidos nacionales que participaron en las elecciones generales solo alcanzaron 5 de 12 alcaldías provinciales (entre Alianza para el Progreso, Acción Popular y Somos Perú) y 26 de 83 alcaldías distritales. De otro lado, el Movimiento Regional Trabajo Más Trabajo, liderado por el exdirigente aprista Elías Rodríguez, logra ganar 6 de 12 alcaldías provinciales y 35 de 83 distritales. Si bien la gobernación regional la gana César Acuña, quien había ocupado antes el mismo cargo, gracias al voto de Trujillo en segunda vuelta, su partido no obtiene el mismo resultado en el resto de las provincias.

Este fenómeno de pérdida de espacios de influencia de APP en La Libertad respondería también a una crítica a lo que sería su forma de dirigir la organización por parte de quienes por años han participado como candidatos o militantes de la organización. Según un entrevistado, “muchos de los alcaldes (de Trabajo Más Trabajo) han sido militantes de Alianza para el Progreso”³⁵, y varios de ellos han renunciado por la forma de manejo de APP, que se califica más como “una empresa” donde “quien decide es Acuña”³⁶. Las formas registradas y recordadas por algunos de los entrevistados más jóvenes indican que el trabajo de identificación de líderes y dirigentes en APP guarda también relación con el ofrecimiento de oportunidades laborales tanto en el partido, en los gobiernos locales en los que ha obtenido victorias, así como en la Universidad Privada César Vallejo.



En la actualidad, uno de los principales problemas que se presentan en relación con el contexto político es que los partidos políticos y organizaciones que han ido surgiendo, según los entrevistados, carecerían de un programa de formación política o acciones orientadas a los jóvenes para formar futuros candidatos, pese a los recursos dispuestos a través del financiamiento público. En ese sentido, al no existir esta línea de formación activa, las candidaturas a los diferentes cargos de elección popular, según los entrevistados, continúan definiéndose bajo una lógica personalista, donde lo que menos se valora es la afinidad partidaria o ideológica. Se comprende así el porqué de la escasa y casi nula valoración de la relación entre los candidatos y las organizaciones políticas.

Le digo, “pero, si tú has ganado con su partido”, y me responde “no, es que él me necesitaba. Yo no lo necesitaba a él”. Ah le dije, buen dato. Sí, me dice: “Yo he ganado con mis votos”³⁷

34. En sentencia de la Primera Sala Penal de Apelaciones de la Corte Superior de Justicia de La Libertad (Exp. 00295-2008-81-1601-JR-PE-01) se revocó la sentencia absolutoria contra Elidío Espinoza y otros, reformándola y dictando condena contra todos los acusados, imponiéndoles una pena de 30 años, por los delitos de secuestro agravado y homicidio calificado.

35. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

36. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

37. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

Al analizar el contexto más reciente en la provincia de Trujillo, se observa un surgimiento de actores políticos con discursos polarizantes y populistas, lo cual ha producido, para algunos entrevistados, un nuevo conflicto. En 2022, Somos Perú llevó al poder al actual alcalde de Trujillo, César Arturo Fernández Bazán, quien anteriormente se había desempeñado como alcalde del distrito de Moche, con el respaldo de APP. Esta autoridad edil fue suspendida y, posteriormente, repuesta a partir de una resolución del pleno del JNE con efectividad desde el 10 de junio próximo³⁸. En el contexto de estos procesos se han producido situaciones de protesta y enfrentamiento entre simpatizantes y no simpatizantes de César Fernández. Para el alcalde suspendido de Trujillo, Alianza para el Progreso estaría detrás de este proceso en su búsqueda por retomar el control de la provincia más importante de la región.

En vista de las próximas elecciones regionales, municipales y nacionales, se conoció que las diferentes organizaciones políticas de la región vienen desarrollando un proceso de identificación de líderes y figuras a ser precandidatos para los cargos de elección popular. Dadas las recientes normas del sistema electoral, para la validez de una candidatura, el candidato debe cumplir con un plazo mínimo de afiliación. Según información del JNE, en julio del 2024 vence este plazo para las afiliaciones³⁹. Según información recogida de las entrevistas, Avanza País y Alianza para el Progreso están ya sosteniendo reuniones y trabajando en la afiliación de sus próximos candidatos.

Como ocurre en otras regiones en La Libertad también hay una valoración cada vez menos favorable de la democracia⁴⁰. En el 2023, se registra un alto porcentaje de la población que no sabe qué es la democracia (56,4% de mayores de 18 años). En relación con su importancia también se produce una caída de 5.2% entre las evaluaciones realizadas al tercer trimestre del 2022 y el 2023. Sobre la preferencia de la democracia frente a otras formas de gobierno, se observa un retroceso de 12,3 %, pasando de 74.2% a 61.9%, en el mismo periodo evaluado entre el 2022 y el 2023.

La participación política de la ciudadanía en las últimas Elecciones Regionales y Municipales (2022), se ubicó debajo de la media nacional (75% de 77%), pero hay otros espacios de concertación política, según los entrevistados, en los que participan, tales como el presupuesto participativo, los planes de desarrollo concertados y los espacios de diálogo; o de carácter social, como las asambleas ronderiles, juntas de usuarios y otros órganos con poder de decisión de la sociedad civil.

Finalmente, resulta interesante identificar que hay sectores que participan de la política no formal, y que prefieren no calificarla como tal. Por ejemplo, en sectores más urbanos de Trujillo o de Virú la política se expresa en la acción colectiva⁴¹, a través de sus organizaciones de base

38. Diario Gestión. (2024). JNE negó vacancia de Arturo Fernández, el alcalde suspendido de Trujillo. <https://gestion.pe/peru/politica/jne-nego-vacancia-de-arturo-fernandez-el-alcalde-suspendido-de-trujillo-la-libertad-noticia/>

39. Jurado Nacional de Elecciones. (28 de febrero del 2024). Postular en elecciones generales 20226 requiere afiliarse a partidos políticos hasta julio próximo. <https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Nota/15472>

40. Cifras recogidas a partir del análisis de la base de datos de ENAHO de los periodos indicados sobre el módulo de gobernabilidad y democracia.

41. Con la referencia a acción colectiva no nos adherimos únicamente a la noción de protesta social, que puede ser considerada un tipo de acción colectiva. Esta noción es más amplia.

para exigir servicios básicos, especialmente en zonas donde se ubican poblaciones asentadas recientemente que demandan obras de saneamiento o de asfaltado de vías en lugares considerados como “arenales”. En otras provincias, principalmente de la sierra liberteña, la política que se expresa en la acción colectiva gira en torno a servicios básicos, protección del medio ambiente, justicia frente a atropellos de actores públicos y privados, y el rechazo a las actividades extractivas o problemas de convivencia entre las comunidades y empresas, entre otros temas. El tema de la seguridad ciudadana aparece de una forma más transversal dando lugar a manifestaciones públicas de denuncia del incremento de la criminalidad y llamados a las instituciones y a la sociedad civil a actuar desde sus respectivos espacios y en conjunto. Son conscientes de su actuación política, pero prefieren no denominarse de dicha forma, dado el desprestigio de esta actividad, los cuestionamientos a esta práctica y la incesante corrupción que viven en el día a día los ciudadanos de este departamento.

1.4. Contexto económico

La Libertad es uno de los departamentos que posee una de las economías más importantes del país. A nivel nacional, en el 2022, La Libertad tuvo una participación de 4.2% del Producto Bruto Interno (PBI), después de Lima (41.9%), Arequipa (5.4%), Cusco (4.4%) e Ica (4.4%)⁴². Aunque resulta importante resaltar ello, también es relevante señalar que, de acuerdo con la evaluación del periodo 2013-2022, el crecimiento anual promedio de este departamento fue de 2.5%, por debajo del promedio nacional (2.8%).

La importancia de este departamento a nivel nacional destaca por su contribución a la producción bruta del 2022 en sectores tales como el agropecuario (13.1%), telecomunicaciones (5.3%), pesca y acuicultura (5.2%), manufactura (5%), transporte (4.8%), entre otros⁴³. Con relación al sector de petróleo y minería, en 2022, tuvo una participación de 4.3% de la producción bruta en esta actividad.

A nivel departamental, la estructura productiva se subdivide en 12 actividades, entre las que destacan los rubros de “Otros servicios”⁴⁴ (21.32%), “Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura” (17.82%), “Manufactura” (15.2%), “Comercio” (10.71%), “Extracción de Petróleo, Gas y Minerales” (7.05%), “Construcción” y “Telecomunicaciones y otros servicios de información” (6.7% cada uno), “Transporte, Almacenamiento, Correo y Mensajería” (5.8%) y “Administración Pública y Defensa” (5%).

42. Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Producto Bruto Interno por Departamentos 2007-2022 – Año Base 2007. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1929/libro.pdf

43. BCRP. (2023). Caracterización del Departamento de La Libertad. <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Trujillo/la-libertad-caracterizacion.pdf>

44. La actividad “Otros servicios” va a referirse principalmente a los servicios financieros, donde La Libertad en el año 2022 registró un incremento de un 7.4% de créditos directos del sistema financiero (superior al 3.5% registrado a nivel nacional), alcanzando una participación del 3% del total de créditos directos del Sistema Financiero, después de Lima (74.4%) y de Arequipa (2.4%). Del mismo modo, la actividad de educación se destaca en “Otros servicios”, en tanto en La Libertad existe un 22.1% de alumnos matriculados en el sistema privado y un 77.9% en el público.

El porcentaje de personas que se encuentran en situación de pobreza (según la medición de pobreza monetaria del año 2023 realizada por el INEI) es del 31.6% de la población (superior al 29% alcanzado a nivel nacional), lo que representa un incremento del 3.2% registrado en el año 2022⁴⁵. Entre el 2014 y 2023, esta cifra ha sido superada únicamente por el año 2020 (año de inicio de la pandemia por la COVID-19), donde la pobreza monetaria alcanzó el 31.9% de la población⁴⁶. En el periodo indicado, la tasa de pobreza más baja registrada fue en el año 2018, con un total de 20.8%. Asimismo, se ubica a La Libertad en el Grupo 2 (de 5) de departamentos con niveles más altos de pobreza extrema, con un rango de 7.8% a 10.5% de población en situación de pobreza extrema. Asimismo, la población no pobre vulnerable a la pobreza monetaria en La Libertad asciende a un 25.8%, mientras que la que no se encuentra en situación de vulnerabilidad a la pobreza es de 44.6% en el 2023.

El avance de la pobreza a nivel nacional es explicado por algunas consultoras como resultado de la alta inflación y el retroceso de las actividades económicas formales⁴⁷. En el caso de La Libertad, efectivamente, en el año 2023, se registró una disminución de la actividad económica (-2.3% del PBI departamental respecto del 2022) que, para un especialista del BCRP, se debería a la alta vulnerabilidad climática que posee la región, que perjudica el desarrollo de actividades como la agrícola o la pesca⁴⁸. En el mismo sentido, Trujillo, ciudad capital y localidad más poblada de la región, registra la tasa inflacionaria más alta al cierre del 2023⁴⁹ (5.34%⁵⁰).

La población, según cifras del INEI al 2017, se dedica a diferentes actividades económicas. Estas se diferencian por la procedencia y características del entorno geográfico. Cuando las cifras se observan a nivel departamental, se tiene que la actividad agropecuaria y la pesca (21.52%) y el comercio (18.21%) serían las principales actividades en las que se ocupa la población de este departamento⁵¹; sin embargo, a nivel provincial, en provincias como Pataz, la explotación de minas y canteras (28.98%) desplaza al comercio (8.19%), al igual que Santiago de Chuco (10.23% frente a 7.08%), o en la provincia de Trujillo, es el comercio (22.47%) la actividad que ocupa el primer lugar, seguida de la industria manufacturera (12.16%) y la construcción (8.46%). De otro lado, las poblaciones que en más del 50% registran a población dedicada a actividad agropecuarias o pesca son Julcán (86.8%), Otuzco (72.1%), Gran Chimú (68.7%) y Bolívar (64%), seguidas de las provincias de Virú (58.9%), Sánchez Carrión (54.2%) y Santiago de Chuco (51.4%).

45. Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2024). Perú: Evolución de la pobreza monetaria, 2014-2023. Informe técnico.

46. Observatorio CEPLAN. (mayo 2024). Persistencia de la pobreza. <https://observatorio.ceplan.gob.pe/ficha/t9>

47. BBVA Research. (mayo 2024). Perú, Pobreza monetaria aumentó en 29.0% en 2023 en un entorno de elevada inflación y deterioro de la actividad económica. <https://www.bbvarresearch.com/wp-content/uploads/2024/05/Peru-Pobreza-Monetaria-2023.pdf>

48. Cámara de Comercio de La Libertad. (10 de abril del 2024). La Libertad se consolida como la tercera economía más importante del país. <https://camaralalibertad.org.pe/la-libertad-se-consolida-como-la-tercera-economia-mas-importante-del-pais/>

49. Amchamnews. (4 de enero del 2024). INEI: inflación cerró en 3.41% en el 2023. <https://amcham.org.pe/news/inei-inflacion-cerro-en-3-41-en-el-2023/>

50. Variación % anual del índice de precios al consumidor a diciembre del 2023.

51. En la distribución de la PEA ocupada por rama de actividad económica del año 2022, según la ENAHO de dicho año, se establece que la rama de Servicio no personales (26.4%) ocupa el primer lugar de dedicación por parte de la PEA ocupada, seguida de la rama "Extractiva" (que comprende a las actividades agropecuarias, la pesca y minería) con un 25.9% y "Comercio" con un 19.4%.

A nivel de ocupación, el total de la Población Económica Activa (PEA) en el 2022 ascendió a 1,101 miles de personas, de las cuales 1,048 mil se consideraban ocupadas (71.3%), debajo de la tasa de actividad nacional (71.3%). La tasa de desempleo en el 2022 ascendió a 4.8%, por encima del promedio nacional y en tercer lugar a nivel departamental, después de Lima (6.7%) y la provincia constitucional del Callao (9.2%). Por rangos de ingresos de la PEA ocupada, La Libertad concentra al 61.8% de su PEA con ingresos menores a 1,500 soles, ubicándose en el puesto 10 de 25 departamentos que tienen ingresos menores a dicho monto a nivel nacional. Resulta llamativo que una de las regiones más importantes económicamente del país registre a gran parte de su población con ingresos tan bajos, detrás de Arequipa, Callao, Lima, Ica, Lambayeque, Madre de Dios, Moquegua, Tumbes y Tacna.

La economía es altamente informal, como ocurre en otras regiones del país. Las tasas de informalidad laboral ascienden a 73.7% en el año 2022, ligeramente debajo de la tasa registrada a nivel nacional (75.7%). Conviene precisar que la mayoría de los trabajadores con empleo informal son hombres (54%), tienen entre 14 y 44 años (64.9%), se dedican a la actividad agrícola (26.8%) y comercio (21.2%) y tienen un ingreso laboral promedio mensual de 1,023.8 soles⁵². No obstante, debe precisarse que la actividad informal mejor remunerada es la minera, con un salario promedio mensual de 2,191.3 soles; y las menos remuneradas son la actividad agrícola con 929.7 soles, y el comercio con 908.4 soles.

Los trabajadores del sector privado formal representan un 26.3% del total de la PEA ocupada⁵³. Este grupo de trabajadores, según cifras a enero del 2023, pertenecen a distintos regímenes laborales, siendo el más significativo el régimen privado general (39.2%), seguido del régimen agrario (38.9%). Asimismo, solo se registra a un 22.3% de trabajadores del sector privado formal con contratos a plazo indeterminado, en tanto la mayoría se consideran "A plazo determinado accidental" (44.8%) y a plazo temporal (24.5%).

A continuación, se desarrollan algunos aspectos generales de los sectores productivos más importantes de La Libertad y que se relacionan con la conflictividad social:

Agropecuario



En el 2022, en lo referido al sector Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura, La Libertad destacó con una tasa de crecimiento de 8.5% con respecto de la producción del 2021. Con relación a los productos, este departamento concentró los mayores volúmenes de palta a nivel nacional (29.4%). El subsector agrícola en La Libertad se incrementó en un 11.2%, debido a las mayores cosechas de arándano y palta. De otro lado, el subsector pecuario lo hizo en un 3.4% dada la mayor oferta de aves y huevos⁵⁴.

53. Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2024). Tablero interactivo del empleo informal con información de la ENAHO 2022. <https://www2.trabajo.gob.pe/estadisticas/observatorio-de-la-formalizacion-laboral/tableros-interactivos/tablero-interactivo-del-empleo-informal-observatorio/>

54. Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2023). Reporte del empleo formal en la región La Libertad. A enero 2023. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/6340219/5568783-13-la-libertad.pdf?v=1715636728>

55. Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Producto Bruto Interno por Departamentos 2007-2022 – Año Base 2007. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1929/libro.pdf

En la costa, destacan los cultivos de caña de azúcar, arroz cáscara y maíz amarillo duro (orientados al mercado interno). Así también, en esta región natural se produce arándano, palta, espárrago, alcachofa y pimiento (orientados al mercado externo). Los productos exportados agrícolas que más destacan en el 2021 son los arándanos (15.72% del valor total en dólares americanos) y las paltas (7.53%). Las principales empresas de este sector que lideraron las exportaciones en dicho año fueron Camposol S.A. y Virú S.A. En contraste, en la sierra de La Libertad, la producción principalmente se orienta al autoconsumo, a excepción de la papa y lenteja que se orienta al mercado nacional⁵⁵.

En el Valle Jequetepeque se ubica la principal zona arrocera del departamento (provincias de Ascope y Pacasmayo). La producción de arándano se concentra en distintos valles de la costa del departamento. La de palta principalmente en los valles de Virú y Chao. Y el espárrago en los valles de Virú, Chao, Santa Catalina y Chicama. La producción de papa se desarrolla principalmente en los valles interandinos de Sánchez Carrión, Julcán y Santiago de Chuco, así como de otros tubérculos, cereales y granos. Las frutas destacan tanto en Gran Chimú como en Otuzco⁵⁶.

El desarrollo de la agricultura en la costa se ha visto beneficiado a partir del desarrollo y ejecución de los proyectos especiales Jequetepeque – Zaña (PEJEZA) y Chavimochic (PECH). Actualmente, con relación al proyecto Chavimochic se encuentran culminadas la primera etapa (Chao – Virú) y la segunda (Virú – Moche); la tercera etapa se iniciaría a fines del 2024 y podría ser culminada en el 2026. Se espera la creación de más de 140 mil empleos debido a la ampliación de aproximadamente 30 mil hectáreas para producción⁵⁷.

Manufactura



El potencial generado en la industria de alimentos y bebidas en la costa de La Libertad, gracias los proyectos Chavimochic y Jequetepeque-Zaña han producido una demanda importante en la actividad de manufactura. Es así como La Libertad se considera un departamento líder en el procesamiento de frutas y vegetales. En la costa, además, destaca “el conglomerado cuero-calzado, confecciones, metalmecánica; asimismo destaca la actividad servicios”⁵⁸.

55. Banco Central de Reserva del Perú. (2023). Caracterización del departamento de La Libertad. <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Trujillo/la-libertad-caracterizacion.pdf>

56. Gobierno Regional de La Libertad. (2023). Plan de Desarrollo Regional Concertado La Libertad. 2023-2033.

57. Proyecto Especial Chavimochic. (2024). Chavimochic III Etapa en Marcha. <http://www.chavimochic.gob.pe/noticia.php?id=chavimochic-iii-etapa-en-marcha>

58. Gobierno Regional de la Libertad. (2023). Plan de Desarrollo Regional Concertado La Libertad 2023-2033. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5352626/4793429-plan-de-desarrollo-pdrc-2023_2033-la-libertad-comprimido-7.pdf

Minería



La minería es una de las actividades más importantes de la región. En el 2022, la participación de La Libertad en la actividad de extracción de minerales ascendió a un 5.2% del total nacional, después de Áncash (16%), Ica (10.4%), Apurímac (9.2%), Junín (6.9%) y Cusco (5.5%). Emplea a 21,340 personas (a diciembre del 2023) en el departamento, cantidad que representa a un 9.4% del total de las personas empleadas por la actividad minera registrada por los titulares mineros. Solamente en el 2023, con información al 29 de enero del 2024, se registraron transferencias por concepto de canon, regalías y derecho de vigencia por un total de 302'904,268 soles. El canon minero del año 2023 ascendió a 227'526,375 soles.

La Libertad figura como el principal productor de oro del país⁵⁹. Junto con la producción de oro, se tienen también importantes registros de producción de plata. La producción formal registrada muestra una variación promedio anual negativa entre 2007 y 2022 de -2.9%. Sin perjuicio de ello, entre 2021 y 2022, la actividad de extracción de minerales y servicios conexos registró un incremento de 1.9%, lo que se sustentó en una mayor producción de plata (30.2%) y oro (3%)⁶⁰. La explicación de los incrementos antes mencionados tiene como protagonistas a las empresas Minera Boro Misquichilca S.A., que incrementa el volumen de extracción de ambos minerales en el periodo 2021-2022, mientras que Consorcio Minero Horizonte y Compañía Minera Poderosa lo hacen solo en el caso del oro.

Las principales empresas mineras que se ubican en la región son las siguientes: Minera Boro Misquichilca S.A., Compañía Minera Poderosa S.A., Minera Aurífera Retamas (MARS), Consorcio Minero Horizonte S.A. y La Arena S. A.⁶¹. Los proyectos de gran y mediana minería más importantes de la región son Alto Chicama (Santiago de Chuco), La Arena (Sánchez Carrión), Parcoy (Pataz), Santa María I (Pataz), entre otros (ver Tabla 1).

La cartera de proyectos de exploración del Minem ubica a La Libertad en el primer lugar a nivel nacional, pues dos proyectos (ambos a cargo de Compañía Minera Poderosa S.A.) representan un monto de 120 millones (18.6% del total de la cartera). Estos se ubican en los distritos de Pataz y Pías (ambos en la provincia de Pataz), respectivamente⁶². Con relación a la cartera de inversiones mineras, en La Libertad se ubica el proyecto de extracción de cobre La Arena II de La Arena S.A. (Pan American Silver Corp.), por un monto de \$ 1,364 millones de dólares, el cual se ubica en los distritos de Huamachuco y Sanagorán de la provincia de Sánchez Carrión.

59. Ministerio de Energía y Minas. (2024). Anuario minero. Diciembre 2023. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5847456/5185432-bem-dic2023.pdf?v=1707938622>

60. Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Producto Bruto Interno por Departamentos 2007-2022 – Año Base 2007.

61. Expomina: <https://www.rumbominero.com/peru/noticias/mineria/la-libertad-posee-el-21-5-de-la-reserva-de-oro/>

62. Ministerio de Energía y Minas. (2024).

Pesca



Con relación a la actividad de Pesca y acuicultura, que retrocede un 12.7% en el periodo 2021 – 2022 a nivel nacional, en La Libertad se registra una disminución de 53.3% en el desembarque de anchoveta para consumo indirecto, lo que impacta en el retroceso general de la producción en esta actividad. Desde el año 2007, La Libertad registra una variación promedio anual de -3.5% en la producción de esta actividad.

Inversión pública



La Libertad ha sido en el 2023 una de las regiones con mayor inversión bruta fija⁶³ del Gobierno Nacional, luego del Callao, Lima, Áncash y Piura. A diferencia de años anteriores, en el periodo interanual 2022-2023, se duplicó la inversión del Gobierno Nacional en este departamento (pasó de 603,913.421 a 1,217,222.002 soles)⁶⁴. Asimismo, solo a nivel del gobierno regional se registró en 2023 una inversión bruta fija de 428,702.276 soles.

El proyecto Chavimochic es uno de los proyectos de inversión más importantes de los últimos años, que consta de tres etapas, dos de las cuales ya han sido desarrolladas y culminadas. Se han invertido, hasta la fecha 966 millones de dólares, en sus dos primeras etapas. Con relación a la tercera etapa, esta comprende una primera fase, que consiste en la construcción de la presa Palo Redondo (la cual se inició en 2014 y fue paralizada en el año 2017 debido a la presentación de una demanda arbitral por parte de la empresa concesionaria Chavimochic relacionada a Odebrecht). La segunda fase consiste en la construcción del canal de conducción en el tramo Moche – Chicama – Pampas de Aricase.

Luego de años de proceso arbitral, a fines del 2022 se determinó la resolución del contrato, y el cumplimiento de un conjunto de obligaciones de las partes derivadas del proceso⁶⁵. En febrero del 2024, se informó que las negociaciones con el Gobierno de Canadá habían culminado favorablemente por lo que a fines de abril del 2024 se firmó el contrato gobierno a gobierno para la ejecución y culminación de la Presa Palo Redondo^{66,67}. De esta manera la tercera etapa del proyecto quedará activada.

63. La inversión bruta fija se refiere a la inversión en capital físico, esencialmente infraestructura y bienes duraderos y tangibles. Ver más en: <https://www.bcrp.gob.pe/publicaciones/glosario/i.html> y <https://www.bancosantander.es/glosario/capital>.

64. Ministerio de Economía y Finanzas. (2024).

65. CIAR GLOBAL. (2022). Arbitraje Chavimochic: Perú asumirá solo 247.000 US\$ y la resolución del contrato. <https://ciarglobal.com/arbitraje-chavimochic-peru-asumira-247-000-us-y-la-resolucion-del-contrato/>

66. Gobierno Regional de La Libertad. (2024). Finalizan negociaciones de manera exitosa con Canadá para culminar la presa Palo Redondo. <https://www.gob.pe/institucion/chavimochic/noticias/939783-finalizan-negociaciones-de-manera-exitosa-con-canada-para-culminar-la-presa-palo-redondo>

67. Gobierno Regional de la Libertad. (30 de abril del 2024). Suscriben contrato de Gobierno a Gobierno Perú – Canadá. <https://www.gob.pe/institucion/chavimochic/noticias/947469-suscriben-contrato-de-gobierno-a-gobierno-peru-canada>

Economías informales e ilegales



Si bien las actividades formales mencionadas en los párrafos anteriores se identifican como motores de la economía regional, existen también otras actividades que representan transacciones millonarias de tipo informal e ilegal, que pueden coincidir con las anteriormente mencionadas e incluso generar enfrentamiento y una situación de competencia por el manejo de recursos, como en el caso de la minería. Entonces, estas actividades son la minería informal e ilegal y el narcotráfico, principalmente⁶⁸.

Minería

La minería artesanal y pequeña minería, que se desarrolla informal e ilegalmente, viene generando cambios en las relaciones económicas y sociales en las distintas zonas en las que se desarrolla, tales como el incremento de la migración, el de los ingresos familiares, el surgimiento de actividades delictivas, la violencia en diferentes formas, entre otros. Algunos entrevistados sostienen que esta actividad dinamiza las economías locales al generar mayor demanda de bienes y servicios que pueden ser ofrecidos por las comunidades y poblaciones locales, así como trabajo, en condiciones que en la mayoría de los casos no se sujetan a estándares legales de seguridad y salud ocupacional, y que la minería formal no puede garantizar. Sus características actuales se ven influenciadas por el avance de la criminalidad y la falta de presencia del Estado, lo que produce que sus externalidades se expresen con mayor visceralidad en algunas zonas del departamento, como Pataz, Cerro El Toro o, más recientemente, Quiruvilca.

En cifras, los registros de operaciones sospechosas que identifica la Unidad de Inteligencia Financiera de la SBS estiman que La Libertad es el quinto departamento que entre 2012 y 2022 registra el monto más alto acumulado de Reportes de Operaciones Sospechosas (ROS)⁶⁹ por posible delito procedente de minería ilegal, que asciende a 364 millones de dólares⁷⁰. Con relación a lo que representa este monto con respecto de su PBI, se ubica en tercer lugar a nivel departamental (2.06%), después del Callao (11.69%) y Puno (9.36%). Es posible que el Callao figure como parte de este listado debido a que es considerado un punto de salida de mercancía ilegal y, por lo tanto, concentra este tipo de operaciones sospechosas reportadas a la SBS provenientes de distintas partes del país, a diferencia de los casos de La Libertad o Puno.

La cantidad de personas que se dedican a esta actividad ha ido en aumento en los últimos años. Algunos de los entrevistados lo atribuyen a la crisis desencadenada por la pandemia del COVID-19, que dejó a muchas personas en el desempleo, pero también al débil control estatal en estas zonas. Estiman que los altos precios del oro a nivel internacional seguirán atrayendo personas hacia este tipo de actividad. Las estimaciones más conservadoras estiman la

68. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

69. Los ROS son documentos elaborados por diferentes sujetos obligados a ello que dan cuenta de indicios de lavado de activos o de financiamiento del terrorismo. Generalmente, son reportados por entidades que son supervisadas por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP.

70. Superintendencia de Banca, Seguros y AFP. (2022). Análisis de la minería ilegal como delito procedente del lavado de activos. 2012 – 2022.

dedicación de aproximadamente 12 mil 500 personas a esta actividad durante el 2022⁷¹. En cuanto a los ingresos que perciben, se calcula que estos montos varían entre los 1000 y 3000 soles en la mayoría de los casos; pero hay un porcentaje significativo que percibe ingresos de más de 3000 mil soles.

Narcotráfico

En el departamento de La Libertad la cantidad de superficie cultivada de hoja de coca para fines ilícitos hacia el año 2007 estaba estimada en 31 hectáreas, cantidad menor comparada con las más de 16 mil identificadas en la región de Huánuco, en ese entonces. Según un informe de DEVIDA, la información con la que se contaba en esos años era limitada, ya que los estimados de producción se pensaban destinada principalmente al consumo tradicional de hoja de coca y al poco interés que producía la zona debido a la lejanía de la mayoría de las cuencas productoras⁷².

Como se ha mencionado, las brechas de pobreza, acceso a servicios, entre otras, en zonas recientemente pobladas o en la sierra liberteña son amplias. Estas circunstancias habrían sido aprovechadas por el narcotráfico que, según testimonios e informaciones recogidas por investigadores en la zona, se remontan a fines de los 70 y se extiende a los 80s y 90s⁷³. En los noventa, se indica que Sartibamba (provincia de Sánchez Carrión) fue una de las principales zonas del narcotráfico en la región; más adelante, en los 2000 la zona de Ongón (provincia de Pataz) sería también una zona de interés con existencia de cultivos ilegales de coca para el narcotráfico. Las rutas identificadas de salida de PBC en décadas pasadas se ubicaban en la carretera de Sánchez Carrión hacia Trujillo y por vía aérea⁷⁴. Otras zonas vinculadas a la producción de coca ilegal son el distrito de Chilia (provincia de Pataz), distrito de Huayo (provincia de Pataz), distrito de Sitabamba (provincia de Santiago de Chuco), distrito de Pataz (provincia de Pataz), entre otros. Algunas de estas zonas se ubican en la cuenca del Marañón.

Existen indicios de coexistencia entre el narcotráfico y otras actividades formales e ilegales, tales como la minería. Esto explicaría cómo es que en algunas zonas se ha venido reafirmando un escenario proclive a la violencia, tráfico de armas, delincuencia, ausencia del Estado⁷⁵ y corrupción. Importantes yacimientos explotados por empresas vinculadas a la familia Sánchez Paredes han sido vinculados con operaciones de lavado de activos por delito precedente del narcotráfico⁷⁶. De otro lado, la incursión de bandas organizadas en zonas de minería ilegal que, a su vez, han estado involucradas en delitos de tráfico ilícito de drogas, producen un escenario complejo en el que el tráfico de insumos o las rutas de transportes de los productos que derivan de estas actividades pueden coincidir y vincularse, para ampliar sus redes de protección.

71. Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2024). Observatorio de la formalización laboral. <https://www2.trabajo.gob.pe/estadisticas/observatorio-de-la-formalizacion-laboral/tableros-interactivos/tablero-interactivo-del-empleo-informal-observatorio/>

72. Devida. (2009). Diagnóstico de la Situación del Desvío de IQ al Narcotráfico. Pág. 83.

73. Devida. (2009). Diagnóstico de la Situación del Desvío de IQ al Narcotráfico. Pág. 83.

74. Devida. (2009). Diagnóstico de la Situación del Desvío de IQ al Narcotráfico. Pág. 83.

75. Devida (2009). Diagnóstico de la Situación del Desvío de IQ al Narcotráfico. Pág. 87.

76. Ojo Público. (12 de noviembre del 2023). Los cuestionamientos al fallo que absolvió a los Sánchez Paredes de lavado de activos. <https://ojo-publico.com/sala-del-poder/crimen-organizado/los-cuestionamientos-al-fallo-que-absolvio-los-sanchez-paredes>

*Es muy fuerte el poder del narcotráfico aquí en la Libertad y también en Lambayeque, por supuesto. Entonces, por eso es que vienen las bandas organizadas por acá, porque actúan a libre albedrío y las rondas no son suficientes, las rondas constantemente son amenazadas por la policía, pero también por estas bandas organizadas.*⁷⁷

En los últimos años, investigaciones de la PNP y el Ministerio Público ubican a la marihuana, con procedencia de las provincias de Pataz, Sánchez Carrión, Gran Chimú y Virú, y a la hoja de coca, con procedencia de las provincias de Pataz, Sánchez Carrión y Gran Chimú, como las plantas que se producen a una escala importante en las provincias de la sierra liberteaña y que se siguen trasladando hacia Trujillo⁷⁸. En el distrito de Cochorco, provincia de Sánchez Carrión, la Fiscalía y la PNP incautaron 1700 kilos de marihuana aproximadamente en el 2023⁷⁹. En los años 2020, 2021 y 2022, se registró más de 15 toneladas de droga ilícita incautada en La Libertad⁸⁰.

1.5. Contexto ambiental

En La Libertad se identifican un total de 484 lagunas. La mayoría de ellas se ubican en la provincia de Pataz (218), Santiago de Chuco (102), Bolívar (87) y Sánchez Carrión (50)⁸¹. Asimismo, en la región, al 2022, se identificaron 182 pasivos ambientales mineros. Un año antes, en el 2021, se registraban 253 PAM; de estos, la mayoría se ubican en Santiago de Chuco (147), Pataz (47), Gran Chimú (29), Otuzco (21) y Sánchez Carrión (5). Al 2020, los pasivos ambientales mineros ascendían a 302, de los cuales 9 eran considerados de riesgo muy alto, 38 de riesgo alto, 116 de riesgo medio, 98 de riesgo bajo y 41 de riesgo insignificante⁸².

La Libertad es uno de los departamentos del norte del país que suelen ser más vulnerables frente al Fenómeno El Niño y el conocido Fenómeno del Niño Costero. En toda la región se identifican 1154 centros poblados en riesgo muy alto y 951 con riesgo alto, situación que afectaría a 235,195 ciudadanos. Los desastres naturales, que pueden o no ser atribuidos al cambio climático, poseen efectos que pueden afectar directa e indirectamente en distintos sectores. En Educación, el Gobierno Regional ha identificado instituciones educativas expuestas a peligros, tales como: 810 a deslizamientos, 1660 a inundaciones, 1957 a los huaicos y 123 a los aluviones⁸³. En otros sectores como el de transportes, agua y saneamiento, salud, agricultura, también, evidentemente, serían golpeados en situaciones de desastre.

77. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

78. Diario Correo. (19 de noviembre del 2017). Rutas y modalidades del tráfico de drogas en la región La Libertad. <https://diariocorreo.pe/edicion/la-libertad/rutas-y-modalidades-del-trafico-de-drogas-en-la-region-la-libertad-787100/>

79. Ministerio Público. (3 de junio del 2023). Fiscalía logró incautación de casi 1700 kilos de droga en caseríos de La Libertad. <https://www.gob.pe/institucion/mpfn/noticias/772481-fiscalia-logro-incautacion-de-casi-1700-kilos-de-droga-en-caserios-de-la-libertad>

80. Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Compendio Estadístico La Libertad 2023. Pág. 193.

81. Instituto Geográfico Nacional. En Plan de Desarrollo Concertado.

82. Contraloría General de la República. (2021). Pasivos Ambientales Mineros en el Perú: Resultados de la auditoría de desempeño sobre gobernanza para el manejo integral de los PAM. Pág. 13. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2135978/Pasivos%20ambientales%20mineros%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf.pdf>

83. Gobierno Regional de La Libertad. (S/F). Estrategia Regional de Cambio Climático de La Libertad. https://sinia.minam.gob.pe/sites/default/files/siar-la-libertad/archivos/public/docs/ercc_la_libertad_version_amigable_0.pdf Pág. 18.

PRINCIPALES **ACTORES**

2

Los actores sociales en La Libertad son bastante diversos. Debido a que el objeto del presente informe es hacer un análisis de la conflictividad social, la selección de los actores y el análisis responderá a su preponderancia en los casos de conflicto social, y en las oportunidades para promover espacios de diálogos que fortalezcan la gobernanza local y regional (Para mayor detalle de los actores identificados ver Tabla 2).



Sociedad civil

En la sociedad civil, los actores identificados tienen distintos niveles de organización. Pueden representar a grupos homogéneos o heterogéneos, de un alcance local, distrital, provincial o regional, o incluso ubicarse en un espacio geográfico hídrico (cuenca o río), o agrupar a trabajadores de un rubro o empresa determinada. Pero también, de acuerdo con las entrevistas desarrolladas, existen actores constituidos y tradicionales que cuentan con legitimidad debido a su historia y a la confianza que despiertan en la población.

Hay una dinámica particular que conviene resaltar. La legitimidad y reconocimiento de los actores sociales, como representantes de los intereses de la sociedad, es muy variable. En muchos casos se han visto afectados por su cercanía con autoridades, casos de corrupción o coordinaciones no autorizadas y vinculaciones con actividades extractivas. Esto ha generado cuestionamientos internos que ha debilitado el movimiento social, y puesto en cuestión su legitimidad.

A continuación, describiremos de forma general a los principales actores:

- En las provincias de la sierra de la Libertad se identifican a las rondas campesinas, las juntas vecinales, las comunidades, las juntas administradoras de servicios de saneamiento, juntas de usuarios de riego, comités de agua, entre otros, que destacan por su participación en conflictos sociales, en particular los de tipo socioambiental.
- En la costa liberteña, se presentan las organizaciones de usuarios de agua, de productores agrícolas y algunos sindicatos que van institucionalizándose. En esta zona transcurren escenarios de conflicto en torno a la gestión de los recursos hídricos, los problemas laborales y de acceso a servicios básicos y otros servicios del Estado.

- En las zonas periféricas a distintas ciudades o centros de desarrollo económico, donde el movimiento migratorio es más acentuado, la organización local destaca por su intermediación frente al Estado para un mayor acceso a servicios básicos, construcción de infraestructura educativa, asfaltado de vías, entre otros temas relacionados. Aquí es posible identificar a una gran cantidad de organizaciones de base que protagonizan las protestas sociales que involucran las demandas indicadas.
- Finalmente, de forma transversal a varias provincias y, principalmente, en las zonas urbanas o capitales de provincia se observa la activación de colectivos de jóvenes, frentes y comités de lucha y de defensa, que suelen involucrar demandas más amplias e incluso de carácter político. Los sindicatos también son actores que se ubican transversalmente en varias zonas de la región y que cuentan con legitimidad en algunas zonas, principalmente en la costa de La Libertad, donde predomina la actividad agroindustrial. Las organizaciones políticas, aunque en menor medida, también ocupan un rol importante en la región, aunque más vinculado a su capacidad de influencia en las tomas de decisiones públicas, no necesariamente en las protestas ciudadanas, donde suelen recibir el rechazo de las organizaciones involucradas.

Las rondas campesinas y urbanas

Son organizaciones que se han ido consolidando en los últimos años en la región ante la ausencia del Estado⁸⁴ y la necesidad de garantizar orden en determinadas localidades de La Libertad. Se organizan bajo el enfoque de frente único, que es capaz de agrupar a ciudadanos que desean ser parte de la ronda, independientemente de su cosmovisión e ideologías políticas. Se consideran autónomas del poder político, aunque no necesariamente confrontan directamente con él. Forman a ciudadanos desde muy jóvenes.

Enfrentan actualmente conflictos por el avance de las organizaciones criminales instaladas en las actividades extractivas que usan la fuerza para limitar el accionar de las rondas. Otro escenario de conflicto es con las autoridades del sistema de justicia sea porque las medidas que adoptan colisionan con los derechos humanos, o porque naturalmente son un actor que compite por la legitimidad local con la PNP, el Poder Judicial, la Fiscalía, etc. No todas las rondas tienen un mismo tipo de relación con el Estado. Hay zonas donde la captura de un delincuente puede llevar a su tortura de una manera muy cruel, y en otras esto no ocurriría así⁸⁵.

La disciplina dentro de la ronda es también algo que destacan los entrevistados. Frente a conflictos que se presentan al interior de las rondas campesinas, se suelen adoptar medidas para reconducir la situación de cuestionamiento. Estos casos se han ido

exacerbando tras el incremento de las actividades informales e ilegales en la sierra de La Libertad, que han infiltrado y afectado la legitimidad de algunas autoridades ronderiles involucradas en ellas.

Se destacan las rondas de las provincias Sánchez Carrión, Otuzco, Santiago de Chuco, Gran Chimú y Pataz⁸⁶; de forma específica, las rondas campesinas del distrito de Huaranchal (provincia de Otuzco), ronda campesina de Barro Negro (provincia de Otuzco), ronda campesina de Huaylillas (provincia de Pataz), ronda campesina de Pueblo Nuevo (provincia de Pataz), ronda campesina de Los Alisos (provincia de Pataz), ronda campesina distrital de Pataz (provincia de Pataz), ronda campesina distrital de Parcoy⁸⁷ (provincia de Pataz), ronda campesina distrital de Santa Cruz de Chuca (provincia de Santiago de Chuco), rondas campesinas del Valle de Santa Catalina (distritos de Laredo, Poroto, Simbal y Moche), rondas campesinas de Marcabalito (distrito de Marcabal, provincia de Sánchez Carrión), rondas de Agallpampa (provincia de Otuzco), entre otras. A nivel regional, las rondas campesinas se agrupan en la Central Única de Rondas Campesinas (CUNARC) de La Libertad⁸⁸. Si bien hasta hace unos años, existían dos organizaciones regionales de rondas, esta situación ha cesado y actualmente solo subsiste la CUNARC La Libertad. Se viene promoviendo y fortaleciendo la organización de rondas en la costa de La Libertad⁸⁹.



84. Entrevistado con código LIB-030.

85. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

86. Según información recogida en campo, el presidente de la central provincial de Pataz es el señor Alberto Espinoza.

87. Según información recogida en campo, el presidente de esta ronda distrital es el señor Walter Trujillo.

88. Entrevistado con código LIB-035.

89. Entrevistado con código LIB-035.



Sector privado empresarial

En el sector privado empresarial hay actores vinculados principalmente a la agroindustria y la minería, y a gremios empresariales de Trujillo y de la región en general. Las empresas mineras que mantienen relaciones comerciales y de conflicto con mineros informales e ilegales se ubican principalmente en la zona de Pataz y Sánchez Carrión. Las empresas agroindustriales y agroexportadoras muestran un nivel de organización mayor. Los conflictos con los trabajadores de esta industria de los años 2020 y 2022 los ha constituido como gremio atento además a los posibles conflictos sociales que se pudieran activar en los siguientes meses. Destaca también la Cámara de Comercio de La Libertad, como actor protagónico en distintos espacios convocados para evaluar diferentes problemas de la región.



Actores informales e ilegales

Tanto los mineros artesanales como aquellos que se dedican a la pequeña minería son actores que también participan en las dinámicas de conflictos sociales, en particular aquellos que poseen demandas relacionadas a su formalización. Es posible también identificar a actores que ilegalmente explotan zonas de concesión de empresas formales. Además, los propietarios de los terrenos superficiales donde se ubican estas actividades son también actores a tener en cuenta en estos procesos por su nivel de involucramiento y cuestionamiento en conflictos sociales.



Medios de comunicación

Son relevantes porque permiten llevar imágenes y relatos de las protestas, las causas, los problemas y los actores al espacio público y, al mismo tiempo, existe el riesgo de que puedan ser instrumentalizados para intentar persuadir a la población sobre lo que deberían pensar respecto de lo que ocurre, o para invisibilizar los conflictos que se presentan. Algunos entrevistados han acusado que hay medios de comunicación que suelen recibir “bolsas”, que se refieren a prácticas de compra de líneas editoriales de medios y la opinión de periodistas influyentes para no “levantar una noticia”⁹⁰. Indican que similar situación ocurre con alcaldes que también practican este tipo de acciones para evitar cuestionamientos. Medios de alcance regional más representativos de La Región son La Industria o Sol Tv. De otro lado, hay medios locales en provincias como Virú o Sánchez Carrión, que transmiten tanto en medios convencionales como en redes sociales, algunos eventos relacionados a conflictos sociales, como HCO TV Huamachuco (provincia de Sánchez Carrión), Radio Virú Star (provincia de Virú), entre otros.

90. Entrevista 030, dirigente local.



Actores estatales y otros que brindan servicios públicos

Se consideran aquí a las autoridades de las municipalidades distritales, provincias y del gobierno regional, cuyos roles de demandante a demandado suelen variar de forma dinámica. También son relevantes las entidades fiscalizadoras en aquellas zonas con problemas de control y fiscalización laboral (Sunafil), ambiental (Oefa y Ana) o con presencia de actividades informales e ilegales (Gerencia Regional de Energía y Minas). Las autoridades de la administración de justicia también están presentes, aunque no con la exigencia que la mayoría de entrevistados demanda. Conviene aquí señalar que la prefectura y subprefecturas pueden contar con una legitimidad importante, especialmente en las zonas de la sierra de La Libertad, donde el resto de las autoridades estatales poseen limitadas capacidades para actuar. Esta autoridad sirve como articuladora y facilitadora de espacios y también actúa frente a protestas en escalamiento. Las empresas prestadoras de servicios de saneamiento como SEDALIB han sido también protagonistas de más de un proceso de conflicto social en la región La Libertad.



Organismos no gubernamentales

Se ubican aquí a entidades más tradicionales o que cuentan con años de trabajo en las diferentes zonas de La Libertad, y que han intervenido en diversas situaciones particularmente difíciles y complejas. Se puede mencionar como ejemplo a la Asociación Marianista de Acción Social (AMAS), la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza, entre otras.



PROBLEMÁTICAS **REGIONALES Y LOCALES**

3

3.1. Crecimiento desordenado y déficit de servicios básicos

Debido a las actividades económicas que vienen creciendo y afianzándose en la región (incluyendo a aquellas informales e ilegales), los desplazamientos de ciudadanos hacia determinadas provincias y distritos se han incrementado. La falta de oportunidades de empleo o de acceso a servicios educativos de educación superior viene generando que poblaciones jóvenes migren. Por ejemplo, el proyecto de la modernización del Puerto Salaverry atrajo cientos de personas, según las cifras registradas por el INEI en el 2017. La pandemia, como lo han dicho algunos entrevistados, fue también un punto de quiebre, en el sentido de incrementar la pobreza y por ende la búsqueda de un mejor futuro en otros lugares⁹¹. Ahora, la tercera etapa del proyecto Chavimochic prevé el crecimiento de expectativas frente a los anuncios de posibles contratos de trabajo en los siguientes años, como ha sido históricamente en las provincias donde se desarrolla la agroindustria. La minería informal e ilegal, en un contexto de alto precio de los minerales, como el oro (principal atractivo en la región), produce también una intensa migración, especialmente en circunstancias en las que el control estatal es mínimo.

El resultado de la migración interna es el asentamiento de nuevas poblaciones en diversas zonas, incluso en algunos casos, como ha ocurrido en Pataz, cerca de áreas donde es frecuente el deslizamiento de tierras por efecto de las lluvias, o hundimientos debido a la actividad minera. En el caso de la migración hacia la ciudad de Trujillo, los lugares de concentración son El Porvenir, La Esperanza y, ahora, Alto Trujillo. Esto supone llevar a estas zonas servicios de agua y saneamiento, electricidad, asfaltado de vías (son varios los asentamientos humanos que viven aún en la arena) y mayor seguridad. En estas localidades, debido a que la presencia de quebradas que suelen activarse en el marco del Fenómeno de El Niño, se advierten altos niveles de vulnerabilidad frente a este tipo de desastres⁹². En provincias como Virú, la situación es bastante similar. De acuerdo con los entrevistados, se observa un desarrollo progresivo,

91. Un estudio realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo en 2021 estimó que tanto La Libertad, como Cusco y Puno, habrían sido las regiones con mayor migración intrarregional en el marco de la pandemia, donde "los retornantes habrían dejado las zonas urbanas de migración para establecerse en las zonas rurales de origen ubicadas en la misma región". Ver más en: <https://publications.iadb.org/es/covid-19-y-las-migraciones-de-la-ciudad-al-campo-en-el-peru-identificacion-de-amenazas-y>

92. Municipalidad Provincial de Trujillo. (2021). Plan de Desarrollo Metropolitano de Trujillo 2020-2040. Capítulo I: Diagnóstico Territorial. Pág. 69.

pero aún incipiente, que obedece al orden en el que las poblaciones se han ido asentando alrededor de las principales áreas de trabajo agroindustrial y manufactura.

(...) la mayoría de las personas que viven en la provincia de Virú, especialmente la zona de Chao, son personas que han venido de diferentes lugares y se han asentado ahí por temas, o sea, por necesidad de trabajo ya que se encuentran todas las empresas industriales en la zona que por temporadas requieren mano de obra no calificada. Entonces, estas personas vienen y pues el distrito como tal tampoco ha tenido, digamos, la proyección para poder cubrir los servicios públicos para todas las personas que han venido y se han asentado. Entonces es un lugar que está creciendo desordenadamente, que no tiene salud, temas de saneamiento, educación, colegios para toda esa población que hay hoy en día en Virú y, por un lado, pues efectivamente las demandas laborales acrecentaban un poco más la situación de este del conflicto social como tal.⁹³

Nuevo Chao tiene parcialmente servicios, pero digamos que no es tan carenciado como Valle de Dios. Valle de Dios ya es un barrio obrero más reciente producto de una invasión de 2018. Imagínate, de acá no más de 2018 y es un barrio donde viven miles de trabajadores en esteras, casas paupérrimas, no hay agua, no hay servicios básicos, la gente hace sus necesidades en silos, los niños no encuentran matrícula en los colegios, o sea realmente es un lugar bien carenciado e incluso detrás de Valle de Dios hay otros barrios nuevos a los que yo ya no he ido personalmente porque son bien peligrosos, donde hay esas carencias también.

En todos los casos, se observa un mayor incremento de la delincuencia común y criminalidad organizada, bajo la modalidad de tráfico de terrenos, extorsión y otros. Los riesgos a los que se enfrentan poblaciones asentadas de forma no planificada, como se ha mencionado, no solo son sociales o legales, sino también pueden poner en riesgo su propia vida.

Acá primero se invade, luego regulariza. Esa es la política acá en Perú. Y ¿qué hace el Estado?, ¿qué hace el gobierno regional? No planifica. Las invasiones por cobrar.⁹⁴

93. Entrevistada 033, autoridad política regional.

94. Entrevistado 032, ex autoridad local de la provincia de Trujillo.

3.2. La criminalidad organizada y su avance hacia zonas de mayor interés económico

Un aspecto que viene presentándose como una forma transversal a distintos temas y problemas en La Libertad es la mayor presencia de bandas criminales, y la falta de control estatal frente a ellas y a su avance. Se observa como un problema, por algunos de los entrevistados, el miedo a denunciar delitos derivados de la violencia con la que actúan estas bandas y las formas crueles con las que infringen sus estrategias delictivas. Incluso las rondas campesinas en la sierra de La Libertad presentan dificultades para lograr enfrentarlas.

En Pataz, la situación se registra como de mayor gravedad aún. En los últimos años, los enfrentamientos entre mineros artesanales y pequeños mineros (informales e ilegales), y las empresas mineras formales, se han agravado. No solo se han producido enfrentamientos entre mineros o con personal de seguridad de empresas mineras formales, sino que se detecta la incursión de bandas organizadas, y vinculadas con la criminalidad más despiadada. Según reveló un representante de la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE), al mes de mayo del 2024, se reportó un total de 15 atentados contra torres de alta tensión vinculadas a la provisión de energía a minera La Poderosa, en la provincia de Pataz, y la muerte de 17 personas⁹⁵.

Los entrevistados explican que los mineros informales e ilegales eran inicialmente actores procedentes de Pataz y de otras provincias y departamentos del país. Sostienen, en todos los casos, que el incremento de interés en la explotación de oro, la inseguridad en las carreteras y los enfrentamientos entre mineros en zonas de explotación en pugna, los llevaron a contratar a bandas organizadas provenientes, principalmente, de la ciudad de Trujillo para darles protección. Refieren que, algún tiempo después, estas bandas organizadas, de origen nacional, como extranjero, al ver con interés la rentabilidad de la actividad, se unieron y empezaron a competir por la explotación de minerales, en un contexto de ausencia del Estado, y con las formas de la criminalidad organizada. Esta conexión con Trujillo es importante, dado que parte de estos sectores vinculados a esta actividad, viven en esta ciudad.

(...) la minería ilegal está conectada directamente con Trujillo, porque los principales mineros ilegales, trabajadores, etcétera, son de Trujillo, entonces si se produce una muerte allá en Pataz, también aquí hay otras justas de cuentas en Trujillo, porque los mineros ilegales, los delincuentes, los trabajadores, todos, la mayoría radica en Trujillo⁹⁶.

En Huamachuco, donde también se advierte la presencia de minería informal e ilegal en expansión, se registra una tendencia creciente en las cifras del delito de extorsión en el 2022⁹⁷, así como declaraciones de entrevistados que advierten el incremento de la incidencia de este delito, del

95. Infobae. (9 de mayo del 2024). Criminales de la minería ilegal derribaron 15 torres de alta tensión y ocasionaron la muerte de 17 personas en La Libertad. <https://www.infobae.com/peru/2024/05/09/criminales-de-la-mineria-ilegal-derribaron-15-torres-de-alta-tension-y-ocasionaron-la-muerte-de-17-personas-en-la-libertad/>

96. Entrevistado 043, experto en temas de seguridad.

97. Municipalidad Provincial Sánchez Carrión. (2023). Plan de Acción Provincial de Seguridad Ciudadana 2024-2027. Pág. 30. <https://www.munihuamachuco.gob.pe/docs/Plan%20de%20Acci%C3%B3n%20Provincial%20Seg.%20Ciudadana%202024%20-2027.pdf>

uso ilegal y tráfico de armas⁹⁸, y del tráfico de insumos para la minería ilegal. Una entrevista advierte que el caserío de Coigobamba (Huamachuco) se ha convertido en una zona muy peligrosa, donde, la población alcanza incluso a escuchar el uso de armas de fuego de forma recurrente⁹⁹, lo cual viene generando temor.

En Virú, la delincuencia organizada habría visto con interés el tráfico de terrenos, el cual produce, al mismo tiempo, acciones como el sicariato, la extorsión y la delincuencia común. Las cifras recogidas por un representante gremial del sector empresarial resaltan que en los últimos años se han incrementado la cantidad de asesinatos en esta provincia, y que el distrito de Chao (de la misma provincia) es el que tiene la tasa más alta de asesinatos en el país¹⁰⁰. En un contexto como el avance de Chavimochic, la importante atracción laboral que despierta este proyecto y el crecimiento de centros urbanos produce un escenario complejo que también atrae a la criminalidad.

La criminalidad organizada avanza en zonas donde identifican un mayor interés económico y limitada actuación estatal. Esta falta de presencia y capacidad estatal no se percibe como un problema de tratamiento prioritario. En la mayoría de las entrevistas, cuando se consultó sobre las razones que estarían detrás de ello, se describió principalmente a la corrupción y también a la incapacidad para hacer frente a este tema de parte de las autoridades. Con relación a lo primero, existen casos documentados, que han ido dándose a conocer de involucramiento de funcionarios y personal policial en tramas criminales vinculadas a la extracción ilegal de carbón o, paradójicamente, en el marco de la lucha contra la criminalidad, participando de falsas intervenciones y cobros ilegales en la provincia de Trujillo¹⁰¹. En algunos casos, una entrevistada desliza la posibilidad de que la criminalidad influya en autoridades para evitar extender la presencia de los servicios del Estado como el de seguridad en zonas con presencia de actividades ilegales. En Pataz, por ejemplo, se resalta que, pese a la presencia de actividades económicas relevantes y las demandas sociales de mayor seguridad, hasta la fecha la comisaría más cercana se encuentra en Chagual, a una hora y media de la zona de convulsión¹⁰².

Finalmente, conviene precisar que tanto las autoridades políticas y sus funcionarios pueden también enfrentar la amenaza y extorsión en caso de intentar contrariar los intereses de las economías ilegales. Se tienen, por ejemplo, ataques y amenazas de inicios del 2024 a personal de entidades como la Fiscalía y la Gerencia Regional de Energía y Minas en Huamachuco¹⁰³.

98. Entrevistada 033, autoridad política regional.

99. Entrevistada 036, autoridad política provincial.

100. Red de Comunicación Regional. (02 de mayo del 2024). <https://www.rcrperu.com/provincia-de-viru-en-la-libertad-tiene-el-mas-alto-grado-de-criminalidad-en-el-peru/>

101. La República. (23 de diciembre del 2022). Investigan a 11 policías del Grupo Terna implicados en red criminal. <https://larepublica.pe/sociedad/2022/12/23/pnp-investigacion-a-11-policias-del-grupo-terna-implicados-en-red-criminal-crimen-organizado-la-libertad>

102. Entrevistada 033, autoridad política regional.

103. Revisa Minería & Energía. (5 de febrero del 2024). Nuevo fallecido deja el accionar de la minería ilegal en los terrenos del investigado por la Fiscalía, Fernando Polo Espejo. <https://mineriaenergia.com/nuevo-fallecido-deja-el-accionar-de-la-mineria-ilegal-en-los-terrenos-del-investigado-por-la-fiscalia-fernando-polo-espejo/>

3.3. La minería informal e ilegal

La situación de la minería informal e ilegal (vinculada a las actividades artesanales y de pequeña minería) se constituye como una problemática debido a las implicancias que tiene para el tema ambiental, la seguridad ciudadana, la educación (deserción en el nivel secundario y superior), conflictos al interior de las organizaciones sociales, entre ellas, y entre ellas con empresas de mediana y gran minería, principalmente. En las zonas como Cerro El Toro se han registrado problemas de inseguridad ciudadana, contaminación por pozas de cianuración, riesgos de desastres en torno a locales de instituciones públicas y viviendas afectadas por explosiones en zonas de actividad minera, entre otros. En Pataz, la presencia de la criminalidad organizada, los riesgos de desastres por pasivos ambientales y fenómenos naturales, el crecimiento de las ciudades y asentamientos humanos, las disputas en el gobierno local (motivadas presuntamente por el involucramiento de autoridades en actividades ilegales), entre otros temas.

En un momento se consideró como un avance los acuerdos entre comunidades, caseríos y otras localidades dedicadas a las actividades de minería artesanal y pequeña minería con empresas formales, para explotar el yacimiento minero concesionado. No obstante, según los entrevistados, el programa de formalización minera no ha dado buenos resultados, y que los casos presentados como de éxito no lo eran en realidad. La principal falla radicaría en los obstáculos procedimentales del programa de formalización minera. Además, el incremento exponencial de la actividad minera es un desafío que no se ha sabido enfrentar.

(...) pero el proceso para legalizarse dura más de un año, año y medio por lo menos (...) en el mejor de los casos. (...) en año y medio se formalizan dos personas o tres personas. Además, con tu plata, pagando abogados, pagando esto, la corrupción misma. Tienes que dar las mínimas condiciones (...) es decir, el Estado tiene que hacerse presente, pero hoy no está presente.¹⁰⁴

104. Entrevistado 031, representante de organismo no gubernamental.

Caso Cerro El Toro

En la zona de Cerro El Toro se registran actividades mineras informales desde hace más de 15 años. Según un entrevistado y dirigente local, en ese momento se empezó a acondicionar los socavones. El punto de origen se identifica en la gran cantidad de personas provenientes de Sánchez Carrión que se desplazaban para trabajar a Patay y que volvían con la intención de explotar oro en Cerro El Toro.

*Entonces, la gente que trabajaba ahí viene con esa intención de explotar el oro en los lugares, que ese es nuestro (...) Cerro El Toro. Y bueno hacían alianza con los dueños (...)*¹⁰⁵

La situación de contaminación y salud de la población fue una de las primeras preocupaciones que se presentaron debido a la presencia de pozas de cianuración en esta localidad. En febrero del 2007, según información recogida por la Defensoría del Pueblo, la Diresa concluyó que las concentraciones de dos puntos en las áreas de influencia de estas actividades superaban los límites permisibles y advertían una situación de contaminación como consecuencia de la actividad minera informal en esta zona, en particular las poblaciones de El Toro y el caserío de Shiracmaca; y, además, la afectación de los mismos trabajadores que se dedicaban a estas actividades, por inhalación y vía dérmica, de cianuro, zinc y otros insumos químicos.

La gran cantidad de personas que participaban de esta actividad se advirtió claramente cuando, luego de una incautación de insumos, se produjo una movilización de miles de trabajadores mineros que se desplazaron por las calles de Huamachuco en respuesta

a esta acción policial en el 2007. Los trabajadores mineros y propietarios de los terrenos superficiales controlaban la zona. En junio del 2009, frente a un anuncio de muerte de dos trabajadores mineros en Cerro El Toro, autoridades regionales que intentaron ingresar a dicha zona fueron impedidos de hacerlo por trabajadores mineros dedicados a estas actividades informales e ilegales.

En la zona de conflicto, la llegada de la empresa minera Corporación del Centro S.A.C., que más adelante se llamaría Summa Gold, según refieren los entrevistados, cambió la dinámica del conflicto. Los propietarios de los terrenos donde la empresa se ubicó también empezaron a hacer minería e iniciaron negociaciones entre ellos y la empresa. Según un entrevistado, la dinámica de la citada empresa era forzar negociaciones con los propietarios de los terrenos superficiales de las concesiones de la minera. De otro lado, los mineros informales, según refiere un entrevistado, eran amenazados a través de denuncias y anuncios de acciones de fuerza de parte de la empresa, que actuaba en conjunto con autoridades locales del orden público. Es así como se habrían replegado algunos grupos de informales e ilegales que habían impactado por varios años la zona.

Desde entonces, se advierte la disminución de la cantidad de trabajadores mineros informales e ilegales en algunas zonas cercanas a las operaciones de Summa Gold. Más recientemente, se ha advertido la presencia de nuevas áreas de explotación en Coigobamba en terreno del propietario Walter Polo Espejo. Según información recogida en campo, la explotación se está produciendo en la concesión

105. Entrevistado 030, dirigente local de Huamachuco.

de Summa Gold, en zonas donde todavía no explota la minera. De un lado, se denuncia que el mencionado propietario estaría permitiendo el ingreso de mineros ilegales a la zona. La persona indicada ha recibido el apoyo de población de Coigobamba y Shiracmaca, la cual estaría impulsada por la legitimidad

con la que cuenta en algunas organizaciones locales. De otro lado, existen acusaciones de involucramiento de este propietario con dirigentes locales y delincuentes de bandas organizadas. Actualmente, es investigado por la Fiscalía por un ataque a una fiscal y por el delito de minería ilegal.



Uno de los aspectos que complejiza más la situación es la legitimidad social que ha ido recibiendo y ganando esta actividad, y que se ha incrementado con los años. En zonas donde conviven (en conflicto) las actividades mineras informales e ilegales con las actividades mineras formales se presentan episodios en los que las poblaciones más próximas a las operaciones expresan un rechazo más categórico a las actividades formales que a las informales, especialmente cuando se trata de demandas de mayor participación en la provisión de bienes y servicios por parte de los actores locales. Se puede interpretar que la afinidad tácita que parece existir con las actividades informales e ilegales, pese a las externalidades negativas que conlleva, están basadas en la posibilidad de un mayor involucramiento laboral o en la provisión de servicios (sin mayores filtros como los que la minería formal exige), la atracción de población joven que genera mayores ingresos para sus familias, o en las oportunidades que tienen de participar en labores como la provisión de alimentos o el traslado de insumos, como madera por ejemplo, a las zonas informales. La pandemia por la COVID-19, que agravó las condiciones de vida de miles de personas del país, especialmente de las más vulnerables e informales, es considerada el punto de quiebre en esta nueva situación en torno a este tema.

*La pandemia es el quiebre. La pandemia es el quiebre porque antes de la pandemia no se tenían tantas personas inscritas en REINFO y después de la pandemia apareció la suma exorbitante de personas que se inscribieron (...)*¹⁰⁶

106. Entrevistada 033, autoridad política regional.

Caso Pataz

Es conocido por la mayoría de entrevistados que lo que ocurre con la empresa Poderosa en las zonas de concesión donde se desarrollan actividades informales e ilegales involucra un acuerdo entre estos sectores con la misma empresa con relación a la compra del oro que extraen de las zonas de concesión.

En julio del 2023, se produjo un paro en el distrito de Pataz en la zona de Pueblo Nuevo, el cual también fue convocado por las rondas del distrito de Pataz, y en el que participaban mineros ilegales. Para la máxima autoridad política a nivel regional de la prefectura, al no haberse presentado la documentación sobre las demandas sociales presuntamente incumplidas por minera La Poderosa, se podía interpretar también que “se podían estar aprovechando del supuesto conflicto para posicionarse en una zona donde estaban extrayendo minerales”.

En Pataz, los dirigentes (...) querían conversar con los dueños de la empresa minera Poderosa. Sentarse, pero solamente ellos. Sin presencia de ninguna

autoridad. Lo plantearon así y si es que no conversaban con ellos no iban a depone su medida. Entonces, era lo que pedían (...) El problema es que mientras más tiempo pasaba, ellos seguían sacando el mineral de la concesión porque esta carretera pasa por la concesión de la empresa Poderosa.¹⁰⁷

En Pataz se ubican pasivos ambientales de gran antigüedad, proyectos importantes de inversión minera, un movimiento migratorio importante y episodios de violencia constantes, que no solo se registran desde los últimos dos o tres años. Desde hace aproximadamente veinte años, la Defensoría del Pueblo registra hechos de violencia en esta zona, vinculados a la criminalidad y los conflictos entre población, ciudadanos presuntamente vinculados a la criminalidad organizada, autoridades locales y empresas mineras. Más recientemente, las voladuras de torres de alta tensión han sido una constante en el actuar de grupos criminales que se han extendido a diferentes localidades de Pataz.



107. Entrevistada 033, autoridad política regional.

Otro tema que conviene desarrollar en este punto es el relacionado con la forma cómo ha ido surgiendo la minería artesanal y pequeña minería informal en zonas de interés para empresas de mediana y gran minería. Con antecedentes de conflictos previos en algunas de estas localidades, se observa cómo se pasa del conflicto por rechazo a la actividad a la explotación informal e ilegal, en algunos casos. En otros casos, el crecimiento de las actividades informales e ilegales se atribuye al abandono de unidades mineras, donde los trabajadores se apropian de las unidades y empiezan a hacer socavones para explotar el mineral. Este último es el caso de lo sucedido en Quiruvilca.

Entonces, lo que hicieron los mineros es apropiarse de la empresa; otros, hacer sus socavones. Si tú vas hacia Quiruvilca o hacia Huamachuco, hay un cerro que está lleno de socavones, y se nota porque ponen ellos plásticos como casitas para protegerse. Entonces, todo eso es un mar de casitas puestas allí que en realidad son socavones donde están los informales cavando para sobrevivir. ¿A dónde va ese oro? Se lo compra la minería formal, la minería legal. Entonces, hay una cadena trágica.¹⁰⁸

(...) eso ha generado que siempre en un lugar donde hay una empresa minera formal, la gente quiera sacar a la empresa y quedarse con la parte de la concesión y ellos mismos empezar el proceso de la extracción valiéndose del tema de la contaminación.¹⁰⁹

El desarrollo de estas actividades en zonas que tradicionalmente se han dedicado a actividades agropecuarias ha mantenido las tensiones entre ambas. Si bien se observa y advierte un mayor involucramiento en la fuerza laboral y en servicios locales para estas actividades de parte de comunidades y población principalmente joven, esta oferta continúa siendo limitada y las consecuencias ambientales de esta actividad resultan cada vez más visibles y vienen activando a sectores de la población, por las implicancias colectivas que implica la contaminación de fuentes hídricas o de tierras.

3.4. Acceso y calidad de los recursos hídricos

La preocupación sobre la cantidad y calidad de los recursos hídricos es permanente. Es, por consiguiente, un tema sensible que convoca a la población en su defensa. Esto ocurre especialmente en las jurisdicciones donde existen lagunas o nacientes de ríos considerados “cabeceras de cuenca”. Lo mismo ocurre en la franja marítima de La Libertad, donde los pescadores artesanales aprovechan los recursos hidrobiológicos. La preocupación se agrava cuando se empieza a dar a conocer información sobre la gran cantidad de agua que usan las empresas mineras, por citar un ejemplo, y la afectación que también estas producen o han producido en zonas donde han operado con anterioridad.

En algunos casos, se ha detectado la presencia de metales pesados en concentraciones dañinas de químicos y metales pesados para la salud de las personas, como en la zona de Cerro El Toro en Huamachuco varios años atrás. En otros casos, se ha cuestionado la afectación a

108. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

109. Entrevistada 033, autoridad política regional.

las cabeceras de cuenca y las lagunas por parte de empresas formales o disputas en cuanto al uso de recursos, debido a problemas administrativos internos dentro de las Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento (JASS), que dificultan la defensa de sus intereses en los fueros correspondientes.

(...) a veces, las JASS (...) no han tenido regularización por una persona, por parte del Estado. Entonces, frente a eso, lo que ha hecho la mina, es hacer lo propio para tenerlo hecho [sobre los derechos de agua a su favor frente a la falta de conocimiento y oposición de las organizaciones de usuarios de agua] (...) ¹¹⁰

Existen actualmente casos donde las poblaciones locales se han trazado la meta de no permitir actividad minera, para garantizar el abastecimiento de agua de sus ciudades. Así ocurrió en el caso de la concesión denominada Futuro 2 en la zona de Cerro Huaylillas, Sánchez Carrión, y que generó un pronunciamiento del Consejo Regional de La Libertad solicitando la revisión de dicho título¹¹¹. Esta demanda ha recibido el apoyo de organizaciones de las provincias de Santiago de Chuco e incluso de Otuzco.

(...) y el otro problema que tenemos en Huamachuco y en Santiago de Chuco ahora es que se ha concesionado el cerro Huaylillas con la concesión el Futuro 2 que es el cerro que abastece agua para la provincia de Sánchez Carrión y Santiago de Chuco.¹¹²

De otro lado, se han presentado conflictos en torno al uso del recurso y también casos donde este ha sido contaminado por accidentes ambientales. Se tienen, así, dos derrames ocurridos con relación a la empresa Consorcio Minero Horizonte ocurridos en los distritos de Pías y Parcoy (provincia de Pataz), que derivaron en conflictos sociales registrados por la Defensoría del Pueblo.

Otro de los temas que ha producido mayor respuesta de parte de algunos sectores de la sociedad, en particular, rondas campesinas y organizaciones vinculadas a la protección del medio ambiente, es la situación de la contaminación del río Moche, la cual afecta Trujillo, Otuzco, y Santiago de Chuco, principalmente. Se suele atribuir el deterioro de la calidad del agua de este río a la contaminación minera que se produce en Quiruvilca, como resultado de las operaciones informales e ilegales que se realizan en la zona y los pasivos ambientales sin remediar que quedaron luego que la unidad minera Quiruvilca dejara de operar sin la implementación de las medidas de cierre correspondientes.

Otuzco y Quiruvilca, la parte de los cerros que están al lado del río, pegados al río, son donde se está realizando actividades mineras. Entonces, todos esos relaves caen al río, lo que ha generado es una mayor contaminación.¹¹³

110. Entrevistado 030, dirigente local de Huamachuco.

111. Acuerdo Regional N° 000161-2023-GRLL-CR, del 20 de octubre del 2023.

112. Entrevistada 033, autoridad política regional.

113. Entrevista 033, autoridad política regional.

3.5. La debilidad estatal en la fiscalización y control de actividades formales e informales

Esta debilidad se expresa en los problemas que han originado conflictos en diferentes sectores. En empresas azucareras como Cartavio o Casa Grande se presentaron conflictos sociales en los años 2009 y 2016, respectivamente. Los bajos salarios, las condiciones laborales, las dificultades para administrar las empresas que repercuten en el retraso de los pagos, entre otros aspectos, trajeron consigo la insatisfacción de los trabajadores.

En la actividad minera formal sucede un fenómeno similar. Un ejemplo de ello es la salida de la unidad minera Quiruvilca (ubicada en el distrito del mismo nombre, provincia de Santiago de Chuco), evidenciando la imposibilidad de que el Estado proteja los derechos laborales de los trabajadores y, además, garantice el cumplimiento de las obligaciones sociales y ambientales de la empresa. Hasta la fecha, no se logra mitigar los impactos ambientales o ejecutar el cierre de los componentes que vienen afectando la calidad ambiental de la zona de Quiruvilca y la cuenca del río Moche, después de más de 5 años del cierre intempestivo de la unidad minera. La inseguridad de la zona por la presencia de minería informal e ilegal, y de bandas criminales, son también un obstáculo para avanzar en este trabajo.

En la región, al 2022, se identificaron un total de 182 pasivos ambientales mineros luego de varios años de registro de una tendencia decreciente¹¹⁴. Muchos de ellos están ubicados en las proximidades de operaciones mineras formales e informales. La capacidad de gestión del Estado respecto de estas operaciones y de hacer responsables a los operadores que produjeron los PAM suele ser insuficiente, y, por tanto, es el Estado quien finalmente asume la remediación a través de la empresa Activos Mineros S.A.C. Al 2020, La Libertad es considerada la región con mayor cantidad de depósitos de relaves considerados como PAM sin gestionar de riesgo alto. De otro lado, casos que vienen siendo gestionados, pero que evidencian como la falta de control y fiscalización puede derivar en situaciones de alto riesgo de afectación ambiental, pueden ser el caso de los pasivos ambientales (PAM) “La Ciénaga”, en la provincia de Pataz, dejados por la Compañía Minera Aurífera Marañón S.A. luego que abandonara sus operaciones sin realizar trabajos de cierre.

En el mismo sentido, los entrevistados coinciden en sostener que los cambios en las razones sociales de empresas son estrategias usadas por empresas mineras de mediana y gran minería para esquivar responsabilidades ambientales, como sociales. Esta práctica, de confirmarse, también sería una muestra de cómo empresas formales buscarían evadir sus obligaciones. Se refieren así, por ejemplo, al cambio de nombre de la empresa Corporación del Centro a Summa Gold (en Huamachuco, Sánchez Carrión) o el de Barrick Misquichilca a Boroo Misquichilca (distrito de Quiruvilca, provincia de Santiago de Chuco), el cual es más reciente.

114. Ministerio de Energía y Minas. (2022). Memoria de Gestión.

A partir de la revisión de casos de conflictos sociales relacionados al sector minero formal, se observa, por lo menos, dos problemas vinculados a la fiscalización de estas empresas:

i) la existencia de impactos ambientales no previstos (y que no son reconocidos por las empresas), y ii) la gestión de las emergencias ambientales, dónde se observa el trato directo entre población y empresas (en un contexto de ausencia de información sobre los avances de las investigaciones administrativas o penales con relación a las responsabilidades de las empresas en estos hechos) y la ausencia de una agenda clara de remediación de los daños ocasionados.

De otro lado, y con mayor preocupación, la falta de control y fiscalización de la minería informal e ilegal ha contribuido con su avance y afianzamiento en algunas localidades de La Libertad. El Estado ha previsto únicamente el desarrollo de 60 supervisiones en toda la región entre febrero y noviembre del 2024. Para la gran cantidad de zonas de explotación en La Libertad y el incremento de la cantidad de personas que se dedican a ellas, principalmente, en la provincia de Pataz, estas cifras son claramente insuficientes. La minería informal e ilegal se caracteriza por el uso de insumos químicos no controlados, su procesamiento en pozas de cianuración o plantas de beneficio que dañan el medio ambiente. Por ende, los niveles de contaminación pueden ser muy altos. Se requeriría una mayor capacidad estatal de fiscalización en tiempo oportuno, así como un control efectivo de los insumos químicos ilegales que ingresan a estas zonas.

La situación de las carboneras también es un caso relacionado a esta problemática. Las exportaciones de carbón antracita ya se habían incrementado en los últimos años, provenientes principalmente de La Libertad; sin embargo, es a partir del año 2022 (año de inicio de la guerra entre Rusia y Ucrania) en el que la exportación de este carbón crece de forma importante en un 224,6%¹¹⁵. Según cifras analizadas por el portal Ojo Público, la cantidad exportada no coincide con la cantidad producida, que es “casi 10 veces menos de lo exportado” en el año 2022¹¹⁶. La contaminación que vienen produciendo las carboneras en la provincia de Trujillo es también un problema que refleja las limitaciones de la fiscalización ambiental en las zonas en las que se desarrolla esta actividad.

Por ejemplo, en mi zona, a partir del conflicto de Rusia a Ucrania, ya no se exporta carbón de Rusia a Europa y están exportando de aquí, de Perú, de la libertad especialmente. Entonces, el carbón astracita, que no le tomaban importancia, ha empezado a ser exportado y se almacena en toda la autopista de entradas a Salaverry. Y de la autopista a mi casa, por ejemplo, hay menos de un kilómetro. Entonces, todo ese movimiento de carbón ha generado polución, contaminación. Entonces, todos los trechos están negros ahora.¹¹⁷

114. Ministerio de Energía y Minas. (2022). Memoria de Gestión.

115. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. (2022) Reporte mensual de comercio. Diciembre 2022. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4090459/RMC%20Diciembre%202022.pdf>

116. Ojo Público. (18 de febrero del 2024). El carbón ilegal del Perú se camufla en miles de toneladas de exportaciones de origen desconocido. <https://ojo-publico.com/4959/el-carbon-ilegal-se-camufla-las-exportaciones-origen-desconocido>

117. Entrevistado 043, experto en temas de seguridad ciudadana.

La situación de fiscalización laboral ha generado también conflictos, especialmente en relación con el tema de la agroindustria. Las condiciones laborales por años en la provincia de Virú han sido una muestra de la escasa capacidad del Estado para garantizar que se puedan desarrollar actividades en este rubro en condiciones mínimas. A modo de resumen, conviene citar la siguiente afirmación de un entrevistado, que resume lo que viene ocurriendo en La Libertad en torno a esta problemática:

En Salaverry, viene ocurriendo con el tema de las empresas carboneras que la OEFA no daba un resultado final. En Virú ocurre con el tema de la SUNAFIL que no realizaba bien su labor de fiscalización. En la sierra de La Libertad, en Quiruvilca y Huamachuco ocurre con la Gerencia Regional de Energía y Minas, que le dan sus REINFOS, pero nunca van a fiscalizar. Entonces simplemente dicen: "No tengo capacidad y por lo tanto no lo hago".¹¹⁸

La penetración de las economías ilegales en la política es una afirmación presente en la mayoría de entrevistados. La ausencia de la autoridad estatal en lugares y momentos críticos, la habilitación de vías terrestres hacia lugares donde se realiza actividad extractiva ilegal, los lleva a esta apreciación.

Pero ¿dónde está el problema? La corrupción que existe del gobierno regional. O sea, sabiendo que hay minería, ¿no? Sabiendo que no está permitida y están en el ámbito, no van (...) el gobierno tiene conocimiento, ósea las comunidades tienen conocimiento "oye, están haciendo minería en tal lugar", pero ni siquiera se ven a hacer fiscalización. (...)¹¹⁹

(...) pero también pasan los insumos hacia la mina. El tema es como pasan, cómo lo permiten (...) Si pasan es porque se la permiten las entidades que están asignadas al control¹²⁰.

Hay mucha gente que acá viene y me dice: "Miren, yo sé que en tal lugar pasan tales cosas". (...). Vienen funcionarios de las municipalidades que sí quieren trabajar bien y también, como ese tema del carbón, ha venido un funcionario de la municipalidad provincial que él es de la zona, pero vive en la jurisdicción del distrito de Salaverry y me dice: ¿Cómo es posible que el alcalde haya dado permiso a este local para que haga transformación de carbón? Tienen licencias de transporte, pero transforma el carbón dentro de su local y lo transporta, o sea, lo transforma y lo transporta, pero no tiene las condiciones para hacer todo ese proceso y está generando una contaminación masiva. Es como que estuviéramos acá y uno pone la mano y todo sale negro.¹²¹

Las rondas campesinas cumplen una labor importante de control ciudadano frente a la débil presencia estatal, pero los riesgos de sujeción a intereses ilegales son altos, y su labor al verse comprometida puede dar lugar al debilitamiento de la propia organización.

118. Entrevistada 033, autoridad política regional.

119. Entrevistado 030, dirigente local de Huamachuco

120. Entrevistado 030, dirigente local de Huamachuco

121. Entrevistada 033, autoridad política regional.

Hay presencia de, podemos decir, pseudoautoridades que bajo (...) los temas rondariles, de agentes municipales y demás se visten de autoridad para darle legalidad a ciertas cosas.¹²²

3.6. Desprestigio de la política

En Trujillo, provincia con mayor cantidad de habitantes y población electoral, la situación política del alcalde de la provincia (que pasó por un proceso de suspensión que se desarrolló desde septiembre del 2023) suscitó enfrentamientos verbales y físicos entre simpatizantes y detractores del alcalde, quien, además, se caracterizaba por polémicos comentarios sobre la política nacional y local, así como un estilo populista de gobernar y anti institucional. Para la mayoría de entrevistados, esta situación produjo un clima de polarización y banalización de la actividad política, especialmente la que se expresa a través de los actores tradicionales como los partidos políticos.

(...) el hecho del ex alcalde de Trujillo también que generó toda una ola de conmoción y agresión y tal. (...) los vecinos empezaron a agredirse entre ellos, o sea, una cultura de odio y conflicto entre la misma población y finalmente, esto es lo que pasa en Trujillo.¹²³

Aquí en Trujillo lo hemos vivido con exalcalde porque él ha tomado una cultura estrictamente anti institucional, o sea, contra la policía, contra todas las instituciones (...) El "todas las instituciones son corruptas" era y genera un caldo de cultivo. Su discurso calaba en toda la gente que está inconforme. (...) Y, finalmente, te das cuenta de que las instituciones no están funcionando. Entonces, tener ese discurso político en un ambiente que, efectivamente, tiene muchas carencias, pues sí te genera algo, por supuesto.¹²⁴

Resulta importante mencionar que hay otra constante identificada en la población local, generalmente organizada, que explica porque la ciudadanía, especialmente jóvenes, deciden mantenerse al margen de la política tradicional. Atribuyen esta situación a la imagen que esta ha proyectado en los últimos años. Si bien existen organizaciones de jóvenes, principalmente de sectores de voluntarios o promovidas por organizaciones no gubernamentales u organismos internacionales, estos jóvenes no suelen transitar a la actividad política, a través de partidos políticos, debido a la percepción que se tiene sobre ellos. De otro lado, las organizaciones sociales más activas, principalmente rondas y otras, se posicionan a sí mismas como figuras "autónomas" de la política. No obstante, reconocen que lo que hacen es una forma de política, pero que no se configura como la tradicional "política".

(...) y me parece interesante un fenómeno que viene ocurriendo de que siento que, desde la sociedad civil, desde la esfera social, es más fácil hacer política. Y que hoy se tiene que hacer política sin decir que haces política para hacer política (...).¹²⁵

122. Entrevistada 033, autoridad política regional.

123. Entrevistada 033, autoridad política regional.

124. Entrevistada 033, autoridad política regional.

125. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

De acuerdo con la experiencia que tienen algunos de los entrevistados, se explica que el tránsito a la política suele producir división y deslegitimización de los liderazgos que han ido consolidándose a través de la demanda sociales planteadas en el espacio público y los conflictos sociales. La falta de canales confiables de intermediación política y de una carrera atractiva de la política para poder generar una intermediación efectiva y fortalecer los liderazgos locales y partidos deviene en la subsistencia del problema. Las organizaciones políticas vigentes no apuestan por fortalecer los cuadros políticos que van identificándose o que forman parte de las gestiones para hacer una carrera política. Así lo señalan algunos entrevistados.

Entonces, lamentablemente los jóvenes hoy en día, que van a una universidad, se preparan y estudian tampoco quieren saber del tema político porque no quieren tener una vida que consideran que no va a ser respetada.¹²⁶

Las expresiones de política no institucional (como es la acción colectiva de protesta) son también estigmatizadas rápidamente en distintas zonas de La Libertad y, en particular, en los centros urbanos de la costa de La Libertad. Este, que podría ser entendido como un primer tránsito hacia la política institucional y tradicional a través de partidos políticos, significa también una oportunidad perdida para la renovación política en todo sentido en La Libertad. Para algunos entrevistados, los políticos y autoridades por muchos años han tratado los temas de reclamos de la población a partir de prebendas y estrategias clientelares, así como otros mecanismos de coacción y amenaza.

En universidades ocurre un fenómeno que también conviene llamar la atención: la presencia de autoridades cuestionadas en sus planas docentes y posiciones bastante conservadoras con relación a la política parecen afianzarse y transmitirse a través de distintos espacios académicos.

3.7. Sensación de inseguridad y acción colectiva

La acción colectiva frente a determinadas exigencias y reivindicaciones en La Libertad es limitada. Para algunos entrevistados, las protestas no son sostenibles y, en algunas zonas, suelen ser poco frecuentes. Según los entrevistados, gran parte de esta situación está relacionada con una concepción más cultural (que caracteriza a las provincias de la costa norte de La Libertad y Trujillo), pero también con el desarrollo de ejes de poder vinculados a la ilegalidad, que desafían el monopolio de la fuerza, atribuido constitucionalmente al Estado y a la corrupción. Para los entrevistados, la organización social prefiere no desafiar estas fuerzas en algunas zonas de la región, por las implicancias que ello podría conllevar. Además, dado el desprestigio de la actividad política y la desconfianza en sus autoridades, incluso, se percibe como si no valiera la pena el iniciar acciones colectivas para garantizar justicia. Si nos atenemos a los antecedentes registrados en la historia de la región, podrían ser incluso amedrentados por ello.

Porque consideran que la corrupción está institucionalizada y no saben con quien conversan tampoco. Entonces, no saben con quién podrían estar de repente chocando o con quién podrían generar cualquier situación.

126. Entrevistada O33, autoridad política regional.

O sea, que ellos manejaban todas las organizaciones sociales. Si tú vas a la protesta, mañana no tienes el vaso de leche. Te quito. Yo te estoy filmando. Gente humilde, gente que no sabe ni leer. Gente que ha venido de la sierra que han invadido esa zona. Estamos filmando. Si tú sales, te filmamos. Al otro día ya no tienes el vaso de leche.

La corrupción y amenaza desmoviliza. Y esta podría ser una explicación o hipótesis al cuestionamiento vigente sobre la falta de respuesta de parte de la sociedad en el departamento de La Libertad. La población, independientemente de problemas de cohesión social existentes, prefiere mantenerse al margen y evitar la contienda frente al Estado. Además, la pobreza que se vive en la región lleva a la población a tener que ocupar la mayor parte de su tiempo en la búsqueda de nuevas oportunidades de ingreso y en la preocupación que conlleva esta situación.

(...) la gente también ahorita con toda la situación que se vive, más está preocupado en el día a día. Salir a trabajar para comer... Ya no es como antes. La pobreza ha aumentado.

Dentro de estas ideas, existe la percepción de que la respuesta del Estado se encuentra más motivada en un tema de afinidad e interés económico con relación a determinadas actividades y determinadas empresas. Esta mirada debilita la imagen de las instituciones encargadas del orden público, lo cual dificulta mucho el trabajo que se tiene que realizar a partir de las diferentes situaciones que se presentan en la región La Libertad.

La población lo percibe. Dice: "¿Por qué viene la policía a esta zona y cuida a la empresa de seguridad?". Entonces, eso también ha generado este pasivo en la imagen de la misma policía (...).¹²⁷

El crecimiento de la criminalidad y la violencia puede así repercutir en las iniciativas más básicas de organización social y participación política de la ciudadanía, o dificultar su desarrollo.

Entonces, este grupo [criminalidad organizada] viene por el mismo estado de emergencia, tenemos que ser muy estrategas porque no se trata tampoco de exponerse abiertamente, porque la delincuencia campea por todos lados¹²⁸.

127. Entrevistada 033, autoridad política regional.

128. Entrevistado 031, representante de organismo no gubernamental.

CASOS DE CONFLICTO SOCIAL

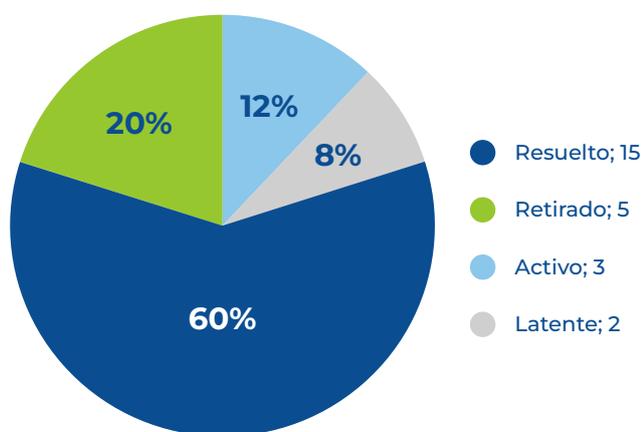
4

a. Conflictos sociales¹²⁹

En el periodo de análisis (2016-2023) la Defensoría del Pueblo ha registrado 24 casos de conflictos sociales en La Libertad. El total se distribuye en, 3 casos que, al cierre del 2023, permanecen en estado activo, 2 en estado latente, 15 registrados como casos resueltos, y 5 como casos retirados (ver Gráfico 3).

Los casos de conflictos sociales registrados se presentan principalmente en el ámbito del departamento de La Libertad y sus distintas provincias y distritos (20 casos); además, se registran en dos o más regiones (3 casos), y se reportan también casos de alcance nacional, en los que participan actores ubicados en algunos distritos del departamento (2 casos).

Gráfico 1
La Libertad: Estado de conflictos sociales registrados al cierre del año 2023



129. La información presentada responde al análisis de la base de datos provista por la Defensoría del Pueblo, a través de una solicitud de acceso a la información cursada por Idea Internacional y provista al investigador.

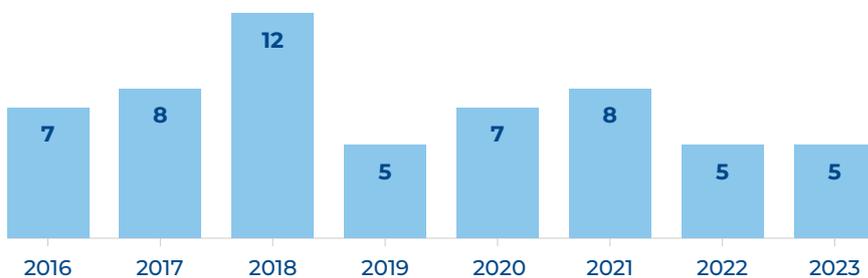
Gráfico 2
Grados de intensidad según presencia de conflictos sociales 2016-2023



A nivel provincial, se identifican conflictos sociales principalmente en la provincia de Santiago de Chuco (6 casos), seguida de la provincia de Pataz (5 casos) y de la provincia de Otuzco (4 casos). En Virú y Sánchez Carrión se registraron 3 casos en cada provincia (ver mapa de conflictividad provincial, Gráfico 4). Las provincias de Pacasmayo, Ascope y Bolívar registraron solamente 1 caso de conflicto social en el periodo de estudio. Los distritos que registran mayor cantidad de conflictos sociales son Quiruvilca (4 casos), Parcoy (2 casos), Otuzco (2 casos), Chao (2 casos) y Huamachuco (2 casos).

La mayor cantidad de casos registrados, tanto activos como latentes, en el periodo 2016 – 2023 se identificaron en el año 2018 (12 casos), seguido del año 2021 y 2017 (con 8 casos cada uno), y, luego, del año 2016 y 2020 (con 7 casos cada uno). Los años 2019, 2022 y 2023 registraron un menor número de casos (5 casos cada uno).

Gráfico 3
La Libertad: Evolución de casos registrados durante cada año (2016-2023)



Si bien se observa un número significativo de casos, corresponde ahora señalar los cambios en el estado de los conflictos a lo largo del tiempo. Durante los años 2016 y 2018 se registra 4 y 8 casos nuevos, respectivamente. En los años 2017 y 2020, se registran 3 casos nuevos en cada año. Como puede observarse, la tendencia es de disminución del número de casos nuevos registrados en los últimos años.

Gráfico 4
La Libertad: Cambios de estado registrados por año

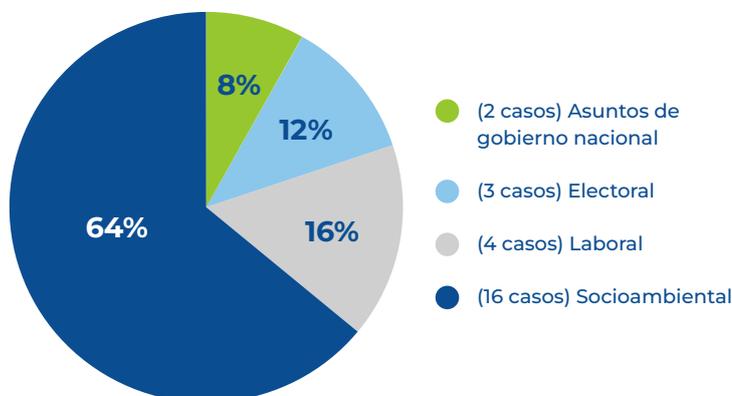


En relación con los casos resueltos se observa que el 2018 se registró 7 casos, y el 2017, 3 casos. Es importante señalar que la calificación de casos resueltos responde a una evaluación de la Defensoría del Pueblo que constata la existencia de una “solución acordada” entre las partes, expresada en un acta. Se observa también 2 casos retirados del registro principal de conflictos de la Defensoría del Pueblo, en el 2021. El cambio de estado activo a latente se da en 3 casos en el año 2020, seguido de los años 2021, 2022 y 2023, con 2 casos en cada año, respectivamente.

Como ocurre en otras regiones, los conflictos socioambientales son los más numerosos (16 casos), aunque se presentan también conflictos laborales (4 casos); asuntos electorales (3 casos); gobierno nacional (2 casos). (ver Gráfico 5).

Los conflictos socioambientales comprenden una variedad de actores (pescadores, comunidades, agricultores, empresarios mineros formales e informales, trabajadores, entre otros). Los cambios en las dinámicas económicas, la presencia de actores ilegales y las migraciones internas, que se vienen produciendo en diferentes partes de la región, son el escenario de procesos de conflicto social de distinta naturaleza que se vienen expresando con un particular énfasis en zonas donde la presencia estatal es mínima. En referencia a los subtipos de conflictos socioambientales, la mayoría de ellos están relacionados con las actividades mineras (13 casos) y en menor medida con el subtipo de energía (1 caso), hidrocarburos (1 caso) y otro vinculado al sector transporte (1 caso).

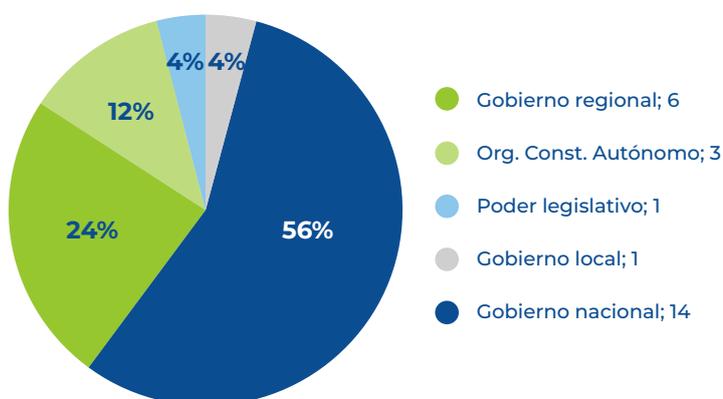
Gráfico 5
La Libertad: Tipos de conflictos sociales registrados entre el 2016 y 2023



De los 13 casos vinculados a la actividad minera, 11 tienen como actor demandado a empresas de gran y mediana minería; y 2 a minería artesanal y pequeña minería. De los 13 casos señalados, en 6 se puede decir que hay intereses de actores vinculados a la minería informal e ilegal.

El surgimiento de iniciativas de desarrollo de actividades hidrocarburíferas en los últimos años también ha generado situaciones de movilización en provincias con actividad pesquera como Pascamayo. En Virú, los trabajadores de la actividad agroindustrial han planteado demandas sobre sus precarias condiciones laborales, y cuestionamientos a las políticas de alcance nacional sobre la materia.

Gráfico 6
La Libertad: Conflictos sociales entre 2016 y 2023 según competencia estatal



En relación con las competencias estatales para atender las demandas, el gobierno nacional es responsable de hacerlo en 14 casos; el gobierno regional en 6. Enseguida se encuentran los organismos constitucionales autónomos (el JNE en 3 casos electorales), los gobiernos locales (1 caso) y el poder legislativo (1 caso).

b. Protestas y hechos de violencia

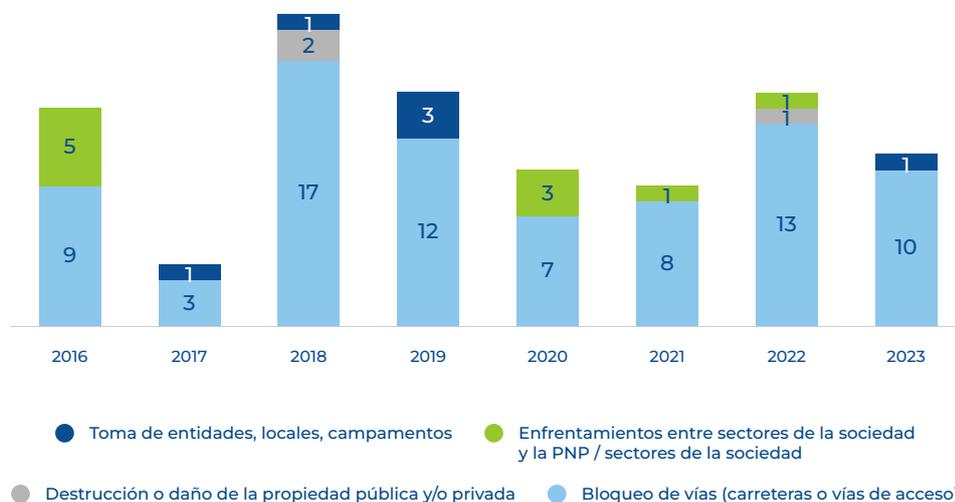
La Defensoría del Pueblo registró entre 2016 y 2023 un total de 952 protestas en el departamento de La Libertad. La tendencia es ascendente desde el año 2017 hasta el año 2020, y disminuye en el año 2021, para luego volver a incrementarse en el año 2022 y mantenerse en el 2023.

Gráfico 7
La Libertad: Acciones colectivas de protesta (2016-2023)



Respecto de las protestas violentas se tiene registrado entre 2016 y 2022 se registraron 98 hechos de violencia en La Libertad. La mayor cantidad de estos ocurrieron en los años 2016, 2018, 2019, 2020, 2022 y 2023.

Gráfico 8
La Libertad: Acciones violentas identificadas entre el 2016 y 2022



La mayor cantidad de acciones de protesta son plantones (522 casos), marchas (201), bloqueos de vías (79) y paros (76). En menor medida, se registran huelgas (33) y otros tipos de protesta (22) (ver más en Tabla 3). En cuanto a las motivaciones de las protestas, estas difieren entre sí, dependiendo del lugar donde se realizan y de los medios utilizados. En algunas provincias se observa que la mayoría de las acciones registradas por la Defensoría son calificadas como no violentas (Trujillo, Ascope, Pacasmayo, entre otras), en otras provincias (Virú, Otuzco, Santiago de Chuco, por ejemplo) se observa gran cantidad de hechos violentos, principalmente bloqueos de vías.

Los enfrentamientos y hechos de violencia que se desarrollan en el marco de protestas han producido en el periodo 2016 – 2023 la muerte de 12 civiles y 2 efectivos de la Policía Nacional del Perú (ver Tabla 4). Con relación a personas heridas, se tienen a 49 civiles heridos y 75 policías. El conflicto con el mayor número de personas fallecidas (3) y heridas (53) fue el ocurrido el 2020, en la provincia de Virú, en torno a las actividades agroindustriales; conflicto que, como se sabe, también se presentó en la región Ica. De otro lado, solo en la provincia de Pataz se ha producido en los últimos años el mayor número, a nivel provincial, como resultado de enfrentamientos en temas referidos a las actividades mineras, alcanzando un total de 5 civiles en conflictos registrados por la Defensoría del Pueblo¹³⁰.

Con relación a la muerte de policías, los hechos ocurrieron en el año 2016, en el distrito de Usquil (provincia de Santiago de Chuco). Allí fallecieron dos policías que luego de un enfrentamiento con integrantes de la comunidad de la zona intentaron cruzar el río muriendo ahogados.

130. No obstante, no haber sido calificado como conflicto social por la Defensoría del pueblo sino como un hecho criminal, el atentado contra la minera Pataz que dejó 9 muertos y 17 heridos es el episodio más grave ocurrido en el contexto de las actividades de minería ilegal y sus tensiones con operadores mineros formales.

Entonces, se van con los 40 policías el general y el alcalde a amenazar a los ronderos que habían tomado la Laguna pensando de que eran 40 ronderos nada más, o 30 ronderos, ¿no? Y craso error de inteligencia. Entonces, resulta que cuando ellos amenazan a los ronderos en los cerros empiezan recién a aparecer la fila infinita de ronderos y empiezan a bajar y 40 policías pues quedan reducidos a la mínima expresión. ¿Qué hace en esos momentos la policía? Cruzan la Laguna como sea para salvar su vida porque los ronderos venían seriamente, ya habían disparado, ya venían ellos a enfrentarse. Entonces, la mayor parte de policías lograron cruzar a la Laguna, pero hubo dos que no pudieron porque las Lagunas son aguas heladas y dos policías se hundieron, se ahogaron.¹³¹

Finalmente, de los 25 casos registrados durante el periodo de estudio, en 21 (84%) se presentó por lo menos un hecho de violencia.



131. Entrevistado 031, representante de Organismo No Gubernamental.

ABORDAJES DE LA CONFLICTIVIDAD **SOCIAL DE LA REGIÓN**

5

Respuesta estatal

La respuesta estatal frente a la conflictividad social no es uniforme. A continuación, se analizarán los aspectos más relevantes de la prevención y gestión de conflictos sociales desde las competencias de las entidades estatales llamadas a intervenir.

Prevención

De acuerdo con las entrevistas realizadas y la revisión documental, existe en la Libertad un sistema de información sobre conflictividad social, que se articula principalmente a partir del trabajo de las prefectura y subprefecturas, en coordinación con otros órganos del sector Interior, así como otros sectores del Ejecutivo y de organismos autónomos como la Defensoría del Pueblo. Esta información es alimentada, además, con información de las empresas que operan en la zona.

Existe presencia de entidades del gobierno nacional con competencia en conflictos sociales, aunque con un alcance limitado. En las provincias de la sierra de La Libertad (Santiago de Chuco, Sánchez Carrión, Pataz, entre otros) no se identifica personal desplazado permanentemente, pese a que la mayoría de los conflictos se identifican en estas zonas. La Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros tiene un responsable en la región que, según información brindada por dicha entidad, también está a cargo de otras regiones del norte del país. Del mismo modo, la Dirección General de Orden Público del Ministerio del Interior también tiene un representante en el departamento. La Defensoría del Pueblo es la única entidad que ha desplazado, desde el 2023, una comisionada, que desarrolla, entre otras funciones, acciones de prevención y gestión de conflictos.

Con relación a las entidades del gobierno nacional, más vinculadas a la gestión pública para la atención de demandas y/o compromisos derivados de espacios de diálogo, los entrevistados no identifican a servidores de instituciones como el Ministerio de Educación, Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Energía y Minas, entre otros. Si nos referimos a entidades con competencias en temas de fiscalización, evaluación y vigilancia ambiental, los entrevistados identifican a la Autoridad Local del Agua como una institución presente en la región, a través de la Autoridades Locales del Agua – ALA. No así a OEFA, responsable de la fiscalización ambiental de las actividades de mediana y gran minería. Algunos funcionarios públicos entrevistados, señalan que el personal de estas instituciones ha tenido dificultades para realizar visitas de reconocimiento o de relacionamiento con actores locales debido a la desconfianza de los actores sociales.

Algunos entrevistados sostienen que el largo proceso de implementación de una universidad en Sánchez Carrión (UNDAC), los retrasos en la ejecución de proyectos de agua y saneamiento, y en la construcción de carreteras, asociados principalmente a las capacidades de gestión pública, y resultado de acuerdos en el contexto de protestas, son temas que pudieron ser atendidos de forma preventiva. En estos casos el Estado intervino tarde, y las actas que se firmaron luego de las acciones de protesta no tuvieron un seguimiento proactivo. En el caso de la contaminación del río Moche, se ha instalado un espacio de diálogo en el que los desafíos de gestión pública y consenso son grandes. Sin perjuicio de ello, aún no es posible solucionar el problema de la contaminación producida por actividades de origen minero en la parte de Otuzco y Santiago de Chuco. En este como en los casos anteriores se mantiene el riesgo de que los conflictos retornen.

Dada la presencia de actores ilegales en las provincias donde también se desarrollan conflictos, es menester una acción articulada y coordinada entre autoridades del Ejecutivo y del Gobierno Regional, del Poder Judicial y de otras entidades fiscalizadoras. Es constante el cuestionamiento, por parte de los entrevistados, a la poca capacidad de fiscalización, falta de recursos humanos y la posibilidad de que no haya una intención real de las autoridades de dar solución al problema de minería informal e ilegal.

Del tratamiento de conflictos sociales y sus etapas de escalamiento y crisis

Los casos en La Libertad son atendidos por parte del Estado bajo una lógica reactiva. Es verdad que hay interés en el tema e incluso funcionarios capacitados en materia de diálogo y atención de conflictos sociales; no obstante, dada la complejidad y el desborde de un conjunto de situaciones que se presentan en la zona, las dificultades para enfrentar los conflictos parecen estar más atribuidas a problemas de coordinación, presuntos actos de corrupción, y poca capacidad estatal, que se traduce en la ineficacia del gobierno para enfrentar los problemas detrás de estos conflictos y su presencia limitada.

La respuesta de parte del Estado se suele concentrar en las líneas de orden público y de diálogo. Se observa, a lo largo de los años de registros de la Defensoría del Pueblo, la presencia de decenas de espacios de diálogo, que han involucrado tanto a empresas como entidades estatales. Los espacios con empresas y Estado generalmente se establecen para disminuir las tensiones luego de una situación de crisis, para así pasar a una etapa de diálogo directo, sin intermediación estatal. Así, también, cuando se producen bloqueos de vías o acciones violentas, es cuando se producen escenarios de mayor riesgo para los derechos ciudadanos. En estos casos, se observa, en algunos casos, que se privilegia las medidas de restablecimiento del orden público. Luego de restablecida la situación, se pasa a la instalación de mecanismos de diálogo. Esta es una respuesta bastante tradicional en el modelo de gestión de conflictos en el país. De otro lado, algunos actores entrevistados son críticos respecto de la coordinación efectiva con instituciones como el Ministerio Público, la PNP o, incluso, las propias empresas, para enfrentar conflictos en los que se desarrollan actos violentos. Es en ese contexto que se producen las mayores dificultades para asegurar una gestión efectiva de estas situaciones.

Es posible identificar actores de todas las partes con predisposición al diálogo, pero es en la gestión de las demandas y la generación de soluciones en el mediano y largo plazo donde se encuentran las mayores dificultades. Esto se hace más evidente en las zonas donde opera la criminalidad organizada, o donde se presentan problemas vinculados a la contaminación ambiental, asociadas a actividades extractivas.

Institucionalidad estatal para enfrentar conflictos sociales en La Libertad

En La Libertad funciona el Comité de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales, a cargo de la Prefectura Regional. En este espacio participan principalmente entidades del gobierno nacional y, de acuerdo con la competencia para la atención de las demandas, se pueden cursar invitaciones al gobierno regional, gobiernos locales, organismos autónomos, entre otros. Este comité tuvo un rol importante durante el conflicto del 2023 en Patate, pues fue capaz de convocar a los actores primarios del conflicto e implementar estrategias para asegurar el levantamiento de un bloqueo de vías a la Compañía Minera La Poderosa.

Es oportuno anotar que la prefectura y subprefecturas muestran una mayor capacidad de intervención en estos temas, especialmente en la identificación de conflictos sociales y en la generación de condiciones para el diálogo, debido a su cercanía a las poblaciones locales, así como con otros actores estatales y empresas. Se identificó que ha sido un criterio de selección de las autoridades en las subprefecturas el que hayan sido dirigentes sociales o políticos con ascendencia local, como ronderos en el caso de la sierra liberteña o dirigentes estudiantiles y políticos en las zonas de la costa urbana (vinculados a más de un partido político). Se conoce que, según declaraciones de los entrevistados, en todo este tiempo han mantenido una relación de coordinación con la Defensoría del Pueblo, que habría venido dando buenos resultados.

El gobierno regional no tiene una oficina especializada en prevención y gestión de conflictos, por lo que, como se ha señalado, su participación se produce, según especialidad, y, generalmente, a convocatoria de otras entidades, como la Defensoría del Pueblo, la PCM u otras.

Respuesta estatal

A nivel corporativo y en informes de sostenibilidad se observa importantes avances en temas sociales y de desarrollo local, del mismo modo en relación con la convivencia desarrollada con las poblaciones de las áreas de influencia, pero existen también aspectos vinculados a conflictos sociales que llaman mucho la atención y que han sido mencionados por la mayoría de entrevistados como elementos constantes en algunas empresas:

- Se identifican prácticas de incumplimiento reiterado de compromisos, luego de espacios de diálogo organizados para obtener lo que se denomina informalmente “licencia social”.
- Se identifican casos de evasión de responsabilidades y compromisos asumidos luego del abandono de operaciones mineras o el uso de estrategias de cambios de razón social para evitar rendir cuentas y cumplir con obligaciones sociales y ambientales con relación a los pasivos ambientales de la empresa que se retira.

(...)hace cuatro años cerró la empresa minera de Quiruvilca y se quedaron en el aire 8.800 trabajadores y 500 jubilados. Lucho Saenz que era el gerente era boliviano. Entonces, él agarró sus maletas y se regresó a su país y simplemente dejaron al libre albedrío la empresa sin liquidar a nadie, sin pagar derechos, simplemente se fueron (...)¹³²

- Se reconocen prácticas de lo que los entrevistados denominan “compra de dirigentes”, a quienes se ofrece oportunidades laborales y de negocios con empresas mineras para impedir que se continúe impulsando acciones contra ellas.
- La criminalización de los dirigentes, y las prácticas antisindicales (en el sector agroindustrial) son formas de respuesta de las empresas, que también han sido identificadas.

Si bien los aspectos mencionados son relevantes, lo son también las iniciativas de confluencia entre distintas organizaciones, como la de la creación de una asociación entre empresas del sector agroindustrial frente a los problemas sociales que se derivan del régimen laboral agrario, o, actualmente, la respuesta de las empresas que buscan sensibilizar a la población respecto de lo que viene ocurriendo en las zonas mineras, debido al avance de la criminalidad y delincuencia. En el primer caso, se identifica a la Asociación para el Desarrollo Agropecuario Sostenible (ADAS), que está conformada por empresas de gran envergadura e importancia para la región, como son Camposol, Danper, Viru, Grupo Rocío, Casagrande, Hortifrut, entre otras. Esta iniciativa no es exactamente nueva. Luego del paro agrario del 2020, en el 2021, la

132. Entrevista 031, representante de Organismo No Gubernamental.

Asociación de Agricultores Agroexportadores Propietarios de Terrenos Chavimochic (APTCH) decidió cambiar su denominación a ADAS¹³³, lo que involucró también cambios en el modelo de gestión y los objetivos de la asociación. Para un entrevistado, esta iniciativa es una de las más importantes en los últimos años y podría ser una oportunidad de corregir algunas prácticas que, cada cierto tiempo, producen protestas en los valles productores de la agroindustria en La Libertad. Con relación a las empresas mineras, frente a la crisis que se presente en Pataz, debido a la criminalidad y violencia en torno a la minería ilegal, se observa una respuesta amplia de gremios empresariales, que expresan permanentemente su preocupación, a través de distintos medios, y demandan también al Estado la atención del problema en esta provincia.



133. Cámara de Comercio de Trujillo. (S/F). Publireportaje: Nace ADAS, con el sueño de generar desarrollo agropecuario sostenible. <https://www.camaratru.org.pe/web2/index.php/asesoria-legal/item/5630-publi-reportaje-nace-adas-con-el-sueno-de-generar-desarrollo-agropecuario-sostenible>

EXPECTATIVAS DE LA **POBLACIÓN**

6



Los entrevistados le atribuyen a la población un cierto pesimismo sobre el futuro del departamento en los siguientes meses en relación a la política, la seguridad, la capacidad de respuesta de la sociedad civil, la gestión pública, entre otros aspectos. Reconocen también que las acciones de protesta tienen como fundamento problemas de urgente atención, como el avance de la criminalidad o la prestación de servicios básicos. De modo que las expectativas inmediatas de la ciudadanía se centran en la atención y solución de estos problemas.

No se observa esperanza o entusiasmo de que los problemas que vive la región vayan a ser atendidos en el corto plazo. Esto coincide con los sentimientos identificados en la encuesta de percepciones a los integrantes del Grupo Impulsor de La Libertad, que tienen respecto del corto plazo (3 años) sentimientos de preocupación, incertidumbre, miedo e inquietud. Solo en un caso se mencionó optimismo. Con relación al largo plazo, crece el optimismo y la esperanza.

Para los actores políticos entrevistados, parece haber un mayor entusiasmo con relación a las elecciones venideras, mientras que para los que pertenecen a la sociedad civil el siguiente proceso electoral no les despierta optimismo.

La mayoría de entrevistados destacó que existen limitaciones para producir un cambio generacional en los actores políticos de la región, debido a la falta de interés e incentivos para involucrarse en la política, y a su desprestigio. No obstante, según ellos mismos, son los jóvenes quienes tienen mayores posibilidades de intervenir frente a los problemas que se presentan en la región.



HALLAZGOS Y **REFLEXIONES FINALES**

7



La región La Libertad representa una de las principales economías del norte del país y un eje de desarrollo económico. Dentro de ella, la provincia de Trujillo, la capital, tiene una preponderancia tal que a nivel económico y poblacional opaca las expectativas de otras provincias de La Libertad.



En la actualidad se observa en lo social un crecimiento poblacional acentuado, principalmente en zonas vinculadas al desarrollo de actividades económicas tanto formales como informales. La disminución de la población de algunas localidades rurales se relaciona con las brechas identificadas, tanto en salud, educación, saneamiento básico y, más recientemente, con la pobreza que, tras años de pandemia y de crisis política, se ha vuelto a incrementar. Las zonas urbanas, por el contrario, crecen en población debido a la demanda de empleo y de servicios en determinadas localidades, aunque esto no necesariamente implica adecuadas condiciones laborales o de vida en las zonas principalmente de costa donde surgen nuevos asentamientos humanos.



La educación merece una mención particular, pues el retroceso consignado en este informe ha significado una afectación total a los estudiantes y sus aprendizajes en la educación básica tras la pandemia por la COVID-19. En la educación superior, la oferta educativa es aún insuficiente y disminuyó tras los procesos de licenciamiento, sin que el Estado haya adoptado las medidas correspondientes para asegurar la continuidad de estudios. En conjunto, el retroceso de la calidad en la educación básica y oferta educativa producen una situación compleja, que se agrava en un contexto de grandes brechas sociales, afectando las oportunidades de la juventud.



La falta de acceso a servicios del Estado, como salud o seguridad, se agrava en la región debido a la situación de las vías de comunicación de distinto nivel. Los largos tiempos de desplazamiento para acceder a un centro de salud de un nivel adecuado de complejidad o equipamiento, o a una comisaría en zonas altamente inseguras son otro hallazgo del presente informe que guardan relación con las demandas identificadas en distintos conflictos estudiados en la investigación.



La inseguridad ciudadana es uno de los temas que preocupa más a la población de la región, en particular la ferocidad de la criminalidad organizada. Las cifras que se registran en el departamento revelan que la capacidad de respuesta de las autoridades encargadas de perseguir el delito y mantener la seguridad en las calles, ha sido desbordada. Destaca en La Libertad la mezcla de intereses de la economía ilegal de la minería metálica y no metálica, el narcotráfico y las bandas organizadas. En esta últimas se ha detectado incluso la participación de autoridades, personal policial, representantes de organizaciones sociales, entre otros. Otro hallazgo relevante tiene que ver con la expansión de las redes criminales, que practican la extorsión, a provincias de la sierra de La Libertad.



La corrupción y desconfianza ciudadana en el Estado afectan directamente la provisión de bienes y servicios, sea por retrasos en la ejecución de proyectos, fiscalización deficiente o desentendimiento de los problemas prioritarios de la población en sectores como educación o salud. A su vez, se observa un deterioro de la democracia en la región y de su capacidad para resolver los problemas que aquejan a La Libertad.



Resalta en La Libertad el inicio de un proceso de revalorización cultural, a partir del reconocimiento de identidades vinculadas a culturas antiguas de la región, tales como la Mochica, Chimú, Huamachuco, entre otras, y sus expresiones lingüísticas. Esto se observa de manera particular en la forma cómo se expresan políticamente algunas organizaciones de la sierra liberteña que dejan sentir su historia, tradición y sentido de identidad.



En lo político, cabe resaltar que existen dos organizaciones que tienen el mayor alcance y poder a nivel regional: Alianza para el Progreso, y Trabajo Más Trabajo. Ambas organizaciones, fueron contendores en la segunda vuelta regional del año 2022. Se observa en ellas un débil trabajo de formación partidaria, especialmente de los jóvenes; y, una serie de prácticas clientelares y populistas. Tras el debilitamiento del APRA, partido histórico fuertemente ligada con la región por muchos años, varios de sus dirigentes migraron hacia estas otras organizaciones.



En lo económico, la región se contrajo debido al impacto del último Fenómeno del Niño (2023-2024), que afectó la actividad agrícola y la pesca. El avance del proyecto Chavimochic en su tercera etapa ha mejorado las expectativas, lo mismo que el alto precio de los minerales. Este factor incentiva las inversiones y proyectos mineros, pero tiene también un lado negativo y hasta ahora inevitable que es el del incremento de la actividad informal e ilegal en la región. A su vez, esta situación ha activado a la población de las provincias de Sánchez Carrión y Santiago de Chuco que percibe que sus recursos hídricos de consumo humano están en riesgo.



Con relación a la situación ambiental se advierte el agravamiento de las condiciones ambientales en las cercanías de las zonas de operaciones mineras formales e informales. En algunos casos, la presencia de pasivos ambientales mineros o fuentes contaminantes sobre cuerpos importantes de agua puede poner directamente en riesgo la salud y la vida de ciudadanos. Pero también, está latente la posibilidad de que se presenten situaciones de emergencia o desastres naturales.



Con relación a los actores identificados, estos tienen distintas características y niveles de organización. Existen actores tradicionales con importantes niveles de legitimidad, como las rondas campesinas, sobre todo en algunas zonas de la sierra; o las juntas administradoras de servicios de saneamiento (JASS) presentes en conflictos vinculados a temas de acceso o calidad de recursos hídricos. Los sindicatos en la costa de La Libertad son actores tradicionales, relacionados fuertemente a los partidos y organizaciones políticas de la región, y que actúan en el ámbito de la agroindustria. También existen actores del sector

empresarial, como la Asociación para el Desarrollo Agropecuario Sostenible (ADAS), que vienen fortaleciendo su presencia en los valles de agroexportación, luego de los conflictos del año 2020 motivados por temas laborales y por la ley del régimen laboral agrario.



Los actores informales e ilegales de la minería ilegal son relevantes en la medida de la presencia importante que tienen e influencia en territorios como los de las provincias de Pataz, Sánchez Carrión o Santiago de Chuco, en donde han logrado también afianzar, en algunos sectores, mayor legitimidad, debido a los beneficios que la población percibe que pueden obtener de ellos.



Las problemáticas identificadas, vinculadas a la conflictividad social, tienen que ver con: i) el crecimiento desordenado de centros urbanos y ciudades, y el déficit de servicios básicos debido a la falta de planificación urbana, ii) la criminalidad organizada y su avance hacia zonas de mayor interés económico, iii) la minería informal e ilegal, iv) los temas de acceso y calidad de los recursos hídricos en la región, v) la debilidad estatal para la fiscalización y control de actividades formales e informales, vi) el desprestigio de la política tradicional, y, finalmente, vii) los problemas de acción colectiva frente a la sensación de inseguridad en todo el departamento.



Los conflictos sociales en el periodo 2016-2023 son 24, de los cuales la mayoría han sido considerados resueltos. Se presentan principalmente en las provincias de Santiago de Chuco, Pataz, Otuzco, Virú y Sánchez Carrión. El 2018 fue el año con mayor cantidad de casos registrados, así como el año en el que se registró la mayor cantidad de casos nuevos, seguido del año 2016. En relación con la tipología de conflictos sociales (se ha utilizado la de la Defensoría del Pueblo), los conflictos socioambientales son los más numerosos, seguidos de los conflictos laborales. De los 16 casos identificados como socioambientales, 13 de ellos están vinculados a la minería; y en 6 de ellos se identificaron intereses de actores vinculados a la minería informal e ilegal.



La mayoría de entrevistados coincide en que los principales conflictos identificados en la región guardan estrecha relación con las actividades extractivas de tipo formal e informal en la sierra liberteña, la industria del carbón en Salaverry (distrito de Trujillo), la agroindustria en la provincia de Virú (por los temas laborales) y la falta de acceso a servicios básicos de calidad en zonas vulnerables, recientemente pobladas o que, por años, han carecido de estos.



Con relación a las protestas, los años 2022 y 2023 fueron los años con más protestas registradas en el periodo 2016-2023. En algunas provincias se observa que la mayoría de las acciones registradas por la Defensoría son calificadas como no violentas (Trujillo, Ascope, Pacasmayo, entre otras), en otras provincias (Virú, Otuzco, Santiago de Chuco, por ejemplo) se observa gran cantidad de hechos violentos, principalmente bloqueos de vías.



El abordaje de la conflictividad social no es uniforme. Si bien existen sistemas de información sobre conflictos sociales, estos por lo general identifican casos que se encuentran en etapas avanzadas o que ya presentan hechos de violencia. En relación con las provincias de la sierra de La Libertad la no se observa presencia alguna de oficinas y dependencias del Estado con capacidad de promover el diálogo e intermediar entre actores en conflicto.



Se ha podido constatar que existen actores con disposición al diálogo, sin embargo, las mayores dificultades se encuentran en la gestión de conflictos y la generación de soluciones en el mediano y largo plazo. Esto se hace más evidente en las zonas donde opera la criminalidad organizada, o donde se presentan problemas vinculados a la contaminación ambiental asociada a actividades extractivas.



El Comité de Prevención y Gestión de Conflictos es el principal espacio de coordinación de la región, que, a su vez, sirve como espacio para la promoción del diálogo en la región. Está a cargo de la Prefectura Regional. Por su parte, el gobierno regional no tiene una oficina de prevención y gestión de conflictos sociales; por lo que su intervención, según los entrevistados, se realiza a solicitud de las partes y frente a la presión tanto de actores institucionales como de la sociedad.



La mayoría de entrevistados destaca la necesidad de que los jóvenes participen en política y asuman posiciones de liderazgo frente a los problemas de la región. No obstante, observan que su desinterés es un problema general en la región, relacionado con su situación económica de la juventud, como con la crisis de representatividad política.



En las provincias de Trujillo, Pacasmayo, Ascope, entre otras, se advierte una pasividad de las organizaciones sociales que tendría que ver con la represión estatal, el crimen organizado y la corrupción de las instituciones que desalientan o limitan sus acciones. Estos actores, interrelacionados, han logrado deslegitimar la organización social, ejercer temor sobre la población que se organiza para expresarse, o hacer creer a la población que nada de lo que hagan podría cambiar la situación en la que se encuentran. En otras provincias de la región, las rondas campesinas y otras organizaciones de base siguen siendo un referente legitimado que ofrece resistencia a la criminalidad. Pero, en gran parte del territorio existe el riesgo de que la criminalidad organizada y las redes de corrupción estatal están debilitando la estructura social y corrompiendo el sistema político.

Tabla 1
La Libertad: Unidades de gran y mediana minería en producción al 2023

Región	IDH regional	IDH urbano	IDH rural	Brecha
Minería Superficial	Minera Boro Misquichilca S.A	Alto Chicama	Santiago de Chuco	Quiruvilca ¹³⁴
Minería Superficial	Summa Gold Corporation S.A.C.	Isabelita (El Toro)	Sanchez Carrion	Huamachuco
Minería Superficial	La Arena S.A.	La Arena	Sanchez Carrion	Huamachuco
Minería Subterránea	Compañía Minera Caraveli S.A.C.	La Estrella	Pataz	Tayabamba
Minería Subterránea	Consorcio Minero Horizonte S.A.	Los Zambos	Pataz	Parcoy
Minería Subterránea	Compañía Minera Poderosa S.A.	Marañon	Pataz	Pataz
Minería Subterránea	Consorcio Minero Horizonte S.A.	Parcoy	Pataz	Parcoy
Minería Superficial	Minera Aurífera Retamas S.A.	San Andres	Pataz	Parcoy
Minería Subterránea	Compañía Minera Poderosa S.A.	Santa María I	Pataz	Pataz

134. Esta empresa, según información de un entrevistado, se estaría desplazando hacia Cachicadán y Tres Cruces y estará cerrando sus componentes en la zona más cercana a Quiruvilca.

Tabla 2
Actores sociales identificados en conflictos sociales

Sociedad	
Comunidades campesinas	Comunidad de Juan Velasco Alvarado (distrito de Huamachuco, provincia de Sánchez Carrión), comunidades de Coigobamba, Shiracmaca y El Toro (distrito de Huamachuco, provincia de Sánchez Carrión), Llacuabamba (provincia de Pataz), comunidad de Alpamarca (distrito de Parcoy, provincia de Pataz), comunidad de Yuracyacu (distrito de Pías, provincia de Pataz),
Rondas campesinas	Rondas campesinas distritales y provinciales, de caseríos y centros poblados, CUNARC-La Libertad (ver pág. 23 sobre actores sociales, para mayor detalle).
Juntas vecinales y juntas de seguridad ciudadana	Coordinación de Juntas Vecinales del distrito de Quiruvilca.
Organizaciones agrarias y vinculadas a la protección de recursos hídricos	JASS Shiracmaca (distrito de Huamachuco, provincia de Sánchez Carrión), JASS Virú (distrito y provincia de Virú), Comité de Agua del Caserío Las Pajillas (distrito de Quiruvilca, provincia de Santiago de Chuco), Junta de Usuarios del Valle del Jequetepeque
Frentes de defensa y comités de lucha	Frente de Defensa de los Intereses de la Provincia de Sánchez Carrión, Frente de Defensa de las Playas Ribereñas de La Libertad y Trujillo, Frente de Organizaciones Populares de La Libertad (FREPOL), Comité Multisectorial en Defensa del río Moche
Trabajadores	Sindicatos de trabajadores mineros de La Poderosa S.A. (Pataz), de la excompañía Minera Quiruvilca S.A.C. (Santiago de Chuco); así como de la agroindustria, que pueden ser sindicalizados (de las agroindustriales Cartavio, Laredo y Casa Grande) o no sindicalizados (que trabajan en las zonas de agroexportación de los Valles de Chao y Virú).
Otros actores sociales	Redes de líderes y dirigentes mujeres, jóvenes, de zonas rurales, universitarios, colectivos feministas, movimientos juveniles (de voluntariados).
Informales	Federación Regional de Mineros Artesanales de La Libertad (FREMAR-LIB), Asociación de Mineros Artesanales Parcoy, Sociedad Minera Parcoy S.A., Asociación de Mineros Artesanales del distrito de Pataz,
Actores políticos	César Acuña (actual gobernador regional para el periodo 2023-2026), Elías Rodríguez (excandidato a gobernador regional por organización Trabajo Más Trabajo)

Empresas	
Empresas agroindustriales	Empresa Agroindustrial Cartavio, Empresa Agroindustrial Casa Grande, Damper, Virú, Camposol.
Asociaciones Empresariales	Cámara de Comercio de Trujillo, Asociación de Desarrollo Agropecuario Empresarial (ADAS)
Empresas mineras	Cía. Minera Aurífera Santa Rosa S.A. (COMARSA), Compañía Minera La Poderosa S.A., Minera Boro Misquichilca, Consorcio Minero Horizonte, Pan American Silver, Compañía Minera Caravelli S.A.C., Summa Gold, San Simón, entre otras.
Estado	
Autoridades locales	Alcalde distrital de Pataz (2023-2026), alcalde provincial de Trujillo (2023-2026)
Funcionarios públicos locales	Prefecta regional de La Libertad, subprefectos/as provinciales y distritales, gerentes regionales de Energía y Minas, Trabajo, entre otros.
Servidores del sistema de justicia y del orden interno	Ministerio Público, Policía Nacional del Perú.
Organismos fiscalizadores	Autoridad Nacional del Agua, Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental
Entidades promotoras del diálogo	Secretaría de Gestión Social y Diálogo (PCM)
Entidades autónomas	Defensoría del Pueblo

Tabla 3

Tipo de medidas de protesta	Cuenta
Hechos de violencia	98
Bloqueo de vías (carreteras o vías de acceso)	79
Enfrentamientos entre sectores de la sociedad y la PNP / sectores de la sociedad	10
Toma de entidades, locales, campamentos	6
Dstrucción o daño de la propiedad pública y/o privada	3
No califican como hechos de violencia	854
Plantones (concentraciones o mítines)	522
Marcha	201
Paros (24 horas, 48 horas, 72 horas, indefinido)	76
Huelgas (huelga indefinida)	33
Otros	22

Fuente: SIMCO de la Defensoría del Pueblo (2016-2023).

Tabla 4

Año	Mes	Uniregión	Multiregión	Denominación del caso	Tipo	Actividad	Muertos			Heridos		
							Civil	PNP/ FFAA	Civil	Civil	PNP	FFAA
2016	Junio	La Libertad		Barro Negro - Papelillo	Socioambiental	Otros	0	2	18	15	0	
2016	Junio	La Libertad		Barro Negro - Papelillo	Socioambiental	Otros	0	0	0	13	0	
2016	Octubre	La Libertad		Alpamarca - Horizonte	Socioambiental	Minería	1	0	15	3	0	
2017	Enero	La Libertad		Quiruivilca	Laboral		1	0	0	0	0	
2017	Octubre	La Libertad		Disputa entre grupos mineros ilegales de Parcoy	Socioambiental	Minería	3	0	0	0	0	
2018	Octubre	La Libertad		Guadalupito - ERM 2018	Electoral		1	0	2	0	0	
2020	Noviembre	Multirregional	Ica, La Libertad	Trabajadores temporales Agroindustria	Asuntos de gobierno nacional		2	0	0	5	0	
2020	Diciembre	Multirregional	Ica, La Libertad	Trabajadores temporales Agroindustria	Asuntos de gobierno nacional		3	0	14	39	0	
2023	Julio	La Libertad		Ronda Los Alisos - Compañía Minera La Poderosa	Socioambiental	Minería	1	0	0	0	0	

BIBLIOGRAFÍA

8

Aguilar, F. (2016). La supervivencia de un partido tradicional en el ámbito subnacional. La competitividad electoral del APRA en La Libertad. Tesis para optar por el grado de Licenciatura en Ciencias Sociales con mención en Ciencia Política y Gobierno.

Amchamnews. (4 de enero del 2024). INEI: inflación cerró en 3.41% en el 2023. <https://amcham.org.pe/news/inei-inflacion-cerro-en-3-41-en-el-2023/>

Andrade, L. (1999). Topónimos de una lengua andina extinta en un listado de 1943.

BCRP. (2023). Caracterización del Departamento de La Libertad. <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Trujillo/la-libertad-caracterizacion.pdf>

BBVA Research. (mayo 2024). Perú | Pobreza monetaria aumentó en 29.0% en 2023 en un entorno de elevada inflación y deterioro de la actividad económica. <https://www.bbvarsearch.com/wp-content/uploads/2024/05/Peru-Pobreza-Monetaria-2023.pdf>

Buena pepa. (6 de enero del 2024). La Libertad fue la segunda región con más homicidios en Perú en el 2023. <https://buenapepa.pe/peru-la-libertad-es-segunda-region-con-mas-muertes/>

Cámara de Comercio de La Libertad. (10 de abril del 2024). La Libertad se consolida como la tercera economía más importante del país. <https://camaralalibertad.org.pe/la-libertad-se-consolida-como-la-tercera-economia-mas-importante-del-pais/>

Cámara de Comercio de Trujillo. (S/F). Publireportaje: Nace ADAS, con el sueño de generar desarrollo agropecuario sostenible. <https://www.camaratru.org.pe/web2/index.php/asesoria-legal/item/5630-publireportaje-nace-adas-con-el-sueno-de-generar-desarrollo-agropecuario-sostenible>

CIAR GLOBAL. (2022). Arbitraje Chavimochic: Perú asumirá solo 247.000 US\$ y la resolución del contrato. <https://ciarglobal.com/arbitraje-chavimochic-peru-asumira-247-000-us-y-la-resolucion-del-contrato/>

Contraloría General de la República. (2021). Pasivos Ambientales Mineros en el Perú: Resultados de la auditoría de desempeño sobre gobernanza para el manejo integral de los PAM. Pág. 13. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2135978/Pasivos%20ambientales%20mineros%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf.pdf>

Contraloría General de la República. (2024). Observatorio Anticorrupción. Indicadores de la corrupción en La Libertad. Consultado de <https://observatorioanticorrupcion.contraloria.gob.pe/indicadoresdecorrupcion/index.html>

Cotler, J.; Portocarrero, F. (1968). Organizaciones campesinas en el Perú. "Los movimientos campesinos en el Perú desde fines del siglo XVIII hasta nuestros días" N° 1.

Cyr, J. (2011). ¿Por qué el APRA nunca muere? En: Meléndez, C. Post Candidatos: Guía analítica de supervivencia hasta las próximas elecciones.

Devida. (2009). Diagnóstico de la Situación del Desvío de IQ al Narcotráfico.

Diario Correo. (19 de noviembre del 2017). Rutas y modalidades del tráfico de drogas en la región La Libertad. <https://diariocorreo.pe/edicion/la-libertad/rutas-y-modalidades-del-trafico-de-drogas-en-la-region-la-libertad-787100/>

Diario Gestión. (2024). JNE negó vacancia de Arturo Fernández, el alcalde suspendido de Trujillo. <https://gestion.pe/peru/politica/jne-nego-vacancia-de-arturo-fernandez-el-alcalde-suspendido-de-trujillo-la-libertad-noticia/>

Defensoría del Pueblo. (2004-2024). Reportes mensuales de conflictividad social.

Espinoza, W. (1971). Geografía histórica de Huamachuco, creación del corregimiento, su demarcación política, eclesiástica y económica. <https://revistas.cultura.gob.pe/index.php/historiay-cultura/article/download/232/241/774>

Expomina: <https://www.rumbominero.com/peru/noticias/mineria/la-libertad-posee-el-21-5-de-la-reserva-de-oro/>

Gobierno Regional de La Libertad. (2023). Plan de Desarrollo Regional Concertado La Libertad. 2023-2033.

Gobierno Regional de La Libertad. (2023). Plan Regional de Saneamiento 2023-2027.

Gobierno Regional de La Libertad. (S/F). Estrategia Regional de Cambio Climático de La Libertad. https://sinia.minam.gob.pe/sites/default/files/siar-lalibertad/archivos/public/docs/ercc_la_libertad_version_amigable_0.pdf Pág. 18.

Gobierno Regional de La Libertad. (2024). Finalizan negociaciones de manera exitosa con Canadá para culminar la presa Palo Redondo. <https://www.gob.pe/institucion/chavimochic/noticias/939783-finalizan-negociaciones-de-manera-exitosa-con-canada-para-culminar-la-presa-palo-redondo>

Gobierno Regional de la Libertad. (30 de abril del 2024). Suscriben contrato de Gobierno a Gobierno Perú – Canadá. <https://www.gob.pe/institucion/chavimochic/noticias/947469-suscriben-contrato-de-gobierno-a-gobierno-peru-canada>

Guerra García, F. (2011). Notas preliminares sobre la experiencia de la Izquierda Unida. En Apogeo y crisis de la izquierda peruana (Ed. Alberto Adrianzén).

Infobae. (3 de diciembre de 2023). ‘Tren de Aragua’, ‘La Gota Norteña’ y otras bandas criminales que se disputan el control de la criminalidad, extorsión y cobros por el oro en Pataz. <https://www.infobae.com/peru/2023/12/03/infierno-y-muerte-en-pataz-cuales-son-las-mafias-que-tienen-el-control-de-la-mineria-ilegal-en-esta-zona-de-la-libertad/>

Infobae. (9 de mayo del 2024). Criminales de la minería ilegal derribaron 15 torres de alta tensión y ocasionaron la muerte de 17 personas en La Libertad. <https://www.infobae.com/peru/2024/05/09/criminales-de-la-mineria-ilegal-derribaron-15-torres-de-alta-tension-y-ocasionaron-la-muerte-de-17-personas-en-la-libertad/>

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2017). Censos Nacionales.

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Compendio Estadístico La Libertad 2023.

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Homicidios en el Perú, contándolos uno a uno, 2021.

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Producto Bruto Interno por Departamentos 2007-2022 – Año Base 2007. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1929/libro.pdf

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2024). Perú: Evolución de la pobreza monetaria, 2014-2023. Informe técnico.

Jurado Nacional de Elecciones. (28 de febrero del 2024). Postular en elecciones generales 2026 requiere afiliarse a partidos políticos hasta julio próximo. <https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Nota/15472>

La República. (23 de diciembre del 2022). Investigan a 11 policías del Grupo Terna implicados en red criminal. <https://larepublica.pe/sociedad/2022/12/23/pnp-investigan-a-11-policias-del-grupo-terna-implicados-en-red-criminal-crimen-organizado-la-libertad>

Manrique, N. (2009). "Usted fue aprista" Bases para una historia crítica del Apra.

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. (2022) Reporte mensual de comercio. Diciembre 2022. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4090459/RMC%20Diciembre%202022.pdf>

Ministerio de Educación. (2023). Evaluación Muestral de Estudiantes 2022. Resultados de la evaluación de logros de aprendizaje 2022. 2° grado de primaria.

Presidencia del Consejo de Ministros. (2020). La Libertad: información territorial. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/campa%C3%B1as/4247-la-libertad-informacion-territorial>

Silva Santisteban, F. (1972). El reino de Cuismanco. Arqueología y Sociedad, 7-8

Sunedu. (2021). III Informe bienal sobre la realidad universitaria en el Perú. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3018068/III%20Informe%20Bienal.pdf?v=1649883911>.

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. (2022) Reporte mensual de comercio. Diciembre 2022. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4090459/RMC%20Diciembre%202022.pdf>

Ministerio de Energía y Minas. (2024). Anuario minero. Diciembre 2023. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5847456/5185432-bem-dic2023.pdf?v=1707938622>

Ministerio de Energía y Minas. (2022). Memoria de Gestión.

Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2023). Reporte del empleo formal en la región La Libertad. A enero 2023. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/6340219/5568783-13-la-libertad.pdf?v=1715636728>

Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2024). Tablero interactivo del empleo informal con información de la ENAHO 2022. <https://www2.trabajo.gob.pe/estadisticas/observatorio-de-la-formalizacion-laboral/tableros-interactivos/tablero-interactivo-del-empleo-informal-observatorio/>

Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2024). Observatorio de la formalización laboral. <https://www2.trabajo.gob.pe/estadisticas/observatorio-de-la-formalizacion-laboral/tableros-interactivos/tablero-interactivo-del-empleo-informal-observatorio/>

Ministerio Público. (3 de junio del 2023). Fiscalía logró incautación de casi 1700 kilos de droga en caseríos de La Libertad. <https://www.gob.pe/institucion/mpfn/noticias/772481-fiscalia-logro-incautacion-de-casi-1700-kilos-de-droga-en-caserios-de-la-libertad>

Municipalidad Provincial de Trujillo. (2021). Plan de Desarrollo Metropolitano de Trujillo 2020-2040. Capítulo I: Diagnóstico Territorial

Municipalidad Provincial Sánchez Carrión. (2023). Plan de Acción Provincial de Seguridad Ciudadana 2024-2027. Pág. 30. <https://www.munihuamachuco.gob.pe/docs/Plan%20de%20Acci%C3%B3n%20Provincial%20Seg.%20Ciudadana%202024%20-2027.pdf>

Observatorio CEPLAN. (mayo 2024). Persistencia de la pobreza. <https://observatorio.ceplan.gob.pe/ficha/t9>

Ojo Público. (12 de noviembre del 2023). Los cuestionamientos al fallo que absolvió a los Sánchez Paredes de lavado de activos. <https://ojo-publico.com/sala-del-poder/crimen-organizado/los-cuestionamientos-al-fallo-que-absolvio-los-sanchez-paredes>

Ojo Público. (18 de febrero del 2024). El carbón ilegal del Perú se camufla en miles de toneladas de exportaciones de origen desconocido. <https://ojo-publico.com/4959/el-carbon-ilegal-se-camufla-las-exportaciones-origen-desconocido>

Proyecto Especial Chavimochic. (2024). Chavimochic III Etapa en Marcha. <http://www.chavimochic.gob.pe/noticia.php?id=chavimochic-iii-etapa-en-marcha>

Red de Comunicación Regional. (02 de mayo del 2024). <https://www.rcrperu.com/provincia-de-viru-en-la-libertad-tiene-el-mas-alto-grado-de-criminalidad-en-el-peru/>

Revista Minería & Energía. (5 de febrero del 2024). Nuevo fallecido deja el accionar de la minería ilegal en los terrenos del investigado por la Fiscalía, Fernando Polo Espejo. <https://mineriaenergía.com/nuevo-fallecido-deja-el-accionar-de-la-mineria-ilegal-en-los-terrenos-del-investigado-por-la-fiscalia-fernando-polo-espejo/>

Superintendencia de Banca, Seguros y AFP. (2022). Análisis de la minería ilegal como delito precedente del lavado de activos. 2012 – 2022.

Sobre IDEA Internacional

La misión de IDEA Internacional en Perú es fortalecer las instituciones políticas mediante reformas normativas que mejoren la representación de las autoridades electas y la transparencia de los procesos democráticos. Además, brindamos asistencia técnica al ecosistema de instituciones que sustentan el modelo democrático, incluyendo organizaciones políticas, organismos electorales, medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, instituciones educativas y redes de activismo, entre otros actores clave. Ofrecemos información y evidencia que permiten evaluar y reflexionar sobre diversos aspectos de la democracia en el país. Buscamos empoderar a la ciudadanía y fomentar una sociedad más informada y comprometida con la vida política del Perú. Por ello, también desarrollamos campañas de información y sensibilización para promover los valores democráticos entre la ciudadanía.

PERÚ CONVERSA es el proyecto en el que se enmarcan estos materiales. Busca fomentar espacios constructivos y plurales de diálogo entre actores políticos y sociales. Tenemos el firme propósito de fomentar soluciones concretas a la crisis política nacional de una manera coherente, inclusiva y pacífica.

PERÚ CONVERSA pone en el centro de la agenda los intereses de la ciudadanía de todo el país, propiciando un clima favorable a los valores democráticos, y sensibilizando a dicha ciudadanía sobre la validez del diálogo como herramienta para el encuentro, especialmente entre personas que piensan diferente.

<<https://www.idea.int>>

PERÚ CONVERSA

